

# РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАРИФОВ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ  
Сергей Геннадьевич Новиков

Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий. Целью деятельности ФСТ России является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

При государственном регулировании цен и тарифов на 2010 год ФСТ России руководствовалась параметрами изменения тарифов, приведенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов, одобренном Правительством Российской Федерации (протокол заседания от 23.09.2009 №31).

В 2009 году Правительством РФ был обеспечен переход к новой модели регулирования тарифов, учитывающей как экономически обоснованный уровень тарифов на железнодорожные перевозки, так и существующие макроэкономические ограничения (с учетом реализации мер государственной поддержки). Для этого Правительством РФ принято решение об осуществлении индексации тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в среднем за год на 8% вместо экономически обоснованного уровня 14% с выделением ОАО «РЖД» из федерального бюджета средств в объеме 41,7 млрд. рублей. Также была продолжена практика компенсации потерь в доходах от

осуществления государственного тарифного регулирования в отношении перевозок пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах. В этих целях ФСТ России, в частности, принято решение об уточнении экономически обоснованного уровня тарифов на осуществление таких перевозок в 2009 и 2010 годах. Объем компенсации соответствующих потерь в доходах в 2009 году составит 36,1 млрд. рублей.

Таким образом, объем бюджетных средств на компенсацию потерь в доходах от осуществления государственного тарифного регулирования составит в 2009 году почти 78 млрд. рублей или 71% от общего объема бюджетного финансирования, в соответствии с Федеральным законом от 24.11.2008 №204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

Также важным элементом государственного тарифного регулирования является проведение гибкой тарифной политики (в соответствии с Правилами предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2004 №787), обеспечивающей возможность установления исключительных тарифов, учитывающих условия перевозок, в том числе на дальние расстояния, состояние рынков товаров и услуг, необходимость обеспечения конкурентоспособности транспортной системы, стимулирования развития новых технологий на железнодорожном транспорте и обеспечения равных условий предоставления услуг всем потребителям.

В 2009 году Правительством РФ одобрены основные показатели Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, в том числе параметры повышения цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий на период до 2012 года, предусматривающие в 2010 году индекс роста тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в размере 109,4% (декабрь к декабрю), что с учетом осуществления индексации тарифов в 2009 году в два этапа (в январе на 5% и с 1 июля на 5,7%) в среднем в 2010 году к 2009 году составит 112,4%. Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов с 1 января 2009 года проиндексированы тарифы на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом секторе в среднем в 1,12 раза.

В целях выполнения финансового плана ОАО «РЖД» на 2009 год тарифы на услуги по использованию инфраструктуры при пассажирских перевозках в дальнем и пригородном следовании проиндексированы в 1,12 раза.

В 2009 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. С 1 января 2009 года было предусмотрено установление дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 263 дней. При этом тарифная нагрузка на пассажиров в плацкартных и общих вагонах в дальнем следовании в среднем по году не превысила 1,12 раза.

На 2010 год тарифы на пассажирские перевозки в дальнем следовании во внутригосударственном сообщении в плацкартных и общих вагонах проиндексированы в среднем в 1,10 раза. С 1 января 2010 года предусмотрено установление дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов на уровне, не превышающем среднегодовой рост в течение 266 дней.

В целях поэтапного выравнивания тарифов при перевозках грузобагажа в пассажирском сообщении, с учетом недопустимости резкого роста тарифной нагрузки на пользователей транспортных услуг при данных перевозках и социальной значимости отдельных перевозок грузобагажа, принято решение о проведении в 2010 году дифференцированной индексации тарифов на перевозки багажа и грузобагажа в вагонах общего парка и платы за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов. Так, тарифы на перевозки багажа и грузобагажа во внутригосударственном сообщении в вагонах общего парка проиндексированы в 1,03 раза, а плата за пробег собственных (арендованных) вагонов при перевозках грузобагажа, следующих в составах скорых, пассажирских, почтово-багажных и грузопассажирских поездов, – в 1,11 раза.

Тарифы на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги», при пассажирских перевозках в пригородных поездах на 2010 год проиндексированы в 1,12 раза.