

# ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ «СЕВЕРНОГО» ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ  
ПО ПРОБЛЕМАМ СЕВЕРА И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА  
Валентина Николаевна Пивненко

Развитие законодательства – процесс непрерывный и неравномерный. Он проходит определенные этапы, объективно обусловленные как внутренним состоянием общества, состоянием экономики, так и влиянием международных условий. В данном случае можно выделить несколько этапов в развитии российского «северного» законодательства.

До 1993 года процессы демократизации в России, начатые перестройкой, имели еще не очень обширное юридическое обоснование.

Законодательный орган – Верховный Совет РСФСР – работал на основании Конституции 1978 года (с изменениями и дополнениями, внесенными в период 1989–1993 годов Верховным Советом РСФСР и Съездом народных депутатов РСФСР).

Основанием законодательной деятельности по вопросам развития Севера и Дальнего Востока служили также постановления Верховного Совета СССР, Верховного Совета РСФСР и постановления Правительства СССР и РСФСР.

Работа и проживание на Севере компенсировались высокими заработками, когда можно было, поработав в экстремальных условиях несколько лет, скопить денег на квартиру, машину и переехать жить в комфортные для существования регионы России.

Переход России к рыночным отношениям, сопровождавшийся в минувшее десятилетие резким ослаблением государственного регулирования в сфере промышленного производства, весьма негативно отразился на экономике северных территорий и, как следствие, на социальном уровне жизни населения.

С 1990-х годов, когда перестали работать стимулирующие факторы, а северяне стали покидать суровые места, произошла переоценка отношения к вопросам освоения северных территорий России. Для закрепления работающих на местах было решено задействовать социальные факторы.

С принятием в 1993 году Федерального закона «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» начался новый этап развития «северного» законодательства, характеризующийся, хоть и в недостаточной степени, законодательным признанием роли северных и дальневосточных территорий в развитии экономики страны.

Социальная сфера жизни общества является одной из приоритетных в законодательной деятельности Государственной Думы. В период с 1993 года по настоящее время Государственной Думой было принято, Советом Федерации одобрено и Президентом Российской Федерации подписано более 250 законов, направленных на урегулирование социальных проблем России. Но законы, относящиеся к регулированию социально-трудовых отношений в местностях с неблагоприятными природно-климатическими условиями, пока не нашли среди них достойного места.

Можно констатировать: исключительная важность Севера в обеспечении геополитических и стратегических интересов России в экономике и обороноспособности сегодня еще недооценена.

Общеизвестно, что 7,5% жителей России, проживающих в 24 северных регионах, производят более 60% валового внутреннего продукта страны. Экспортный потенциал Севера обеспечивает большую часть валютных поступлений. На северные территории, занимающие более двух третей территории нашего государства, приходится 80% запасов полезных ископаемых страны. Северные регионы имеют в целом положительное сальдо межбюджетных отношений с федеральным центром. Самые крупные индустриально развитые северные территории планеты являются российскими.

Недостаточный государственный протекционизм в отношении северных территорий, основанный на тезисе о необходимости применения преимущественно рыночных принципов для развития северной экономики, создает предпосылки к снижению потенциала развития Севера и страны в целом. Лишь активное и целенаправленное воздействие государства на социально-экономические процессы развития северных территорий вкуче с применением рыночных принципов позволит не растерять и приумножить стратегический потенциал государства.

В обеспечение фундаментальных основ нормативно-правовой базы развития Севера в 1996 году был принят Федеральный закон «Об основах государственного регулирования социально-экономического развития Севера Российской Федерации», установивший основы государственного регулирования в области экономического, социального, экологического, культурного и национального развития Севера и направленный на достижение оптимального сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к Северу, создание благоприятных условий для эффективной хозяйственной деятельности, рациональное использование природных ресурсов, охрану окружающей природной среды, обеспечение достойной жизни населения и устойчивое развитие этого региона. С 2005 года этот закон утратил действие.

В прошлом столетии освоение северных территорий, создание производственной и социальной инфраструктуры, строительство предприятий осуществлялись людьми молодыми и энергичными. Но шло время, часть людей оставалась на Севере, старела и становилась нетрудоспособной. С переходом на рыночные условия хозяйствования, при почти стопроцентном завозе средств производства и потребления нужны были новые механизмы социальной защиты нетрудоспособных северян: увеличенные в связи с повышенным уровнем покупательских индексов пенсии, возможность посещения отсутствующих в северных регионах санаторно-курортных учреждений, возможность переселения по достижении нетрудоспособного возраста на комфортные для проживания европейские территории России, другие меры социальной защиты.

В 2001 году были приняты Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации с соответствующими преференциями в отношении северян.

В 2002 году был принят Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В 1999–2001 годах принято несколько основополагающих законов, регулирующих жизнедеятельность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федера-



ции – федеральные законы «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Как известно, закрепив граждан социальными гарантиями на северных территориях, государство обеспечило в 2000-х годах поступление в бюджет страны сверхдоходов от экспорта нефти и газа, большой объем которых добывается в районе Крайнего Севера.

