

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
«АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Алексей Георгиевич Макушкин

Аналитический центр сегодня – это команда профессионалов, решающая одну из наиболее важных задач в области государственного стратегического управления – управления по результатам, создания стандартов и систем оперативного и стратегического мониторинга государственных проектов и программ, составляющих среднесрочную программу Правительства и Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России. Деятельность Аналитического центра исходит из того, что ключ к успеху – эффективное межведомственное взаимодействие, междисциплинарные коммуникации, работа с внешними экспертами, а также использование сертифицированных методик, позволяющих получать своевременную, полную и надежную информацию для целей управления государственными проектами и программами с ориентацией на конечный результат.

В мире после кризиса 2008–2009 годов наряду с технологическими революциями происходят и несколько революций управленческих. В основе одной из них лежит способность системы стратегического управления быстро идентифицировать нужные компетенции и эффективно соединять их в рамках проектов и программ согласно приоритетам политики государства и участников экономической деятельности. Основанием для другой управленческой революции является признание системы социальных ценностей больших сообществ как движущих факторов общественного развития, которые при этом могут быть операционализированы и внедрены как отдельная часть в процесс стратегического управления на национальном уровне.

Россия должна найти свои ответы на эти вызовы рождающейся на наших глазах управленческой практики. Страна должна уметь применять самые современные методы реализации своих приоритетов, эффективно согласуя между собой интересы любых социальных групп внутри страны и за ее пределами.

Свою миссию команда Аналитического центра видит в разработке и внедрении высокоэффективных инструментов экспертно-аналитической поддержки государственного управления проектами и программами с ориентацией на достижение конечного результата.

Аналитический центр (АЦ) ставит перед собой несколько целей. Во-первых, необходимо создать площадку, использующую современные технологии работы с информацией, необходимой для поддержки принятия решений в управлении государственными проектами и программами социально-экономического развития. Во-вторых, требуется осваивать и продвигать в практику управления современные методологии и технику государственного управления с ориентацией на конечные результаты. В-третьих, важно выйти на качественно более высокий уровень взаимодействия с экспертным сообществом и внешними центрами компетенций, превратив АЦ в один из центральных узлов в системе сетевой экспертной коммуникации.

Для решения задач, связанных с достижением первой цели, в 2009 году в Аналитическом центре сформировалась молодая перспективная команда профессионалов, исповедующих современные подходы к управлению архитектурами больших информационных систем, работающих с неструктурированной информацией, занимающихся вопросами исследования социальных сетевых структур и работой с пространственными данными. Также активно развивается направление по организации эффективной работы с внешними экспертами.

Большая часть задач, решаемых в Аналитическом центре сегодня, находится на переднем крае разработки современных методов управления знаниями и экспертно-аналитической поддержки процесса принятия решений. Коллектив Аналитического центра по праву может гордиться установившимся тесным сотрудничеством с ведущими российскими центрами компетенций в этих областях, что внушает надежду на поступательное развитие качественно нового инструментария. Делается это не из любви к новшествам – напротив, это осознанная попытка наверстать отставание, которое сложилось в части экспертно-аналитической поддержки управленческих решений в нашей стране и в наиболее развитых странах. Сегодня это отставание дает о себе знать в недостаточной оперативности исследований, в процессе работы в мультиязычной и мультидисциплинарной среде, в организации работы с экспертными сетями.

В Аналитическом центре широко используются методологические и методические разработки, сделанные рядом его сотрудников в годы работы в Счетной палате Российской Федерации в Центре ситуационного анализа секретариата председателя Счетной палаты С.В. Степашина: в направлении комплексного контроля за использованием национальных ресурсов, расходов государственных средств на проекты общегосударственного значения и в части доходов от использования и реализации государственного имущества. Сотрудники Аналитического центра не только дорожат сложившимися связями со Счетной палатой, но и продолжают их развивать.

Достижение второй цели – внедрения в практику государственного управления методов управления по конечным результатам – связано с акцентом, который делают политики государства на стратегически важные проекты и программы. Это означает необходимость принципиально изменить подходы к управлению на базе национальных приоритетов высокого уровня и реализации модели управления «сверху вниз». При этом речь идет о попытке увязать различные инициативы государства с позиции функционального заказчика – Правительства Российской Федерации, а не о суммативной модели, вбирающей в себя разрозненные предложения «с мест» – ведомств и регионов.

