

БОГАТОЕ ПРОШЛОЕ, СТАБИЛЬНОЕ НАСТОЯЩЕЕ, ПЕРСПЕКТИВНОЕ БУДУЩЕЕ ЯМАЛА



ГУБЕРНАТОР ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
Дмитрий Николаевич Кобылкин

В этом году Ямало-Ненецкий автономный округ отмечает свое 80-летие. Это хороший повод напомнить об основных этапах пути, пройденного регионом за эти годы, и обозначить стратегические цели на будущее. Россия без богатейших недр Ямала была бы совсем иной. От того, насколько успешно развивается Ямало-Ненецкий округ, во многом зависит экономическая ситуация в стране. У округа – богатейший потенциал, здесь сосредоточены огромные запасы энергетического сырья. Будущее региона связано не только с добычей нефти и газа, но и с развитием АПК – рыболовством, оленеводством, звероводством.

Ямальский национальный округ с центром в с. Обдорск был образован 10 декабря 1930 года постановлением Президиума Всероссийского центрального исполкома. Это были времена, когда на территории нового региона не было ни одного города, а численность населения немногим превышала 33 тыс. человек. Сегодня в Ямало-Ненецком автономном округе восемь современных городов: Салехард, Тарко-Сале, Ноябрьск, Новый Уренгой, Надым, Губкинский, Лабытнанги, Муравленко (всего 58 муниципальных образований), большинство из которых появились в последние три десятилетия. По данным на 1 января 2010 года, в округе проживает свыше 542 тыс. человек, из которых 15% – сельские жители. Ямал – самый урбанизированный регион Российской Арктики, при этом плотность населения составляет 7 человек на 10 кв. км. Административный центр автономного округа – г. Салехард – единственный в мире город, расположенный на полярном круге. Расстояние от него до Москвы – 2436 км. Большая часть территории округа, площадь которого составляет 750,3 тыс. кв. км, находится за полярным кругом.

Стоит отметить, что Ямал, со своим 500-тысячным населением, занимает третье место по объему платежей в бюджетную систему Российской Федерации и остается одним из основных регионов-доноров после ХМАО – Югры и Москвы. Сегодня округ входит в пятерку регионов – лиде-

ров по производству валового регионального продукта и является крупнейшей инвестиционной площадкой России. На долю автономного округа приходится 2,4% ВРП Российской Федерации.

Общая сумма капиталовложений в экономику региона за последние годы составила почти 500 млрд. рублей. Несмотря на последствия мирового финансово-экономического кризиса прогнозные данные по объему инвестиций, пришедших в регион в 2009 году, превысили 426 млрд. рублей, что убедительно подтверждает заинтересованность инвесторов в работе на Ямале. На стимулирование формирования благоприятного инвестиционного климата ориентирована политика региональных органов власти. Существенным фактором, влияющим на приток инвестиций, является наличие современной законодательной базы. Сегодня на Ямале существуют самые широкие возможности влияния на инвестиционный климат путем регулирования условий налогообложения, введения дополнительных льгот с целью привлечения инвестиций в приоритетные сферы экономики региона. Уровень индустриального производства и управления дает возможность гармоничного развития округа и в будущем.

В 30-е годы прошлого века до северной окраины можно было добраться лишь двумя способами: летом – по воде, зимой – на оленях. Сегодня в округе функционирует развитая сеть разнообразных транспортных коммуникаций: 13 аэропортов, 2 железнодорожные ветки – до Лабытнанги на западе и до Нового Уренгоя на востоке, проложены автомобильные магистрали. Тем не менее проблема строительства дорог в непростых условиях Севера существовала всегда. При этом в перспективе развития отрасли дорожного строительства должны будут осуществиться поддержанные партией «Единая Россия» и аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе планы по возведению современных транспортных артерий в рамках проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный».

Что касается социальной сферы, то и здесь произошли значительные перемены. В 1930 году в округе работала единственная больница на 70 коек и было только 5 школ, в которых обучалось около 1 тыс. детей. Теперь в регионе действует современная система здравоохранения и образования, созданы крупные медицинские комплексы и филиалы вузов. В школах Ямала, оснащенных современным оборудованием, получают знания более 75 тыс. ребятишек. Только за последнее 10-летие введено в строй больше 900 социальных объектов – поликлиник, школ-интернатов, гостиниц, дворцов культуры и спорта, библиотек. Работа в области социальной политики была и остается одним из приоритетных направлений стратегической политики округа. Задача региональной власти – приложить максимум усилий для того, чтобы предоставить населению сурового по климатическим условиям региона возможность жить и трудиться в комфортных условиях.

