

# РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОСТУПАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА ХМАО – ЮГРЫ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
Василий Семенович Сондыков

По ряду экономических показателей, таких как добыча нефти, объем промышленного производства, производство электроэнергии, ХМАО – Югра входит в число лидеров по России.

За последние годы ХМАО – Югра стабильно наращивала экономический и человеческий потенциал. Объем валового регионального продукта и объемы инвестиций в экономику уверенно увеличиваются и уже достигли уровня, который еще несколько лет назад казался нереальным. По прогнозам специалистов экономического рынка, в 2011 году валовой региональный продукт превысит 3 трлн. рублей.

Основной задачей руководства округа видится сохранение достигнутых темпов развития, формирование высокотехнологичного производства, новых конкурентоспособных отраслей, освоение новых территорий. Ускоренное инновационное развитие невозможно в отрыве от науки. Именно поэтому принято решение о формировании в столице округа инновационно-технологического центра.

Главная цель правительства – это повышение благосостояния населения на основе устойчивого экономического роста. Ключевая цель стратегии – развитие ради человека. Эффективная социальная политика, основанная на экономической стабильности, и есть суть стратегии социально-экономического развития ХМАО – Югры до 2020 года.

Перед нефтедобывающей отраслью на предстоящие 12 лет стоит задача стабильного получения до 280 млн. т нефти в год. В сфере промышленности приоритет отдается наиболее динамично развивающимся отраслям: лесоперерабатывающей, нефтегазохимической и горнорудной.

Лесная промышленность, на модернизацию и развитие которой за последние семь лет округ вложил 13 млрд. рублей, включает два будущих целлюлозно-бумажных комбината на западе и востоке автономного округа, лесохимические предприятия, новые мощности по производству современных строительных материалов.

Развитие горнорудной отрасли связано с реализацией мегапроекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». По своему масштабу и значению он приобрел федеральное значение, поскольку способен оказать радикальное влияние на развитие ключевых отраслей промышленности, совершенствование транспортной и энергетической инфраструктуры, обеспечение безопасности страны и ускорение ее социально-экономического развития. Общая валовая потенциальная стоимость полезных ископаемых определена более чем в 400 млрд. долларов.

Формирование новых производственно-территориальных зон опережающего развития потребует дальнейшего наращивания электроэнергетических мощностей. Развитие этой инфраструктуры в рамках инвестиционных проектов предусматривает строительство новых генерирующих мощностей и сетей. До 2012 года планируется строительство Няганской ГРЭС, третьего и четвертого энергоблоков Нижневартовской ГРЭС, седьмого и восьмого энергоблоков Сургутской ГРЭС.

Дальнейшее развитие получит транспортная система Югры, в том числе и за счет новых грузообразующих железнодорожных линий.

Стратегия развития рыбного хозяйства, по сути дела, предусматривает перевод этой традиционной для северных народов отрасли на современные промышленные технологии. Исходя из чего в настоящее время в стадии запуска строительства находится рыбоперерабатывающий завод в Ханты-Мансийске, а также рассматривается необходимость модернизации имеющихся мощностей и строительства перерабатывающих заводов в Березовском, Ханты-Мансийском, Октябрьском и Нижневартовском районах.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития ХМАО – Югры до 2020 года, направленная на развитие человеческого капитала и повышение качества жизни населения, предполагает к 2020 году рост валового регионального продукта в два с половиной раза, увеличение притока инвестиций на территорию округа в три раза.

Для реализации стратегических планов требуется надежное и своевременное законодательное обеспечение, поэтому Дума автономного округа работает в тесном взаимодействии с правительством Югры.

Окружной парламент был сформирован в 1994 году. За это время проведено 148 заседаний, на которых принято 1905 законов, более 70 программ и 9492 постановления.

Парламентское большинство в окружной Думе представляют 23 депутата, вошедшие во фракцию политической партии «Единая Россия». Основные ее задачи – согласование и проведение в Думе автономного округа политики, отражающей позицию партии по наиболее важным вопросам общественно-политической жизни региона. Ход исполнения окружной программы «Развитие материально-технической базы дошкольных образовательных учреждений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в рамках партийного проекта ««Единая Россия» – детям Югры» был обязательным вопросом каждого заседания фракции. На сегодняшний день мероприятия данной программы нашли свое продолжение в принятой окружным правительством долгосрочной комплексной целевой программе «Новая школа Югры» на 2010–2015 годы. Депутаты-единороссы уверены, что путем совместной работы с правительством автономного округа, главами муниципальных образований проект строительства детских садов на территории Югры будет полностью реализован.

Цель партийного проекта «Чистая вода» – обеспечение жителей качественной питьевой водой в количестве, соответствующем нормам водопотребления, рациональное использование водных ресурсов, защита природной воды от попадания в нее загрязняющих химических веществ. Решение данных задач в автономном округе также держат на контроле единороссы ХМАО – Югры.

