

ЮФО: ГАРМОНИЧНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА – ОТ УКРЕПЛЕНИЯ ЗАКОННОСТИ К МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Владимир Васильевич Устинов

Создание 10 лет назад института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах казалось вынужденной и кратковременной мерой, направленной на сохранение и укрепление вертикали власти и в целом российской государственности, подвергшейся в 1990-х годах серьезным внутренним и внешним испытаниям.

Жизнеспособность нового звена в структуре российской системы власти вызывала много сомнений. Попытки схоластично сравнить его с «генерал-губернаторством» только усиливали настороженность со стороны региональных лидеров, нередко не скрывавших стремления к абсолютной независимости от федерального центра и остальной России.

Однако прошедшие годы подтвердили правильность стратегических расчетов Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года №849, которым были образованы федеральные округа и установлены ключевые задачи нового института, касающиеся основных направлений внутренней и внешней политики государства.

Укрепление государства и защита Конституции

Одной из главных задач, решением которых занимались полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, стало приведение конституций и уставов, иных нормативных правовых актов субъектов Федерации в соответствие с федеральным законодательством, ведь отсутствие единого правового пространства и правовой нигилизм на уровне

субъектов Федерации препятствовали развитию экономической интеграции внутри страны, создавали предпосылки для социально-политической напряженности, а также напрямую нарушали конституционные права миллионов людей.

Для скорейшего исправления ситуации аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе было налажено тесное взаимодействие с органами юстиции и прокуратуры по вопросу обеспечения единства правового пространства, созданы межведомственные рабочие группы, в работе которых участвуют представители органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов юстиции, главные федеральные инспекторы.

Совместная работа по приведению нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Южного федерального округа, в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством дала свои результаты. Если в 2001 году показатель противоречащих региональных актов составлял более 40%, то на сегодняшний день количество нормативных правовых актов субъектов округа, не соответствующих нормам федерального законодательства, составляет менее 1%.

Наряду с формированием единого правового пространства – работой общей для всех федеральных округов – специфической и первоочередной в отношении юга России¹ задачей с первых дней создания округа стала ликвидация угроз национальной безопасности, связанных с деятельностью в регионе террористов, экстремистов и сепаратистов, а также оперативное снятие острейших социально-экономических проблем, наличие которых использовали преступные элементы для поддержания нестабильности в регионе.

Место и сфера деятельности полномочного представителя Президента России в Южном федеральном округе в решении соответствующих вопросов, поставленных Президентом России, постоянно совершенствовались в контексте изменения общественно-политической ситуации. Так, созданная распоряжением Президента РФ от 13 сентября 2004 года №421-рп Комиссия по вопросам координации деятельности органов исполнительной власти в Южном федеральном округе под руководством полномочного представителя Президента РФ в округе обеспечивала «координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Южном федеральном округе, а также предложений по вопросам борьбы с коррупцией и по урегулированию проблем межнациональных и межконфессиональных отношений».

В рамках совершенствования федеральной системы противодействия терроризму в связи с образованием в феврале 2006 года Национального антитеррористического комитета и передачей ему координационных полномочий в сфере борьбы с терроризмом указанная комиссия была переименована в Комиссию по вопросам улучшения социально-экономического положения в ЮФО и сконцентрировалась именно на этом аспекте оздоровления общественно-политической и социально-экономической обстановки в регионе.

Дальнейшее участие в противодействии терроризму и экстремизму осуществлялось аппаратом в рамках конструктивного взаимодействия с Национальным антитеррористическим комитетом. На протяжении ряда лет аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе проводит мониторинг оперативной обстановки в субъектах Федерации, по результатам которого для Национального антитеррористического комитета готовятся ежемесячные информационно-аналитические материалы о предупреждении террористических угроз и конфликтных ситуаций на территории Южного федерального округа. Аналогичные материалы направляются в Совет Безопасности Российской Федерации, с которым налажено сотрудничество по широкому спектру актуальных вопросов национальной и международной безопасности.

¹ До января 2010 года в составе округа находилось 13 субъектов Российской Федерации: Астраханская область, Волгоградская область, Кабардино-

Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Ингушетия,

Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия – Алания, Ростовская область, Ставропольский край и Чеченская Республика.



