

# УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ: 10 ЛЕТ – МЕНЯЮТСЯ НЕ ЗАДАЧИ, МЕНЯЕТСЯ МАСШТАБ ЗАДАЧ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
Николай Александрович Винниченко

13 мая 2000 года вышел Указ Президента РФ «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».

Этим же указом в России были созданы семь федеральных округов и утвержден их перечень (в настоящее время – восемь федеральных округов).

Существовавший ранее институт полномочных представителей Президента в регионах России был преобразован в институт полномочных представителей Президента в федеральных округах.

Это было сделано в целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений.

В этом указе четко и ясно прописаны основные задачи, функции и права полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе.

И мы видим, что эти задачи и сегодня являются частью огромной работы, которую глава государства поручает своим полномочным представителям.

Каковы же эти основные задачи?

Это:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;
- организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;
- обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;

– представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

Понятно, что на разных этапах может и должно что-то уточняться, корректироваться, могут появляться какие-то новые направления работы.

Но основной вектор движения, который определяется Президентом Российской Федерации, который задается внутренней и внешней политикой главы государства, конечно, не меняется.

Он обозначен в посланиях Президента России Федеральному Собранию.

Послания Президента России – это программа действий, которая является основой работы полномочного представителя Президента в федеральном округе.

Давайте вспомним вкратце задачи, поставленные в посланиях.

«Сегодня мы говорим о модернизации, о нашем стремлении быть современными. При этом нужно помнить, что «современность», конечно, не является каким-то застывшим понятием, конечной остановкой прогресса, по прибытии на которую можно «расслабиться и отдохнуть». Как раз наоборот.

По-настоящему современным может считаться только общество, настроенное на непрерывное обновление, на постоянные эволюционные преобразования социальных практик, демократических институтов, представлений о будущем, оценок настоящего, на постепенные, но необратимые перемены в технологической, экономической, культурной областях, на неуклонное повышение качества жизни.

Но перемены к лучшему происходят лишь там, где есть возможность для открытого обсуждения возникающих проблем, для честного соревнования идей, определяющих методы их решения, где граждане ценят общественную стабильность и уважают закон. И в то же время могут брать на себя ответственность за положение дел в своем поселке или городе, понимают, что только активная позиция приводит в движение тяжелую машину государственной бюрократии»...

...«Сегодня, когда реализуются планы долгосрочного развития, а по сути, решаются задачи перехода к экономике нового типа, предстоит заниматься сразу множеством труднейших вопросов: противодействовать глобальному кризису и трудностям конкурентной борьбы, модернизировать армию и управлять гигантской и сложнейшей по своему национально-культурному составу страной и в этих условиях укреплять демократические институты и поддерживать стабильность...

...Заявленные Конституцией цели, ценности и механизмы доказали свою состоятельность. Помогли нашему обществу преодолеть трудности и выйти на путь устойчивого развития. И мы будем дальше максимально использовать потенциал Основного закона.

Главное – сделать все необходимое, чтобы помочь людям проявить себя. И особенно открыть дорогу способным и деятельным молодым людям. Они ровесники новой, демократической России. В них ее открытость, ее свободный дух, стремление ко всему передовому. И им предстоит нести ответственность за сохранение наших фундаментальных ценностей.

Свободное развитие людей и их социальная защита всегда будут приоритетом государственной политики. Будут нашей главной заботой. Будут целью развития нашего общества».

Как на практике выполняются эти задачи в Уральском федеральном округе?

Если мы говорим о модернизации, о планах долгосрочного развития, мы прежде всего имеем в виду комплексный инвестиционный проект «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» охватывает обширную территорию в административных границах Уральского федерального округа и предполагает создание уникального индустриально-инфраструктурного комплекса, обеспечивающего развитие, модернизацию и использование имеющегося потенциала промышленности Уральского федерального округа на базе освоения природно-сырьевых ресурсов Приполярного и Полярного Урала и строительства ключевых элементов опорной транспортной и энергетической инфраструктуры.

Реализация проекта является предпосылкой более глубокой интеграции уникальной сырьевой базы Северного Урала и Западной Сибири с индустриальным ядром Среднего и Южного Урала.



По своему масштабу и значению проект выходит далеко за региональные рамки и способен оказать радикальное позитивное влияние на развитие ключевых отраслей промышленности страны.

Проект отвечает стратегическим целям экономической и промышленной политики России в области развития транспорта, энергетики и минерально-сырьевой базы и способен принести существенные социально-экономические выгоды как на региональном, так и на общенациональном уровне.

В 2005 году, когда проект начинался, Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что «...Исторически Урал для России – это, безусловно, локомотив индустриально-промышленного развития. И сегодня роль этого региона для экономики всей страны продолжает оставаться крайне значимой...»

Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев, говоря о проекте, отметил: «...Еще раз хотел бы специально подчеркнуть, что все стратегические проекты социального и экономического развития Уральского федерального округа должны сохраниться, включая и те, что связаны с развитием Полярного и Приполярного Урала...»

Мы можем утверждать, что его реализация станет фактором эффективной модернизации экономики России.