Продолжается работа в рамках регионального закона «О наказах избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», изначально инициированного членами фракции «Единая Россия» и принятого окружным парламентом. Благодаря данному законодательному акту окружные парламентарии оказывают адресную помощь жителям и организациям Югры – многодетным семьям, пенсионерам и ветеранам, представителям малочисленных народов Севера, спортивным и образовательным учреждениям и т.д. Исполнение данного закона оптимизирует работа сети общественных приемных на территории автономного округа.

Фракция «Единая Россия» в Думе Югры продолжает работу над решением вопроса балочного фонда на территории автономного округа. В отличие от фенольного и ветхого жилья, балки



и вагончики законодательно не являются жилыми помещениями. Соответственно, проживающие в них не имеют права участвовать в жилищных программах. Югорские единороссы осуществляют поиск законодательных путей решения данной проблемы.

Одна из серьезнейших тем, над которой работают члены фракции, – развитие малого и среднего бизнеса в нефтегазовой отрасли. Инициатива партийцев ХМАО – Югры о законодательной поддержке малых и средних предприятий, касающаяся создания инвестиционных, налоговых условий для их эффективного функционирования, деbüroкратизации процессов, связанных с недропользованием в нефтегазовой отрасли, сегодня нашла поддержку в федеральном центре.

В стадии принятия находится еще одна законодательная инициатива фракции – закон «О защите прав граждан, пострадавших от действия (бездействия) заказчиков (застройщиков) на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», рассмотренный в первом чтении на последнем заседании Думы.

Активно включились единороссы окружного парламента и в организационный этап проекта партии «Качество жизни (Здоровье)».

Более 10 лет при окружном парламенте работает Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера, в составе которой три депутата. В результате ее законотворческой деятельности принято 12 базовых законов по обеспечению прав коренных народов Севера, среди них законы о территориях традиционного природопользования, традиционных видах деятельности, языках, фольклоре, святынях, о развитии северного оленеводства и др. Реализуется программа социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера на 2008–2012 годы. Кроме этого, практически в каждой окружной программе есть раздел с мероприятиями по защите прав коренных народов. Данные законы и программы позволяют сохранять и развивать традиционные отрасли хозяйства, культуру и быт аборигенов Югры, предусматривают конкретные меры социальной поддержки за счет средств бюджета автономного округа.

При поддержке всех депутатов окружным парламентом сформирована Общественная молодежная палата. Она является совещательным и консультативным органом. В ее составе представители молодежных организаций, органов исполнительной власти и местного самоуправления. Молодые парламентарии принимают активное участие в работе постоянных комиссий Думы, инициируют поправки и законопроекты, касающиеся молодежной политики.

Дума автономного округа всегда была и остается открытой для любых форм сотрудничества с другими регионами. И это касается не только субъектов, входящих в Уральский федеральный округ. Мы открыты для плодотворных взаимоотношений с органами государственной власти любых субъектов Российской Федерации. На сегодняшний день подписано 19 соглашений о сотрудничестве с законодательными органами субъектов России. К примеру таких, как Краснодарский край, г. Санкт-Петербург, республики Бурятия, Мордовия, Калмыкия, Удмуртская Республика, Ивановская область, Чукотский автономный округ и др. В рамках достигнутых соглашений между нами имеется договоренность о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах законотворчества путем проведения совместных встреч, консультаций и переговоров, создания совместных рабочих групп по вопросам, представляющим взаимный интерес, об организации и проведении совместных мероприятий и обмену опытом. Аналогичные соглашения подписаны со всеми субъектами Российской Федерации, входящими в состав Уральского федерального округа.

С ближайшими соседями – Тюменской областью и Ямало-Ненецким автономным округом – не только заключен отдельный договор, но и работает Совет законодателей трех субъектов Российской Федерации. Его заседания регулярно проходят в административных центрах регионов: Тюмени, Ханты-Мансийске и Салехарде. Совет рассматривает программы, которые нуждаются в поддержке всех трех субъектов Федерации. Программа «Сотрудничество» успешно работает уже не первый год на пользу наших территорий. Она охватывает широкий спектр по финансированию проектов в области здравоохранения, сельского, дорожного хозяйства, строительства жилья для северян.

Сообщая о деятельности окружной Думы, нельзя не отметить наиболее важные для развития региона законы, разработанные и принятые за последнее время.



Еще в 2006 году депутатами Думы округа был принят закон «О качестве жизни населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Под качеством жизни подразумевается условный перечень услуг, необходимых для удовлетворения насущных жизненных и социальных потребностей человека. Этот закон вообрал в себя всю социальную сферу и уже дает существенные результаты: выплачиваются пособия десяткам многодетных семей и малообеспеченным семьям, увеличился индекс социального здоровья, существенно возрос процент занятости населения и уровень доходов жителей округа.

