

# ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТОРГОВОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА РУБЕЖОМ С ОТЕЧЕСТВЕННЫМИ И ИНОСТРАННЫМИ ПАРТНЕРАМИ НА ПРИМЕРЕ ТОРГОВОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА РФ В ФИНЛЯНДИИ

ТОРГОВЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ФИНЛЯНДИИ  
Валерий Александрович  
Шлямин



Модернизация российской экономики, повышение ее конкурентоспособности в мире зависят от многих факторов. Среди них далеко не последнюю роль играет внешнеэкономическая политика государства, в частности экономическая дипломатия, проводимая через сеть заграничных представительств (торгпредств). Особое значение придается взаимодействию с высокоразвитыми странами – крупными торгово-экономическими партнерами России, к которым принадлежит и Финляндия.

Как известно, институт торговых представительств был создан в нашей стране ровно 90 лет тому назад. За годы существования СССР торгпредства действовали в условиях государственной монополии на внешнюю торговлю. В начале 1990-х годов (после развала Советского Союза и перехода на рыночные принципы хозяйствования) государственное регулирование внешнеэкономической деятельности (ВЭД) претерпело кардинальные изменения.

К настоящему времени цели и методы работы российских торгпредств, по моим наблюдениям и впечатлениям от общения с коллегами в Хельсинки, практически не отличаются от тех, которые используют аппараты экономических (торговых) советников посольств зарубежных стран.

Вместе с тем, как и вся отечественная экономика, испытывающая трудности переходного этапа своего развития, усиливаемые последствиями глобального финансово-экономического кризиса, российские торго-

вые представительства должны в каждой из стран своего пребывания найти достаточно эффективные ответы на вызовы времени.

До сих пор приходится сталкиваться с различными представлениями и суждениями о деятельности, а иногда и поверхностными оценками торгпредств. Почему это происходит? На мой взгляд, в значительной степени от отсутствия современной системы показателей эффективности работы заграничного аппарата и в связи с очевидной недостаточностью информации о нем.

Так, например, сложилось устойчивое мнение о том, что оценка работы торгпредства в значительной мере должна производиться в зависимости от темпов роста (падения) двустороннего товарооборота, отечественного экспорта и объема привлеченных зарубежных инвестиций. Споры нет, эти показатели в целом характеризуют уровень экономических отношений с данной страной и должны приниматься во внимание. Однако возникает вопрос: в какой мере они отражают конкретный вклад торгпредства в развитие двусторонних отношений? Пожалуй, только содействие несырьевому, высокотехнологичному экспорту и привлечению иностранных инвестиций в перерабатывающий сектор экономики действительно приоритетно для заграничного представительства РФ в высокоразвитой стране. Тем не менее этой деятельностью перечень приоритетов заканчиваться не должен.

К началу XXI века глобализация привела к резкому усилению взаимопроникновения национальных экономик в разнообразных формах и росту их взаимозависимости.

В настоящее время в структуре ВЭД, в государственно-частном партнерстве в этой сфере наряду с классическими направлениями – экспортом и импортом товаров и услуг, привлечением инвестиций – все более заметную роль приобретает трансграничная производственная, научно-производственная и проектно-производственная кооперация в самых различных формах и масштабах, вплоть до создания трансграничных сетей взаимосвязанных производств товаров и услуг.

1



На наш взгляд, торгпредства могут оказать существенное содействие развитию производственной кооперации и созданию таких сетей с вовлечением в них заинтересованных российских предприятий.

Производственная кооперация, в отличие от классических экспорта и импорта, открывает гораздо более благоприятные возможности для переноса в Россию новых компетенций и прогрессивных технологий, с одной стороны, и, с другой стороны, создает предпосылки для оптимального включения отечественных производителей в международную систему разделения труда. При этом торгпредство, обладая знаниями рынка страны пребывания и получая информацию от российских регионов и предприятий, может предложить себя в качестве переговорной площадки для поиска оптимальных кооперационных проектов, а иногда даже инициировать их появление.

Российское торгпредство в Финляндии в последнее время ежегодно прорабатывает в среднем до 200 запросов отечественных предприятий, стремящихся вывести свои товары и услуги на рынок этой страны, отличающийся высокой требовательностью и относительной узостью. Надо признать, что далеко не всегда наши совместные усилия приводят к положительному результату, даже в тех случаях, когда экспортный товар или услуга, на первый взгляд, обладают признаками конкурентоспособности. В каждом конкретном случае требуются, как правило, два-три года кропотливого труда экспертов предприятия и торгпредства, не гарантирующих подписание контракта. Стоит заметить, что в структуре российского экспорта в Финляндию на фоне его роста вплоть до 2009 года в течение десятилетия доля машин и оборудования не превышала, по данным Федеральной таможенной службы, 1,9%, в то время как доля сырьевых товаров не опускалась ниже 81,5%.