Говорить о том, что реализация проекта приведет к усилению сырьевой составляющей или проект способен помешать созданию хай-тек уклада экономики страны по меньшей мере неверно, поскольку основной задачей проекта является именно развитие и модернизация региона и страны в целом.

Еще раз подчеркну: реализация проекта значительно облегчит работу по модернизации национальной экономики, поскольку позволит существенно оптимизировать национальную транспортную систему, обеспечит промышленность достаточно дешевыми сырьем и материалами, будет способствовать диверсификации моноукладных экономик наших северных территорий.

Отсюда и такая функция проекта как «агентства по развитию территорий», которую взяла на себя корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Сегодня в рамках проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» планируется реализация порядка двух десятков инновационных проектов.

Приведу несколько примеров.

Первый. Корпорация поддерживает производство полипропилена на одном из участвующих в проекте предприятий ОАО «СИБУР Холдинг». Полипропилен является основой для производства плоских двуслойных геосеток и нетканых геоматериалов, которые, в свою очередь, будут использоваться в запланированном по проекту дорожном и железнодорожном строительстве, что позволит снизить его материалоемкость и увеличить износостойкость и долговечность дорог.

Второй. Совместно с Государственной корпорацией «Российская корпорация нанотехнологий» (РОСНАНО) ведется работа по проекту модернизации и расширения производства особо чистого кварцевого концентрата и кварцевого порошка.

В рамках проекта будет освоен выпуск кварцевых микро- и нанопорошков, а также высокочистых кварцевых концентратов. Кварцевые нанопорошки с размером частиц менее 100 нм имеют широкое применение в области микроэлектроники и строительстве и эксплуатации нефтяных и газовых скважин, что, безусловно, окажет благоприятное воздействие на развитие экономики страны.

Третий. При строительстве энергетических объектов будет применяться отечественная технология низкотемпературного пиролиза бурого угля в синтетический газ, полукоксы и топливные брикеты, что позволит использовать локальные топливные ресурсы при соблюдении экологических стандартов.

Все это принципиально важно, ведь речь идет о расширении пространства применения высоких технологий.

Здесь, мне думается, целесообразно отметить, что при реализации проекта речь идет о государственно-частном партнерстве.

Бюджет – это не бездонный колодец, и нужно понимать, что государство может быть ограничено в средствах, которые необходимо направить на тот или иной проект.



Сегодня на территории округа реализуется еще один проект – Уральский федеральный университет.

Есть идеи и других крупных начинаний. Например, скоростная железная дорога Москва – Екатеринбург. Сейчас идет серьезное изучение круга участников этого проекта, поскольку магистраль пройдет по территории нескольких регионов. Мне эта идея чрезвычайно симпатична. Если удастся ее реализовать, то скоростные поезда будут ходить не только между Москвой и Петербургом, но и свяжут Урал с западной частью страны. Это будет прорыв. В том числе и в области инноваций. Еще один пример потенциального частно-государственного партнерства – строительство платной дороги от Екатеринбурга до Тюмени. Этот проект, аналогов которому в России пока нет, сейчас тоже находится в стадии разработки.

Все это является конкретными примерами взаимодействия государства и бизнеса. На их основе сегодня разрабатываются новые модели экономических отношений. Например, при строительстве железной дороги Салехард – Надым мы предложили Министерству транспорта РФ отрабатывать режим концессионного соглашения, который предполагает, что государство заключает с инвестором, а в данном случае это корпорация «Урал Промышленный – Урал Полярный», соглашение о предоставлении госгарантий для получения займа в одном из банков.

После окончания строительства дороги кредит будет погашен, и она начнет приносить прибыль государству.

Она изначально будет принадлежать государству, но будет предоставлена инвестору в пользование для решения вопроса возврата вложенных в ее строительство средств. Это живой пример государственно-частного партнерства.

Если говорить об Уральском федеральном университете, то здесь большое значение имеет программа создания при вузах малых предприятий.

Во втором полугодии мы планируем серьезно заняться изучением ситуации в этой сфере.

Глава государства сказал: «В нашей стране всегда было много талантливых, открытых прогрессу и способных создавать новое людей. Именно на них и держится инновационный мир, и надо сделать все, чтобы такие специалисты были заинтересованы работать в своей стране. Поэтому нужно создать постоянно действующий механизм их поддержки».

Впервые за последние десятилетия эта идея воплощается на практике. Началась системная интеграция научной и образовательной деятельности.

Стали реализовываться важнейшие инновационные проекты и комплексные программы развития научных учреждений, вводятся новые механизмы финансирования научных исследований и разработок посредством выделения финансовых средств под конкретный заказ того или иного предприятия.

Так, на реализацию совместных проектов вузов и предприятий для развития наукоемкого производства и стимулирования инновационной деятельности в российской экономике в течение трех лет планируется выделить 20 млрд. рублей, в том числе 6 млрд. рублей уже в этом году.

Следует также отметить, что, когда речь заходит о частно-государственном партнерстве в инфраструктурных проектах, мы имеем в виду не только крупный бизнес.

Мы прекрасно понимаем, что базисом устойчивости любой экономики является малое и среднее предпринимательство.

Поэтому мы планируем привлекать малый бизнес для обеспечения инфраструктуры проектов.