Один из способов улучшения качества жизни – обеспечение населения доступным жильем. Решение квартирного вопроса в условиях Крайнего Севера «обрастает» дополнительными производными – неразвитая транспортная инфраструктура, большая удаленность от центров индустрии стройматериалов, специфика строительных технологий на вечной мерзлоте... Системный подход к решению задач, поставленных национальным проектом «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», позволяет успешно преодолевать трудности и достигать в целом положительных результатов. В округе развернута комплексная программа развития жилищного строительства. Она включает систему мероприятий по повышению доступности жилья для населения через программу ипотечного кредитования, выплаты субсидий на приобретение жилья молодым семьям, финансирование из бюджета инженерной подготовки площадок под новое строительство.

Для реализации жилищных программ и мероприятий на территории округа в рамках национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» за счет всех источников были выделены средства, значительную долю которых составляют финансовые ресурсы окружного бюджета. Активно развивается ипотечное жилищное кредитование. О том, насколько велик спрос среди населения на ипотеку, свидетельствует тот факт, что объем предоставленных кредитными организациями ипотечных займов гораздо больше запланированного. На Ямале взят хороший старт, и хочется надеяться, что ни объемы финансирования нацпроекта, ни темпы его



реализации снижаться не будут. Тем более что развитие промышленности и благоприятный инвестиционный климат всячески тому способствуют.

Сложно представить, но еще не так давно было время, когда экономика Ямала отличалась от нынешней так же, как разнятся между собой современные технологии и примитивный кустарный промысел. Рыболовство, оленеводство, добыча меха и пушнины – только этим жители края и обеспечивали себе существование в далекие 30-е годы прошлого века, когда освоение ресурсов северного края еще не было объявлено ударным экономическим фронтом. Все изменилось после того, как было принято решение начать освоение богатых месторождений Ямала. Мало кто верил, что подобные проекты это не идея фикс. Но тысячи энтузиастов со всех уголков страны, приехав сюда по комсомольским путевкам, а многие – по зову сердца, доказали, что трудовой подвиг возможен. Благодаря им в суровой тундре и непроходимой тайге выросли современные города с развитой инфраструктурой, появились заводы и фабрики, пролегли железные дороги и автотрассы. Богатейшие природные ресурсы северной земли дали могучий толчок развитию экономики государства, за короткий срок выведя ее на передовые рубежи и вызвав невольное изумление мирового сообщества невиданными темпами и беспрецедентными объемами производства.

Сегодня, в год 80-летнего юбилея создания Ямало-Ненецкого автономного округа, ядром его промышленности, кроме сохраненных и получивших развитие традиционных отраслей хозяйствования коренных жителей, являются предприятия топливно-энергетического комплекса. Именно здесь сегодня добывается 92% российского газа и 14% нефти и газоконденсата.

На Ямале действуют несколько сотен различных месторождений, ресурсы которых намного превышают запасы стран Персидского залива (всего на территории ЯНАО открыто 332 месторождения углеводородного сырья). Начальные суммарные ресурсы природного газа в регионе с учетом акватории Карского моря оцениваются в 125,3 трлн. куб. м, из которых на сегодняшний день добыто около 14 трлн. Начальные суммарные ресурсы нефтегазовых площадей Ямало-Ненецкого автономного округа и севера Красноярского края составляют 18 млрд. т нефти, 7,7 млрд. т газового конденсата и 136,7 трлн. куб. м газа. На полуострове Ямал и в прилегающих акваториях открыто 11 газовых и 15 нефтегазоконденсатных месторождений, разведанные и предварительно оцененные запасы газа которых составляют порядка 16 трлн. куб. м, перспективные и прогнозные ресурсы газа – около 22 трлн. куб. м. Запасы конденсата оцениваются в 230,7 млн. т, нефти – в 291,8 млн. т.

Ямало-Ненецкий автономный округ был и останется центром отечественной и мировой газодобычи и в XXI веке. Ярким тому подтверждением служит начавшееся комплексное промышленное освоение уникальных месторождений полуострова Ямал, которое ведется силами концерна «Газпром». Сегодня это самый крупный энергетический проект в России, и именно он создает необходимую основу для обеспечения роста добычи газа в стране. В связи с освоением этих запасов разрабатывается проект возведения в районе мыса Харасавэй в Карском море морского терминала и строительства завода по сжижению газа с последующим вывозом продукта по Северному морскому пути в страны Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Округ сегодня является ключевым звеном в таких международных транспортных проектах, как «Ямал – Торжок – Европа», «Северный поток», соединяющий через Балтийское море Ямал с Германией, «Южный поток», проходящий по дну Черного моря в Европу, газопровод Россия – Китай, а система магистральных трубопроводов позволяет прокачивать за пределы региона почти 600 млрд. куб. м природного газа.