Что касается приоритетных национальных проектов, то в Югре они стартовали в 2005 году, после принятия соответствующих законов, что подчеркнуло самое пристальное внимание руководства региона к данным направлениям работы. Предпринятые меры уже дают существенные результаты в сфере повышения качества образования, улучшения здоровья населения, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем, создания достойных условий жизни на селе и развития агропромышленного комплекса. И все это время ведется активная работа по совершенствованию законодательной базы, реализации приоритетных национальных проектов. Срок их осуществления продлен до 2012 года, и, соответственно, определено финансирование. Даже в условиях финансового кризиса прошлого года правительство и Дума автономного округа бережно относились к защищенным статьям бюджета, к реализации приоритетных национальных проектов, что намерены делать и в дальнейшем.

Думой автономного округа совместно с правительством разработан и принят ряд законов и программ по реализации демографической политики. Они направлены на повышение рождаемости, продолжительности и качества жизни северян, снижение смертности. Сегодня рождаемость в округе в два раза превышает смертность.

Хочется особо отметить закон «О региональном нормативе обеспеченности населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дошкольными образовательными учреждениями», который был принят с целью повышения общедоступности дошкольного образования. Благодаря ему такой норматив установлен и действует на территории ХМАО – Югры.

В Ханты-Мансийском автономном округе несколько лет эффективно работает программа по улучшению жилищных условий населения, принятая на 2005–2015 годы. Благодаря ей имеется возможность решить целый ряд задач в этой области. Программа состоит из семи разделов: обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания; доступное жилье молодым; обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Севера; ипотечное жилищное кредитование; жилищные субсидии на строительство или приобретение жилых помещений выезжающим из автономного округа в субъекты Российской Федерации, не относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям; строительство или приобретение жилья для предоставления на условиях социального найма; проектирование и строительство инженерных сетей. Реализация программы уже дает ощутимые результаты. В Югре увеличилась доступность приобретения жилья. Например, доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам, с помощью собственных и заемных средств, по итогам прошлого года составила 60,6%. Следует отметить, что в среднем по России этот показатель – 20,5%, при этом только к 2012 году планируется довести его до уровня 25%, а не менее 60% – лишь к 2020 году.

Положительные изменения в сфере улучшения жилищных условий на территории Югры также характеризуют такие показатели, как объем выдаваемых гражданам ипотечных жилищных кредитов и займов. В минувшем году он составил 66 млрд. рублей, а годовой объем ввода жилья – 827,2 тыс. кв. м.

Говоря о законодательных актах, разрабатываемых для решения социальных вопросов жителей Югры, стоит подчеркнуть, что эти вопросы всегда занимают значительную часть повестки каждого заседания Думы округа. Улучшение жилищных условий населения автономного округа, социальная поддержка отдельных категорий граждан, оплата жилого помещения и коммунальных услуг, вопросы опеки и попечительства, организация обеспечения учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений питанием, проблемы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, дальнейшее совершенствование окружной молодежной политики – эти и многие другие вопросы находятся под пристальным вниманием депутатов.



В Югре принято множество программ социальной направленности, утвержденных законами автономного округа. Например, успешно реализуются программы «Культура Югры», «Дети Югры», «Молодежь Югры», «Социальная поддержка и социальное обслуживание инвалидов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». А также программы по развитию образования, предупреждению заболеваний социального характера и борьбе с ними, развитию материально-технической базы социальной сферы, развитию физической культуры и спорта, модернизации жилищно-коммунального комплекса, поддержке системы социального обслуживания граждан старшего поколения и многие другие.

Ежегодно Думой Югры разрабатываются и реализуются планы мероприятий в соответствии с посланиями Президента РФ Федеральному Собранию РФ. Мероприятия последних двух лет предусматривали принятие законов автономного округа или внесение изменений в действующие законы в области государственного строительства, бюджетного, финансового, валютного и кредитного регулирования. А также в сфере инвестиционной, социальной и жилищной политики, труда, образования и здравоохранения. В частности, приняты законы о противодействии коррупции, минимальной заработной плате, изменения в закон о межбюджетных отношениях, порядке предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям из бюджета округа. Усовершенствована инвестиционная деятельность органов государственной власти автономного округа на территории Югры, разработаны меры поддержки культуры и искусства, библиотечного дела, спорта и многое другое.

Окружным парламентом внесены изменения в Устав ХМАО – Югры, законы о правительстве и Думе автономного округа, касающиеся ежегодных отчетов губернатора о результатах деятельности правительства, в том числе по вопросам, поставленным Думой, установления численности депутатского корпуса пятого созыва. Принят закон о гарантиях равенства парламентских партий, представленных в окружной Думе, при освещении их деятельности региональными СМИ. В целях реализации положения о заслушивании и обсуждении органами законодательной власти сообщений и предложений партий, не представленных в законодательных органах государственной власти, приняты изменения в закон о Думе Югры, устанавливающие возможность участия представителей таких партий в пленарных заседаниях окружного парламента. Для партий, за которые на региональных выборах проголосовало более 5, но менее 7% избирателей, установлены гарантии представительства в законодательном органе власти региона.