В частности, в «Урале Промышленном» это дома для рабочих, питание строителей.

Есть огромное количество сфер деятельности для малого и среднего бизнеса. Естественно, что в ходе работы и выстраивания взаимоотношений будут применяться как традиционные, так и новые формы сотрудничества. Особое внимание обратил бы на инновационные предложения предпринимателей. Они сегодня крайне необходимы и уже начинают поступать.

В частности, сейчас обсуждается с потенциальным инвестором технология переработки бурых углей на Северососьвинском месторождении. Она заключается в переработке этих углей в специальный газ, аналогичный тому, что добывается на газовых месторождениях, но он



будет более чистым. Это практически готовый продукт, в котором нуждается, например, Тобольский нефтехимкомбинат.

Другим, не менее важным направлением работы является обеспечение реализации кадровой политики главы государства.

Говоря о модернизации, мы прекрасно понимаем, что модернизация страны невозможна без повышения эффективности управления всеми сторонами жизни нашего общества. Одним из магистральных направлений для ее достижения является подготовка, расстановка и профессиональное развитие управленческих кадров, талантливых, инициативных и умных управленцев, способных обеспечить поступательное движение вперед.

По сути дела, речь идет о применении новых подходов к формированию целостной системы воспроизводства и обновления эффективных управленческих кадров – профессиональной элиты страны, способной обеспечить фундаментальные изменения экономической и социальной структуры нашего общества.

Особенно важно обеспечить постепенное обновление кадрового состава профессионалами, которые готовы работать в новых условиях.

И приоритетным здесь является формирование резервов эффективных управленческих кадров.

В Уральском федеральном округе во всех органах государственной власти субъектов Федерации и органах местного самоуправления сформированы полноценные резервы управленческих кадров.

Указанные резервы вошли в состав окружного кадрового резерва, ведение которого возложено на аппарат полномочного представителя.

Необходимо отметить, что очень сложно обеспечить профессиональное и эффективное управление в какой-либо сфере, даже в случае если ее возглавляет компетентный управленец, без надлежащего уровня организации всей системы управления в целом.

Поэтому особую важность для реализации кадровых приоритетов главы государства представляет формирование на основе новых подходов механизма государственного управления и развития государственной службы.

В сфере государственной и муниципальной службы приоритетной остается и антикоррупционная составляющая.

Кроме того, в настоящее время в целях улучшения качества подготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих создана ассоциация «Уральский окружной ресурсный кадровый центр».

При осуществлении всех преобразований государственной и муниципальной службы важно видеть конечную цель, которая состоит в создании эффективной целостной системы управления, каждое звено которой составляют профессиональные и компетентные служащие, четко осознающие степень ответственности за принимаемые ими решения.

Но даже самые профессиональные и компетентные служащие должны понимать, что их работа прежде всего для повышения качества жизни людей, их благосостояния.

И если человек этого не видит, то всякая политика, вся работа будет бесполезной, потому что без поддержки общества, без поддержки гражданских институтов сегодня ничего сделать нельзя.

Важна обратная связь, важен диалог между властными структурами и обществом.

По уровню развития, активности, а главное – степени консолидации гражданских институтов, Уральский федеральный округ занимает одно из ведущих мест в России.

Ярким тому примером является деятельность Гражданского форума УФО.

На сегодня в его работе принимает участие более 550 НКО.

Усилиями Гражданского форума в округе создана система оперативного общественного информирования органов власти и управления всех уровней о социальном самочувствии населения.

Представители Гражданского форума вошли в антикризисные штабы всех уровней, участвуют в деятельности аппарата полномочного представителя по контролю над эффективностью государственных антикризисных мер.



Своего рода ноу-хау Уральского федерального округа стали окружные выставки социальных проектов, проводимые Гражданским форумом УФО при поддержке полномочного представителя.

Первая такая выставка с большим успехом прошла в июле 2009 года в Челябинске. В мае 2010 года состоялась вторая аналогичная выставка в Салехарде.

Главная цель выставок социальных проектов – дальнейшая активизация участия общественных объединений в осуществлении курса Президента России по переходу страны на инновационный путь развития.

При этом мы не ограничиваемся только презентацией социальных инициатив и награждением победителей.

Совместно с субъектами Федерации нами организовано содействие в реализации представленных на выставках проектов.

Еще одно свидетельство зрелости гражданского общества в УФО – значительная активизация в последнее время молодежного движения.

23–25 сентября 2009 года в Тюменской области впервые прошел форум молодежи Уральского федерального округа. В нем приняло участие около 350 лидеров и активистов молодежного движения из всех субъектов Федерации УФО.

Уверен, что в будущем активность и уровень самоорганизации гражданских институтов в Уральском федеральном округе только возрастут.

Безусловно, этими направлениями не ограничивается работа полномочного представителя Президента.

Сегодня, как подчеркнул в послании глава государства, «предстоит заниматься сразу множеством труднейших вопросов».

И не по очереди, а одновременно.

Хотелось бы в заключение отметить, что за 10 лет существования института полномочных представителей Президента в федеральных округах задачи не изменились. Изменился их масштаб.