В ходе заседаний Совета Безопасности Российской Федерации регулярно рассматриваются информационно-аналитические материалы о тенденциях развития общественно-политической и социально-экономической ситуации в округе, предложения по решению проблемных вопросов, в том числе о дополнительных мерах по предупреждению преступности, о повышении эффективности защиты прав и законных интересов граждан, пострадавших от преступных посягательств, о дополнительных мерах по противодействию экстремистской и иной противоправной деятельности зарубежных религиозных организаций в Российской Федерации, о приоритетных направлениях совершенствования государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков, о дополнительных мерах по противодействию внешним угрозам национальной безопасности, способствующим террористической деятельности на территории Российской Федерации.

Власть на службе государства и закона для блага населения

Кроме укрепления в регионе безопасности и правопорядка, спецификой региона, как неоднократно подчеркивалось руководством государства, стала тесная взаимосвязь проблем укрепления государственности и стабильности с противодействием коррупции. Как гласит народная мудрость: «Корыстолюбие и мздоимство власти губительно для государства». Но как недавно отметил Президент России применительно к Северному Кавказу, до недавнего времени входившему в ЮФО, коррупция является преступлением везде в России, но именно здесь «она приняла абсолютно угрожающий характер, она угрожает, по сути, национальной безопасности, ослабляет государственные, социальные институты. И, к сожалению, та коррупция, которая существует, является фактом прямого пособничества сепаратистам и убийцам».

С учетом этого противодействие коррупции – еще один приоритет аппарата полномочного представителя Президента России в ЮФО. Соответствующая работа строится на основе Национального плана противодействия коррупции (от 31 июля 2008 года №Пр-1568) и национальной стратегии и включает в себя систему мер с основным упором на совершенствование кадровой политики.

Как верно заметил Президент России, потенциал кардинального улучшения ситуации в регионе заключается помимо «собственно экономических и социальных программ еще и в нравственном измерении».

Укрепление нравственного авторитета власти должно стать одной из ключевых задач, которая не может быть решена бюрократическими инициативами. Необходимы открытость власти, гласная борьба со злоупотреблениями, повышенные требования к себе у каждого руководителя.

Фундаментальные изменения в экономической и социальной структуре российского общества, создание инновационной экономики требуют кардинального совершенствования всей кадровой работы. В современных условиях особенно остро встал вопрос о более качественном кадровом наполнении аппаратов органов государственной власти.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2008 года подчеркивалось, что сегодняшней России и ее будущей инновационной экономике, государственной службе, системе управления и социальных услуг нужна и новая система формирования кадрового резерва, которая позволит привлечь в органы государственного, муниципального управления, в бизнес наиболее талантливых, творчески мыслящих и профессиональных людей.

На сегодняшний день в результате интенсивного взаимодействия с региональными органами власти в округе повсеместно и своевременно были сформированы субъектовые резервы управленческих кадров, общая численность которых в настоящее время составляет более 5 тыс. человек. При этом около трети из них – это молодые люди в возрасте до 35 лет.



Процессам координации работы по формированию и использованию региональных резервов управленческих кадров в округе способствовала деятельность Совета по вопросам кадровой политики, государственной и муниципальной службы при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе. Особое внимание сконцентрировано на оценке эффективности использования сформированных резервов, из состава которых произведено более 200 назначений. Как показывает практика, потенциал кадровых резервов востребован и активно используется при комплектовании должностей руководителей (заместителей руководителей) региональных органов власти.

Одновременно в аппарате полномочного представителя Президента ведется формирование окружного резерва из числа наиболее эффективных руководителей и перспективных специалистов, прошедших конкурсный отбор в регионах Южного федерального округа. Важно, чтобы все, кто обладает необходимым для управленческой деятельности потенциалом, были в сфере нашего внимания.

Конечной целью проводимой работы является привлечение на государственную и муниципальную службу, в хозяйствующие субъекты с государственным участием наиболее талантливых, творчески мыслящих и профессиональных людей, по своему потенциалу способных сформировать профессиональное ядро системы управления страной.