Для содействия инновационным предприятиям и развитию инновационной деятельности в Югре принят закон, которым установлен порядок формирования, утверждения и реализации инновационной политики органов государственной власти автономного округа с целью обеспечения устойчивого развития экономики Югры за счет перехода к инновационному пути развития, определены правовые основы инновационной деятельности, принципы и задачи.

Реализуя положение об открытости и доступности информации о деятельности органов власти, а также для обеспечения трансляции заседаний Думы: в режиме реального времени в сети Интернет, внесены изменения в нормативно-правовые акты. Данными изменениями закреплены нормы об официальном сайте Думы: для размещения информации о ее деятельности, а также о том, что заседания проводятся с использованием видеотрансляций в реальном времени на официальном сайте Думы. Кроме этого, обеспечен доступ граждан к информации о деятельности органов государственной власти, для чего Думой автономного округа принят соответствующий закон. Утверждены Положение об отдельных вопросах организации доступа к информации о деятельности Думы и Положение о требованиях к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Думы, осуществлена модернизация сайта.

Что касается мер по борьбе с коррупцией, то в Югре принят закон «О мерах по противодействию коррупции», которым закреплены задачи и полномочия органов государственной власти в этой сфере.

В настоящее время действующая нормативная база автономного округа приведена в соответствие с данным законом. Внесены изменения в закон о нормативных правовых актах в части проведения антикоррупционной экспертизы и коррупционного анализа проектов и действующих нормативных правовых актов. Также внесены изменения в окружной закон об



Общественной палате Югры в части, касающейся участия представителей палаты и других институтов гражданского общества в подготовке проектов и проведении общественной экспертизы, и в закон о государственной гражданской службе.

В рамках реализации закона автономного округа о мерах по противодействию коррупции принято решение о размещении нормативных правовых актов органов государственной власти на официальном веб-сайте.

На портале «Противодействие коррупции» открыт «почтовый ящик» для направления гражданами электронных сообщений о фактах нарушения законодательства и внесения предложений.

Создана система органов, на которые возлагаются функции координации деятельности по противодействию коррупции. Сформирован межведомственный совет по противодействию коррупции при губернаторе, в состав которого вошли председатель Думы автономного округа и его заместители. На заседаниях совета заслушивается информация Управления внутренних дел Югры, прокуратуры, Следственного комитета при прокуратуре РФ на ХМАО – Югре, службы судебных приставов о результатах их работы в части профилактики преступлений в сфере экономики, преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

В этой связи хочется отметить качественное взаимодействие между Думой Югры и прокуратурой автономного округа. С 2008 года действует подписанное соглашение о взаимодействии в сфере бюджетного контроля. Прокуратуре предоставлено право законодательной инициативы. В рамках реализации этого права на основе законодательной инициативы прокуратуры Думой Югры в 2008 году принят закон о нормативах распространения печатной, аудио- и видеопродукции, не рекомендуемой ребенку для пользования до достижения им 16 лет.

Дума автономного округа ведет активную деятельность по разработке и направлению в Государственную Думу в качестве законодательных инициатив проектов федеральных законов. Так, например, за последние два года были инициированы изменения в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», статью 25 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации». Также подготовлены и направлены в качестве законодательных инициатив проекты федеральных законов о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в статью 30.1 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и др.

Что касается итогов деятельности Думы Югры четвертого созыва в цифровом их выражении, то состоялось 45 заседаний, принято 892 закона и 4931 постановление. Большая часть принятых законов затрагивает сферы государственного управления, финансов, жилищной политики, социального обеспечения, образования и науки, хозяйственной деятельности, охраны окружающей среды.

Главную свою задачу на предстоящие годы правительство и Дума автономного округа видят в обеспечении жителей округа доступным и качественным жильем, услугами образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальной защите. Поэтому бюджет Югры по-прежнему будет оставаться социально ориентированным.

Я убежден, сделано многое, но еще больше предстоит сделать. А главное – продолжить тот динамичный курс развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, который взят руководством региона. Мы с честью преодолели трудности, которые есть у всех, нашли подходы к решению важнейших проблем, создали серьезный задел на будущее. И наша основная задача сегодня состоит в том, чтобы укрепить экономический, духовный и интеллектуальный потенциал нашего региона. Мы уверенно смотрим в завтрашний день, и для оптимизма у нас есть все основания – прочная законодательная база, ясные и конкретные планы социально-экономического развития, реальные возможности для их воплощения в жизнь!