Этот этап развития «северного» законодательства – действующий.

В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года отмечается, что «в прогнозируемых на долгосрочную перспективу условиях экономического и социального развития страны большинство видов профильной продукции Севера безальтернативно с позиции их возможного производства в других районах страны и приобретения по импорту. Федеральная политика в отношении данного региона должна способствовать более полному и рациональному использованию природных богатств Севера для обеспечения внутренних потребностей производства и формирования валютных ресурсов страны».

Обстановка, сложившаяся в районах Севера России, перспективы страны на долгосрочный период, интересы населения и экономики высокоширотных регионов, масштабный характер их проблем требуют активного воздействия государства на протекающие здесь процессы.

Следует констатировать, что нормативно-правовая база государственной поддержки социально-экономического развития районов Севера пока не представляет собой целостную систему взаимосвязанных и взаимодополняющих законов. В настоящее время она включает в себя несколько федеральных законов, отдельные статьи федеральных законов по общегосударственной тематике, регулирующие проблемы Севера, ряд указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

В действующих законах недостаточно полно учитываются произошедшие в стране и мире изменения в сфере экономики, накопившиеся проблемы в социальной сфере. Указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации решаются в основном частные вопросы социально-экономического развития Севера. По ряду направлений государственной поддержки нормативные правовые акты часто меняются.

Сегодня, на наш взгляд, с учетом веяний времени и реалий жизни «северное» законодательство необходимо систематизировать и обновить.

Необходим новый этап развития «северного» законодательства.

## **Направления совершенствования «северного» законодательства**

Направления совершенствования «северного» законодательства определяются исходя из ряда принципов, которых, по нашему мнению, необходимо придерживаться в отношении северных регионов страны.

*К этим принципам относятся:*

- государственный протекционизм в вопросах регулирования экономики и социальной сферы северных регионов;
- формирование конфигурации социально-экономического пространства страны с учетом специфики регионов, в том числе с обязательным учетом специфики северных территорий;
- оптимизация миграционной политики государства с применением рыночных механизмов регулирования численности населения регионов, в том числе привлечения трудоспособного населения из трудоизбыточных регионов России в регионы с высоким ресурсным потенциалом с учетом геополитических интересов страны;



- оптимизация межбюджетных отношений с позиций равных экономических условий для хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения;
- формирование политики дифференцированного налогообложения, таможенного регулирования с учетом специфики регионов и стратегических интересов государства;
- регулирование процессов социально-экономического развития северных и дальневосточных регионов России с учетом веяний мировой экономики и возможных потенциальных угроз;
- обеспечение дифференцированного подхода к каждой северной и дальневосточной территории с учетом природно-климатических условий, транспортной обеспеченности и уровня социально-экономического развития.

*С учетом изложенных принципов определяются основные направления совершенствования северного законодательства:*

- районирование Севера России;
- экономическая политика;
- трудовое и пенсионное законодательство;
- миграционная политика;
- переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- коренные малочисленные народы.

## Районирование Севера России

Сложившаяся система государственной поддержки северных территорий вошла в противоречие с развивающимися экономическими и федеративными отношениями. Она недостаточно учитывает произошедшие изменения в экономике России, сохраняет многие черты старой административно-командной модели, в том числе и в самом определении объекта поддержки – «районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности», «районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)», «районы проживания коренных малочисленных народов Севера», «другие районы Севера». В настоящее время территория Севера условно делится на две зоны: районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. При этом отнесение конкретной территории к той или иной зоне не нашло отражения на уровне федерального законодательства. Действующая система районирования не отражает всего разнообразия природно-климатических условий на территории северных регионов.

Не утверждены научно обоснованные критерии для отнесения территорий к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Не разработан единый порядок для принятия решения по данному вопросу, в связи с чем такое отнесение производится и нормативными актами президента и правительства. Государство продолжает пользоваться понятием «Крайний Север», которое было установлено волевым решением ВЦИК и Советом народных комиссаров РСФСР в начале 30-х годов прошлого столетия. До сих пор в нашей стране нет единого научного подхода к определению понятий «Крайний Север» и «приравненные к ним местности». Нет и единого научного обоснования южной границы северных территорий.

Рабочей группой при Комитете Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока недавно разработана Методика районирования Севера. К подготовке документа были привлечены специалисты 24 научных организаций России. Методика получила положительное заключение экспертного совета фракции «Единая Россия» в Государственной Думе. Она должна стать объективной основой для установления гарантий и компенсаций населению Севера в новых экономических условиях. Разработанный на ее основе пакет федеральных законов о районировании Севера Российской Федерации устанавливает правовые основы отнесения территорий к Северу и определяет южную границу северных территорий. Теперь необходимо утвердить данную методику и разработать соответствующие критерии.