Экономическая модернизация и социальная защищенность населения – новые ориентиры и приоритеты региона

Новым этапом совершенствования государственного строительства юга России и более точечной ориентации на нужды конкретных субъектов региона, а также его жителей стало образование и выделение (в соответствии с Указом Президента РФ от 19 января 2010 года №82) из состава ЮФО в самостоятельный федеральный округ ряда северокавказских республик и Ставропольского края.

Такое решение было связано и с нормализацией за последнее десятилетие общественно-политической обстановки в регионе, и со спецификой новых масштабных задач по интенсивному развитию потенциала, стоящих перед различными субъектами на юге России, которые ярко отражены в программных документах Президента и Правительства Российской Федерации: на основе инновационного развития, привлечения инвестиций и развития человеческого потенциала.

С начала 2009 года мировой экономический кризис, затронувший и Россию, существенно осложнил социально-экономическую обстановку по всей стране. В ряде субъектов Федерации снизились темпы экономического развития, увеличилась безработица.

В ситуации кризиса особенно важно поддержать те формы хозяйствования, которым присущи гибкость, способность быстро реагировать на изменения рынка, обеспечить самозанятость населения. Особое внимание в этих условиях в округе уделялось поддержке малого предпринимательства, оборонных и системообразующих предприятий.

В конце 2008 года Правительство Российской Федерации предусмотрело дополнительные средства на содействие занятости населения, после чего были разработаны и приняты программы дополнительных мер регионов по снижению напряженности на рынке труда.

До сих пор вопросы ликвидации просроченной задолженности по заработной плате находятся на постоянном контроле полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, рассматриваются в рамках работы соответствующих комиссий (советов), осуществляется контрольно-надзорная деятельность.

За январь – май 2010 года государственными инспекциями труда совместно с заинтересованными ведомствами в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах округа, про-



ведено 2,19 тыс. проверок. Выявлено свыше 4,1 тыс. нарушений законодательства об оплате труда. Привлечено к ответственности более 1,4 тыс. должностных лиц и 326 организаций.

Вопросы реализации региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда, в том числе выполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации обязательств по их софинансированию, остаются на постоянном контроле аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Во всех регионах округа утверждены программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда на 2010 год, с совокупным объемом финансирования 1,7 млрд. рублей, из которых 88,2 млн. рублей – за счет средств региональных бюджетов. В рамках данных программ в 2010 году в целом по округу планируется задействовать 63,4 тыс. человек. По состоянию на 1 мая 2010 года мероприятиями программ было охвачено 28,7 тыс. человек.

По состоянию на 1 июня 2010 года размер просроченной задолженности по заработной плате в целом по округу составлял 125,9 млн. рублей. В Республике Адыгея задолженность отсутствовала.

По сравнению с 1 июня 2009 года объем задолженности сократился в 3,9 раза, или на 364,1 млн. рублей.

В целом укрепление политической системы в регионе и поддержание социальной стабильности рассматриваются как важное условие успешной модернизации Южного федерального округа.

Уникальные возможности для привлечения инвестиций

Юг России обладает значительным потенциалом для привлечения инвестиций.

Место ЮФО в геополитическом пространстве России уникально. Округ связывает в единую систему морские, воздушные и сухопутные границы с азиатскими и европейскими государствами (Казахстаном, Азербайджаном, Туркменией, Ираном, Турцией, Болгарией, Румынией, Молдавией, Украиной).

Наличие благоприятных для растениеводства и животноводства климатических условий, значительных запасов природных ресурсов, различных видов минеральных вод и лечебных грязей создает базу для развития отраслей промышленности, агропромышленного и курортно-рекреационного комплексов.

Первоочередной задачей органов исполнительной власти регионов округа является продолжение реализации начатых ранее приоритетных инвестиционных проектов. В их числе проекты высокой степени готовности, предполагаемые к завершению в 2010 и 2011 годах, наиболее значимые для стабилизации и развития экономики регионов в ближайшей перспективе, а также крупные инфраструктурные проекты. Успешное завершение приоритетных проектов позволит достичь высокого социального эффекта и создать новые рабочие места.

Среди наиболее крупных и перспективных, разрабатываемых уже сегодня проектов особо стоит отметить проекты, относящиеся к развитию курортной и транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса.