Очевидно, что от торгпредств вряд ли следует ожидать сколько-нибудь существенного влияния на изменение структуры внешней торговли с высокоразвитыми странами. Оптимизация российского экспорта будет следствием модернизации промышленности на основе совершенствования национальной инновационной системы и создания гораздо более привлекательного инвестиционного климата. Конечно, это не означает, что торгпредства не должны заниматься продвижением экспорта. Наоборот, есть возможности вести этот вид

2



деятельности гораздо более эффективно, например усовершенствовав существующую систему сбора, обработки, передачи баз данных российских экспортных товаров и услуг в торгпредства, а также их актуализацию.

Существуют также резервы по улучшению работы торгпредств с экспортерами. Так, выяснив список потенциально привлекательных отечественных товаров и услуг для рынка данной страны из доступных источников информации, торгпредство может и должно предложить тот или иной метод их продвижения. С этой целью в 2005 году мы разработали алгоритм действий торгпредства и неуклонно следуем ему.

И все же, отдавая должное традиционным направлениям работы торгпредств, пытаемся добиться результатов в тех секторах, которые определяют специфику российско-финляндских экономических отношений.

Прежде всего учитываем приграничное положение Финляндии, ее высокие места в мировых рейтингах по уровню развития экономики, национальной инновационной системы, существующий опыт реализации совместных инвестиционных проектов и наработки в производственной кооперации.

В 2007 году наше торгпредство реанимировало программу «ЕвроРоссия», которая появилась в 1999 году с целью реализации нескольких инвестиционных проектов крупных финских фирм в Санкт-Петербурге, Ленинградской области и Республике Карелия. После того как к 2006 году все намеченные проекты были реализованы, казалось, что «ЕвроРоссия» ушла в историю. Однако мы решили разработать новую концепцию «Евро-России» с ориентацией на создание трансграничной сети взаимосвязанных технологических и промышленных парков в Финляндии и в приграничных регионах Северо-Запада России – в Мурманской, Ленинградской, Псковской областях, Республике Карелия и Санкт-Петербурге. При этом в новой концепции акцент был сделан на прямые связи и производственную кооперацию малого и среднего бизнеса. Убеждены в том, что в приграничных экономических связях во всем многообразии их форм скрыт значительный потенциал для наращивания объемов внешней торговли и повышения ее эффективности.

Разработанная нами концепция была одобрена Министерством экономического развития РФ, аппара-



3



том Полномочного представительства Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, МИД Финляндии, администрациями и деловыми людьми в российских и финских регионах. В результате в марте 2009 года родился форум «ЕвроРоссия» под председательством заместителя полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе Е.В. Лукьянова и заместителя государственного секретаря МИД Финляндии по торгово-политическим вопросам П. Хухтаниеми.

К настоящему времени форум «ЕвроРоссия», по сути, представляет собой своеобразное государственно-частное партнерство, имеющее целью поддержать совместные экономические проекты. Одновременно форум уже позволил стимулировать разработку российско-финляндских региональных инициатив для начинающейся в 2010 году программы соседства и партнерства России и Евросоюза, не дублируя ее.

В последние годы заметно активизировались контакты российских и финских предприятий и организаций в сфере информационных, нано- и других высоких технологий, многие из которых были подготовлены при участии торгпредства.

Мы постоянно изучаем национальную инновационную систему Финляндии, опыт этой страны по государственной поддержке перспективных научно-исследовательских и конструкторских работ (НИОКР), рассматриваем возможные формы взаимодействия между нашими странами в сфере инноваций. К этому тесно примыкает постоянный поиск повышения эффективности взаимодействия между Россией и Финляндией в арктическом судостроении, энергетике, лесопромышленном комплексе. Конкуренетоспособность России и Финляндии в мировой экономике в этих отраслях в огромной степени зависит, во-первых, от инноваций в них, то есть от разработки и внедрения новейших технологий, а во-вторых, от готовности двух государств и их бизнес-элит сблизить стратегии своего развития и, если это будет целесообразно, создавать совместные производственные кластеры.