За весь период освоения природных богатств полуострова из его недр добыто немногим более 14% от всего объема запасов углеводородов. Это значит, что впереди – непочатый край работы. Ждет своего часа практически еще неисследованный полуостров Гыдан, а также шельф Карского моря, восточные, богатые нефтью и газовым конденсатом, территории. Беспрецедентный прорыв в социально-экономическом развитии как Уральского федерального округа, так и страны в целом призвана осуществить реализация глобального проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный». Общая предположительная стоимость запасов и прогнозных ресурсов основных видов полезных ископаемых Полярного Урала превышает 1,5 трлн.



долларов. Реализация этого проекта позволит полностью обеспечить промышленность России хромом, марганцем, железом, фосфоритами. Кроме того, на территории округа готовятся к реализации другие мощные инвестиционные проекты, среди которых строительство газохимических комплексов и сети производства по переработке метанола.

На Ямале разрабатывается стратегия социально-экономического развития ЯНАО на период до 2020 года, где в качестве ключевых целей определены повышение уровня благосостояния и качества жизни населения округа и развитие ЯНАО как сырьевого региона федерального и мирового значения, обеспечивающего устойчивое развитие национальной экономики.

При благоприятном сочетании ценовых, технологических и институциональных факторов в нефтегазовом секторе экономики ЯНАО, а также при успешном выполнении стратегических планов по развитию и диверсификации к 2020 году автономный округ может достичь следующих результатов:

- увеличение ВРП в три раза. При этом наибольший вклад в увеличение ВРП внесет реализация проекта освоения углеводородных ресурсов полуострова Ямал;
- создание высокоэффективных рабочих мест для трудоспособного населения округа с учетом того, что прогноз численности населения ЯНАО на 2020 год составляет 599,8 тыс. человек, а прогнозная численность трудовых ресурсов составит более 528 тыс. человек;
- обеспечение роста доходов консолидированного бюджета округа в 2,7 раза, при этом консолидированный бюджет будет составлять около 10% от внутреннего регионального продукта. Обеспеченность населения бюджетными доходами составит около 360 тыс. рублей на душу населения при реализации оптимистического сценария социально-экономического развития;
- рост уровня и качества жизни населения: среднедушевые доходы населения увеличатся до 66 тыс. рублей на человека, ожидаемая средняя продолжительность жизни составит 72 года, улучшится обеспеченность населения услугами здравоохранения и образования, повысится доступность и улучшится качество жилья.

Особое внимание уделяется дальнейшим перспективам освоения природных ресурсов ЯНАО, развитию на территории округа своей энергетики, строительству железнодорожных и автомобильных магистралей, трубопроводов и перерабатывающей промышленности. К 2020 году в ЯНАО планируется построить 2123 км железной дороги, 2339 км автомобильной дороги, мост через р. Обь, соединяющий гг. Салехард и Лабитнанги, 306 км нефтепроводов и 2153 км газопроводов. Несомненно, что большую помощь в этом окажут промышленники региона, которые входят в Объединение работодателей Ямала. Именно они призваны обеспечить инвестиционный фонд развития инфраструктуры, добычи углеводородов и строительства дорог. Это даст возможность округу создать дополнительные рабочие места и привлечет дополнительные инвестиции. Благодаря эффективной политике руководства в этом направлении округ входит в пятерку регионов с самым высоким инвестиционным рейтингом после Москвы, Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Значительный потенциал развития заложен и в агропромышленном комплексе. Особенность ямальского агропрома – его неразрывная связь с жизнеустройством коренных малочисленных народов Севера. Это те отрасли, которые принесли Ямалу славу и известность задолго до открытия несметных запасов углеводородного сырья: оленеводство, звероводство, рыболовство, добыча пушнины и меха. Традиционное хозяйство способно к интеграции в условиях рыночной экономики. Пример тому – реализуемый в Ямальском районе проект, который предусматривает создание единого производственного цикла, где заключительным звеном является муниципальное предприятие «Ямальские олени», осуществляющее глубокую переработку оленины с использованием современных технологий и оборудования. Возможности развития традиционных отраслей в новых экономических условиях также подтверждаются деятельностью Салехардского комбината по добыче и переработке рыбы (производительность до 4,5 тыс. т в год).