Так, в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Республики Адыгея до 2025 года создание туристского кластера является приоритетным направлением развития республики. В качестве основного направления концентрации ресурсов определено развитие горнолыжных комплексов на плато Лагонаки. На сегодняшний день развитие туристской отрасли является одной из основных возможностей для региона повысить уровень социально-экономического развития. Немаловажное значение имеет и мультипликативный эффект от развития туризма в традиционных для региона отраслях, в том числе в АПК.

В 2003 году проекты по строительству в Республике Адыгея горнолыжных комплексов на плато Лагонаки были включены в ФЦП «Юг России» (на 2002–2007 годы). За счет бюджетных средств



построены первая очередь автомобильной дороги Гүзерипль – Лагонаки протяженностью 9,6 км (227,2 млн. рублей) и первая очередь ВЛ 110/10 кВт протяженностью 9,2 км (98,4 млн. рублей).

В 2007 году объекты инфраструктуры горнолыжного комплекса «Оштен», планируемые в районе плато Лагонаки, включены в ФЦП «Юг России» (2008–2012 годы).

В рамках комплексного освоения месторождений и структур Северного Каспия ООО «ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть» реализует инвестиционный проект «Программа комплексного освоения месторождений Северного Каспия».

Проектом предусматривается:

- разработка и освоение на шельфе Каспийского моря месторождений: имени Ю. Корчагина, имени В. Филановского, Ракушечное, Сарматское, Титонское, Хазри, Южное, Восточно-Ракушечное, Западно-Сарматское;
- формирование общей транспортной инфраструктуры;
- развитие смежных производств ОАО «ЛУКОЙЛ».

В результате реализации проекта будет сохранено 382 рабочих места и создано 903 новых. Для освоения месторождений планируется построить 28 платформ и проложить более 1 тыс. км трубопроводов.

В Ростовской области в апреле 2010 года был введен в эксплуатацию энергоблок №2 Ростовской АЭС, что ликвидировало в области дефицит электроэнергии.

Всего с начала строительства энергоблока №2 Ростовской АЭС освоено более 44 млрд. рублей. В строительстве объектов энергоблока №2 занято около 4,7 тыс. человек. По итогам реализации проекта планируется создание более 600 новых рабочих мест.

Прогноз налоговых поступлений при работе Ростовской АЭС в составе двух блоков в 2010–2011 годах составляет соответственно 536 млн. и 1,449 млрд. рублей, из них в областной бюджет – 495 млн. и 1,403 млрд. рублей.

В соответствии с ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года» и «Программой деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009–2015 годы)» планируется также строительство энергоблоков №3 и 4 Ростовской АЭС.

Стоимость строительства энергоблока №3 предварительно составляет 96,3 млрд. рублей, срок сдачи в эксплуатацию – 2014 год. Стоимость строительства энергоблока №4 предварительно составляет 91,9 млрд. рублей, срок сдачи в эксплуатацию – 2017 год.

И, конечно, в числе приоритетных проектов – развитие и модернизация транспортной инфраструктуры региона.

В настоящее время в Астраханской области продолжается строительство 1-й очереди морского торгового порта Оля, который призван обеспечить закрепление позиций России на Каспийском море, развитие транспортных связей с государствами Кавказа, Средней Азии, Ближнего Востока, создание необходимой инфраструктуры для функционирования подразделений ВМФ России, пограничной, таможенной и других служб.

Общая сумма необходимых инвестиций составляет 14,1 млрд. рублей. На сегодняшний день освоено 6,8 млрд. рублей.

В промышленной зоне «Заречная» (г. Ростов-на-Дону) продолжается реализация проекта создания мультимодального универсального транспортно-логистического узла «Ростовский универсальный порт». В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» из федерального бюджета планируется выделить 5 млрд. рублей, общая стоимость проекта составляет около 20 млрд. рублей. Проектная мощность – 16 млн. т грузов в год, в том числе годовой объем переработки контейнеров – не менее 550 тыс. TEU. По итогам реализации проекта планируется создание 110 новых рабочих мест.