АЦ не только изучает передовой отечественный и международный опыт, но и отрабатывает конкретные технологии стратегического мониторинга на примере региональных и международных программ развития. Исследования, проводимые в Аналитическом центре, связаны с разработкой методик и моделей, сопоставимых с метриками, принятыми в ОЭСР, МБРР, ИНТОСАИ, ЮНИДО. В частности, Аналитический центр развивает плодотворные связи с Организацией по промышленному развитию ООН (ЮНИДО), которая наряду с другими организациями системы ООН обладает международно признанной компетенцией в вопросах разработки и реализации масштабных проектов и программ в области технологического развития. Во взаимодействии со Счетной палатой России ведутся совместные проекты по разработке системы ключевых национальных индикаторов, начало которым было положено несколько лет назад в рамках соответствующей ра-



бочей группы Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), которую возглавляет Россия. К числу перспективных Аналитический центр относит сотрудничество с исследовательскими структурами Китайской Народной Республики, заинтересованными в развитии программ долгосрочного сотрудничества с Россией в рамках регионального взаимодействия и международных организаций, призванных обеспечить условия для реализации стратегии модернизации России и повышения ее национальной конкурентоспособности. В этом направлении Аналитический центр также сотрудничает с ведущими российскими научно-исследовательскими и образовательными учреждениями.

Выход на рубежи, определенные в рамках третьей цели – создания технологий для эффективной работы с сетевым экспертным сообществом, – особенно важен и труден в нынешних условиях. О проблемах в этой сфере уже много сказано: и об утрате устойчивых связей в профессиональной среде, и о конъюнктурной мотивации экспертных оценок, и об отсутствии профессиональных стандартов в экспертно-аналитической работе, и целом ряде других проблем. Создать сверхбольшую организацию численностью в несколько тысяч человек сегодня неразумно. Да и вряд ли возможно. Понимая это, Аналитический центр прежде всего делает ставку на широкий спектр форм привлечения активных профессионалов, тех, кто освоил методы проектной организации своей работы, кто сохранил способность к профессиональному росту, соединив ее с активной деятельностью в качестве советника, консультанта, преподавателя, руководителя аналитического и научно-исследовательского подразделения или компании. В силу специфики своего статуса команда Аналитического центра делает ставку на тех специалистов, которые могут и хотят говорить о своих профессиональных вопросах на языке организации экспертно-аналитической работы, представляют управленческую практику и заинтересованы в эффективной трансляции знаний в междисциплинарной коммуникации. Подбор таких людей, вовлечение их в практическое взаимодействие с АЦ – главная задача тех наших сотрудников, которые проводят регулярные семинары и конференции, формируют группы экспертов-консультантов для сопровождения проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и проектов Комиссии при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России. Здесь ведется постоянная работа по поддержанию базы данных экспертов, отрабатываются эффективные приемы работы с внешними экспертами – как в личном общении, так и с использованием современных информационных технологий: при помощи экспертного портала АЦ и создания национальной сети центров ситуационного анализа, охватывающей различные регионы и центры принятия решений в Российской Федерации.

В условиях, когда в стране продолжается административная реформа госучреждений, Аналитический центр не может стоять в стороне от этих процессов. Мы видим для себя перспективу в повышении гибкости используемых механизмов работы, чтобы оперативно и в полном объеме отвечать задачам, которые возникают в системе государственного управления проектами и программами. Сегодня в центре примерно 100 специалистов, в своей работе связанных почти с 2 тыс. внешних экспертов. В предстоящие три года Аналитический центр будет решать задачи повышения эффективности профессиональной коммуникации, расширения экспертной сети и углубления междисциплинарного взаимодействия. При этом стратегия развития нашей организации строится на собственных научно-методических исследованиях в области управления по конечным результатам с вневедомственной позиции федерального правительства как функционального заказчика; на методической работе и регламентах межведомственного взаимодействия в части средств сбора и обработки разнородных данных; на развитых средствах взаимодействия с экспертами различного профиля и в различных обстоятельствах.

Коллектив Аналитического центра открыт для работы с российскими и зарубежными специалистами и настроен как на конструктивный диалог в вышеперечисленных сферах, так и на решение новых задач.