Перспективы вытекают из возможностей. А возможности у Ямала есть – это уникальный по численности и разнообразию фонд сиговых рыб и более 600 тыс. оленей, пасущихся



на просторах ямальской тундры. Включение северного оленеводства в приоритетный национальный проект «Развитие АПК» явилось новым толчком в развитии отрасли. Но нельзя забывать о том, что существует еще ряд проблем, требующих доработки. Так, например, в отличие от личных подсобных хозяйств, хозяйства оленеводов-частников не попадают в систему кредитования, предусмотренную в рамках развития АПК, притом 70% поголовья стада на Ямале приходится именно на частные предприятия. В этой связи разрабатываются меры по оптимизации системы господдержки с учетом специфики ямальского агропрома.

Не менее важным является вопрос о господдержке рыболовства как единого звена традиционного северного сельского хозяйства. При условии что промышленный вылов будет включен в нацпроект, рыбодобывающие предприятия получают возможность кредитования на его подготовку и проведение, долгосрочного инвестирования для оснащения рыболовной флотилии высокотехнологичным оборудованием.

Большие планы строятся здесь и в отношении такой отрасли, как туризм. Ямал – регион уникальный по многим параметрам. Принято называть округ «энергетическим сердцем России», «газовой житницей страны», «оленьим краем»... Но не столь часто упоминается автономия как туристско-рекреационная зона. А между тем для этого есть все предпосылки: богатейший культурный потенциал, уникальные природные красоты, самобытный образ жизни коренных малочисленных народов Севера. Все это создает возможности для развития культурно-познавательного, экстремального и приключенческого туризма, рыболовных и охотничьих туров, этнографического, спортивного и горнолыжного туризма и т.д.

На Ямале в связи с этим разработана и принята концепция, главной целью которой является создание в автономном округе новой отрасли экономики – туристской индустрии. В ее рамках предполагается решить следующие задачи: формирование нормативной правовой базы развития туризма, систем современного рекламно-информационного, кадрового и научного обеспечения туристской деятельности. Второй этап – это реконструкция и укрепление материально-технической базы, реализация инновационных и инвестиционных мероприятий в сфере туризма.

Особое место в концепции социальной политики полуострова Ямал отведено этническим группам. Интересы коренных малочисленных народов, сохранение их традиционной среды жизнедеятельности закреплены в соглашениях, которые на протяжении нескольких лет заключаются с нефтегазодобывающими компаниями. Любой проект в области ТЭКа, будь то прокладка трубопровода или освоение нового месторождения, проходит экологическую экспертизу, на общественных слушаниях с представителями коренных народов газавики и нефтяники обсуждают, как не нарушить существующее этносоциальное равновесие. Маршруты касланий или рыбные угодья – все это закреплено за той или иной семьей на протяжении веков. И это обязательно учитывается при промышленной разработке ямальских недр. В основе всего – понимание, что без сохранения привычной коренным народам среды обитания в принципе невозможно существование этой уникальной национальной культуры. Сейчас на Ямале проживает более 37 тыс. коренных северян (это более 20% коренных малочисленных народов Севера всей России), из них около половины ведут кочевой образ жизни. Для обеспечения прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера органами государственной власти приняты законы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие условия жизнедеятельности, защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования.

Сохранение национальных языков – один из приоритетов государственной политики. По данным переписи 2002 года, на Ямале 80% коренных малых народов Севера владеют родными языками. На национальных языках издаются учебная, методическая и художественная литература, фольклорные сборники, научные монографии. В регионе выходят газеты на ненецком языке – «Нарьяна Нгэрм», на языке ханты – «Лух Авт», на окружном телевидении работает дирекция программ народов Севера. Тем не менее современная действительность неизбежно вносит коррективы в веками существовавший уклад. Сегодняшнее молодое поколение коренных северян легко адаптируется к современной цивилизации. Труд их востребован на ямальских предприятиях. Но многие,



получив хорошее образование, возвращаются в тундру и занимаются оленеводством и рыболовством. Поэтому нельзя недооценивать важность и необходимость сохранения традиционных этнообразующих отраслей хозяйствования тундровиков. Ориентироваться на развитие только нефтегазовой отрасли недопустимо. Наша стратегическая цель – диверсификация экономики. Создать благоприятные условия для экономического развития и несырьевых секторов экономики, для привлечения инвестиций, для повышения конкурентоспособности региона, предпринимать для этого конкретные шаги, задействуя все имеющиеся ресурсы, – это важнейшие задачи, которые планомерно решает правительство ЯНАО.