Ведутся работы по реализации инвестиционного проекта «Строительство аэропортового комплекса «Южный». В рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)» из федерального бюджета планируется выделить 9,3 млрд. рублей, общая стоимость проекта составляет около 25 млрд. рублей.



Несмотря на указанные крупные проекты, в целом, в силу преимущественно аграрной специфики развития региона в прежние годы, инвестиционный потенциал округа реализуется пока недостаточно активно.

Для изменения ситуации и более активного привлечения в регион иностранных и российских инвесторов в начале 2010 года аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе совместно с Координационным советом промышленников и предпринимателей Южного федерального округа, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа, был разработан атлас инвестиционных проектов регионов юга России.

Атлас адресован собственникам и топ-менеджерам отечественных и зарубежных компаний, заинтересованных в развитии бизнеса на юге России, а также руководителям федеральных и региональных органов государственной власти, предпринимательских объединений, представителям научного и образовательного сообществ.

Перечень инвестиционных проектов включает 104 объекта для инвестирования на сумму 914,2 млрд. рублей.

Ряд проектов данного атласа в настоящее время уже реализуется. Например, в Краснодарском крае это «Строительство перегрузочного комплекса нефтепродуктов» (Темрюкский район); в Астраханской области – «Строительство мусороперерабатывающего завода и современного полигона захоронения отходов»; в Волгоградской области – «Строительство горно-обогатительного комбината по добыче и производству калийных удобрений на Гремячинском месторождении калийных солей» и др.

Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа

Однако это только частное решение общей проблемы экономической модернизации региона. Более активное и согласованное в рамках округа инвестиционное развитие видится в комплексном развитии всего региона на основе территориально-производственных кластеров. Основу такому развитию даст скорейшее принятие Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года (далее – Стратегия). В настоящее время разработку соответствующего проекта осуществляет Министерство регионального развития Российской Федерации. В данной работе активную роль играет аппарат полпреда.

Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа определит стратегические приоритеты и направления развития объектов федеральной производственной и социальной инфраструктуры, оказывающих ключевое влияние на экономическое развитие федерального округа в целом и регионов, входящих в его состав.

В Стратегии будут определены приоритетные направления и цели социально-экономического развития ЮФО на долгосрочную перспективу, а также конкурентные преимущества и экономические специализации каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав федерального округа; выделены перспективные зоны (территории) опережающего роста и на основе указанных преимуществ и специализаций сформированы стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Для разработки инновационного раздела Стратегии решением полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе при Совете по содействию развитию малого и среднего предпринимательства сформирована рабочая группа по вопросам реализации Федерального закона от 2 августа 2009 года №217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными



ми и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

Принятие Стратегии позволит завершить создание в рамках округа системы взаимодействия по реализации приоритетных инвестиционных проектов (включающей в себя как организацию взаимодействия власти, бизнеса и общественных организаций, так и интеграцию финансовых ресурсов бюджетов всех уровней, средств государственных корпораций, средств частных инвесторов, привлечение заемных средств), а также взаимную увязку программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (входящих в состав ЮФО), отраженных в документах (стратегиях, программах, концепциях и т.п.), а также обеспечит более гармоничное исполнение федеральных и региональных программ социально-экономического развития ЮФО.

Локомотивом в экономической модернизации региона должно стать развитие инноваций.

Сегодня в Южном федеральном округе действуют научный центр РАН, отраслевые НИИ, существует развитая сеть государственных университетов, создан Южный федеральный университет (ЮФУ). Создание университета осуществлялось при активном содействии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

Проект программы развития ЮФУ был проработан и согласован в рамках деятельности Комиссии по вопросам улучшения социально-экономического положения в Южном федеральном округе, обеспечивавшей координационные и контрольные функции по исполнению поручений Президента Российской Федерации по всесторонней модернизации нашей страны.

При реализации указанных проектов и направлений деятельности определяющим является стратегическое понимание того, что модернизация экономики должна носить системный характер. Она должна охватить все основные сферы жизнедеятельности российского общества: экономическую, политическую, социальную и духовную. Принципиальное отличие предстоящей модернизации от модернизационных процессов, имевших место в историческом прошлом России, заключается в том, что она должна осуществляться на основе ценностей и институтов демократии. При этом главная цель модернизации не в том, чтобы выйти на конкретные показатели развития экономики и инфраструктуры. Нам предстоит создать систему постоянного и динамичного обновления общества. Как подчеркнул Президент России в Послании Федеральному Собранию, с которым он выступил в 2009 году, «...по-настоящему современным может считаться только общество, настроенное на непрерывное обновление, на постоянные эволюционные преобразования социальных практик, демократических институтов, представлений о будущем, оценок настоящего».