Вполне естественно, что торгпредство является аналитическим и организационным центром, своеобразным секретариатом двусторонних экономических отношений. Вместе с тем торгпредство не может игнорировать внешние факторы, влияющие на развитие этих

4



отношений. В частности, Россия и Финляндия входят в международные организации Балтийского и Баренцева регионов, в «Северное измерение» – систему партнерств между Евросоюзом, Норвегией, Исландией и Россией. На севере Европы появляются крупные трансграничные проекты, например «Норд-Стрим».

Решение экологических проблем бассейна Балтийского моря – внутреннего водоема ЕС и РФ – все более отчетливо приобретает экономическое измерение для всех заинтересованных сторон. Это наглядно показал саммит действия по Балтийскому морю, прошедший 10 февраля 2010 года в Хельсинки с участием Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина. Кроме того, приходится принимать во внимание место и роль Китая как одного из главных торгово-экономических партнеров стран Северной Европы и России.

Таким образом, торгпредства России в данном регионе мира обязаны обеспечивать проведение внешне-экономической политики Российской Федерации в стране пребывания с учетом вышеизложенных факторов. Поэтому мы, концентрируясь на двусторонних отношениях, постоянно осуществляем мониторинг значимых событий на севере Европы и в меру своей компетенции предлагаем свое видение влияния этих событий на Россию и Финляндию.

В октябре 2008 года наше торгпредство совместно с коллегами из Министерства занятости и экономики Финляндии, посольства Китая в Хельсинки организовало и провело Первый российско-финляндско-китайский экономический форум, на котором были рассмотрены предпосылки тройственного взаимодействия в транспортно-логистической сфере, энергетике и экологических технологиях, лесопромышленном комплексе. Бизнес-сообщества и представители органов исполнительной власти трех стран получили уникальную возможность обменяться идеями о новых формах взаимодействия и заглянуть в будущее.

Таким образом, торгпредство, используя доступный ему инструментарий, стремится к комплексному анализу процессов, событий, явлений, которые прямо или косвенно влияют на развитие экономических отношений между Россией и Финляндией, и занимает активную позицию по отношению ко всем заинтересованным сторонам.



Одним из основных принципов нашей работы является открытость и доступность для всех отечественных и зарубежных партнеров. С этой целью в 2003 году мы создали сайт торгпредства на русском и финском языках ([www.rusfintrade.ru](http://www.rusfintrade.ru)), на котором регистрируется в среднем 22 тыс. обращений в год из более чем 40 стран мира, более 50% – из Российской Федерации.

В этих заметках автор, не претендуя на завершенность, сделал попытку поразмышлять о роли и месте торговых представительств во внешнеэкономической политике государства.

#### НА ФОТО

1. Подписание меморандума о сотрудничестве между ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (Россия) и Ассоциацией морской промышленности Финляндии, май 2009 года. Слева направо: В.В. Венков, руководитель департамента перспективного развития ОАО «ОСК», Лииса Лайхо, исполнительный директор компании «Оффшор Технологичи Центр», В.А. Шлямин, Мартин Ландтман, президент компании «СТХ Финланд», председатель правления Ассоциации морской промышленности Финляндии, В.А. Пахомов, президент ОАО «ОСК», Киммо Юурмаа, директор компании «Дельтамарин»
2. Круглый стол с участием представителей университетов, научно-исследовательских организаций, деловых кругов России и Финляндии по теме «Россия и Финляндия: поиск совместных решений для роста конкурентоспособности», 2 февраля 2010 года

3. Круглый стол с участием представителей университетов, научно-исследовательских организаций, деловых кругов России и Финляндии по теме «Россия и Финляндия: поиск совместных решений для роста конкурентоспособности», 2 февраля 2010 года. Слева направо: С.Ф. Сутырин, заведующий кафедрой мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, доктор экономических наук, профессор, В.А. Шлямин, И.А. Максимцев, ректор Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, доктор экономических наук, профессор, Пекка Сутела, главный советник Банка Финляндии по вопросам денежной политики и исследованиям

4. Круглый стол с участием представителей университетов, научно-исследовательских организаций, деловых кругов России и Финляндии по теме «Россия и Финляндия: поиск совместных решений для роста конкурентоспособности», 2 февраля 2010 года. Слева направо: С.Ф. Сутырин, заведующий кафедрой мировой экономики Санкт-Петербургского государственного университета, доктор экономических наук, профессор, В.А. Шлямин, И.А. Максимцев, ректор Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, доктор экономических наук, профессор, Пекка Сутела, главный советник Банка Финляндии по вопросам денежной политики и исследованиям, Кари Лиухто, директор Панъевропейского института