Проект «Сочи-2014» как локомотив комплексного развития юга России

Создание инфраструктуры для проведения в г. Сочи зимней Олимпиады 2014 года уже сейчас является примером успешного создания территориально-производственного кластера, основанного на партнерстве между государственным и частным секторами и дающего мощный стимул для комплексного социально-экономического развития всего региона.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 сентября 2008 года №1311 «Об утверждении составов Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани и президиума этого Совета» полномочный представитель Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе В.В. Устинов является членом этого Совета.



В целях выполнения поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и решений Совета аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе постоянно ведется контроль за ходом подготовки к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи и развитием г. Сочи как горноклиматического курорта, в том числе за качественным и своевременным вводом в эксплуатацию олимпийских объектов, соблюдением при их строительстве действующего законодательства, прав и свобод граждан Российской Федерации.

В настоящее время анализ выполнения работ ведется в отношении всех 290 объектов, включенных в Программу строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года №991, и 62 ответственных исполнителей, организующих строительство объектов и реализацию мероприятий (основная ответственность за организацию и выполнение строительных работ лежит на Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов (ГК «Олимпстрой») и развитию г. Сочи как горноклиматического курорта и администрации Краснодарского края).

Важным направлением деятельности аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО является мониторинг работы непосредственных исполнителей (подрядных и субподрядных организаций) строительства олимпийских объектов, а также физических лиц, принимающих участие в строительстве, что позволяет оперативно влиять на снятие напряженности на рынке труда в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах Южного федерального округа.

По результатам мониторинга органам исполнительной власти субъектов Южного федерального округа оказывается содействие по привлечению граждан и организаций к строительству. Так, например, в субъекты направляются графики проведения конкурсов на строительство олимпийских объектов и предложения по активизации участия строительных организаций в конкурсах. Одновременно заключаются соглашения о взаимодействии с ГК «Олимпстрой» в сфере строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта. В результате проведенной работы в общем количестве работающих на олимпийских объектах предприятий существенно возрос удельный вес предприятий ЮФО, что способствует повышению уровня занятости населения в регионе.

Также значительное внимание при реализации проекта уделяется его социальной направленности в части соблюдения требований природоохранного законодательства Российской Федерации. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 25 июля 2008 года №Пр-1518 на Контрольное управление Президента Российской Федерации и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе возложена координация взаимодействия контрольно-надзорных государственных органов при осуществлении ими контрольных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи.

Проверки соблюдения территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, ГК «Олимпстрой», органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления г. Сочи природоохранного законодательства, экологических требований и технологий при проектировании и строительстве олимпийских объектов проводятся в соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий как самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, так и аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО.

По результатам проверки в адрес нарушителей направляются письма о необходимости устранить выявленные нарушения, а в адрес контрольных и надзорных органов – о принятии мер реагирования по фактам установленных нарушений и о необходимости повышения эффективности контрольных мероприятий. Исполнение направленных корреспонденций находится на контроле в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе до полного устранения нарушений и недостатков.



По результатам всех проведенных контрольных мероприятий аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе информирует Контрольное управление Президента Российской Федерации, что способствует повышению качества планирования и результативности контрольных мероприятий в целом.

Говоря в целом об итогах 10-летнего функционирования института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, необходимо отметить, что, как и вся страна, ее экономика и общественно-политическая система, этот институт нуждается в эффективной модернизации – для решения широкого круга задач в жизненно важных сферах. Пример Южного округа – яркое свидетельство политической и практической необходимости функционирования соответствующего управленческого звена в единой вертикали государственного устройства. Данный институт власти, как и 10 лет назад, нацелен на долговременную, независимую от конъюнктуры работу для достижения главной цели – повышения эффективности государственного управления в пределах округа, в интересах всего государства.