Районирование территории Севера России по всем значимым факторам могло бы послужить научной основой для экономического определения уровней минимальной заработной платы, прожиточного минимума, для обоснования гарантий и компенсаций по оплате труда, пенсий, пособий, социальных компенсаций и других видов социальной поддержки населения.

## Необходимость государственной экономической политики в отношении северных территорий России

В период рыночных преобразований существенно возросла роль экономики Севера в национальном экономическом пространстве, обусловленная резким увеличением спроса на углеводородное сырье. Однако это не устранило как общие для всего Севера, так и свойственные отдельным регионам проблемы, связанные с функционированием экономики в экстремальных природно-климатических условиях и последствиями реформ 1990-х годов. Без государственного протекционизма многим северным территориям не обойтись.

*Направления совершенствования экономической политики:* увеличение финансирования северных статей из федерального бюджета, стимулирование ускоренного экономического развития районов Севера путем создания особых экономических зон, в том числе туристско-рекреационных, технико-внедренческих, портовых, решение накопившихся проблем в сфере недропользования, совершенствование нормативной правовой базы «северного завоза», интенсивное развитие транспортной инфраструктуры в северных регионах страны.

## Трудовое и пенсионное законодательство

Основная задача в сфере трудового и пенсионного законодательства – совершенствование системы гарантий и компенсаций, предусмотренных Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон от №4520-1). На начало 2010 года из 24 законопроектов, находящихся на рассмотрении Комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока (далее – Комитет), 13 законопроектов – о внесении изменений и дополнений в этот федеральный закон.

В течение последних четырех лет Комитетом решен ряд вопросов в части социального обеспечения граждан, работающих и проживающих в северных и дальневосточных регионах страны:

- сохранен основной объем гарантий и компенсаций, предусмотренных Законом №4520-1;
- разработан механизм совместного финансирования (за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций-работодателей) расходов на государственные гарантии и компенсации, предоставляемые гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера, с разграничением расходных полномочий по финансированию каждого вида компенсаций по уровням бюджетной системы Российской Федерации;
- повышен размер трудовой пенсии в результате увеличения базовой части трудовой пенсии по старости и по инвалидности для граждан, имеющих необходимый «северный» стаж и выехавших на постоянное место жительства за пределы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также валоризации пенсионных прав по состоянию на 1 января 2002 года с учетом применения альтернативной схемы учета «северного» стажа в льготном (полуторном) исчислении;
- увеличен объем финансовых средств, направляемых на выплату компенсации расходов по оплате проезда к месту отдыха и обратно для неработающих пенсионеров-северян;



– включены в периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», периоды междувахтового отдыха для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– урегулирован порядок использования и выплаты компенсации на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту отпуска и обратно членов семьи работника.

В перспективе следует избрать форму постепенного реформирования существующей системы «северных» государственных гарантий и компенсаций, не ущемляя права и интересы северян, для реализации которой в будущем *необходимо*:

1. Скорректировать правовую базу в регулировании социально-трудовых отношений путем внесения изменений в Закон от №4520-1 и в Трудовой кодекс Российской Федерации, предусматривающих:

– доведение размера минимальной заработной платы граждан, работающих на Севере, до величины прожиточного минимума трудоспособного населения, утвержденного в конкретном северном субъекте РФ;

– восстановление выплаты молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет;

– восстановление выплаты процентной надбавки к стипендии для лиц, обучающихся в высших и средних специальных учебных заведениях, профессионально-технических училищах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– начисление районных коэффициентов к производимым за счет средств федерального бюджета ежемесячным денежным выплатам (ЕДВ) отдельным льготным категориям граждан: ветеранам войны, инвалидам, «чернобыльцам» и др.;

– выплату компенсации стоимости проезда и провоза багажа неработающим пенсионерам в пределах территории Российской Федерации один раз в два года, независимо от места назначения;

– выплату неработающим пенсионерам компенсации расходов, связанных с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства.

2. Разработать методику определения районного коэффициента, установления размера районного коэффициента к заработной плате, пособиям, стипендиям и компенсациям и порядка его применения для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

3. Установить размер процентной надбавки к заработной плате за стаж работы и порядок его применения для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

4. Урегулировать условия и порядок установления вахты на севере страны, ее продолжительности, оплаты труда, а также предоставления мер компенсаторного характера.

5. Разработать комплекс правовых мер по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, переселяющимся для работы в северные и дальневосточные регионы страны, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

6. Продолжить совершенствование пенсионного законодательства для лиц, проживающих и работающих (работавших) на Севере и Дальнем Востоке, направленное на повышение размера пенсии для лиц:

– работающих на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах на Крайнем Севере и в приравненных к ним местностях;

– проживающих в районах и местностях, не относящихся к вышеуказанным районам и местностям, но являющихся дискомфортными по природно-климатическим условиям, в которых выплачиваются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате (в основном касается Дальневосточного федерального округа).



7. Разработать правовые меры прямой и косвенной государственной поддержки самовыезда нетрудоспособного населения из районов Севера, направленные:

- на совершенствование законодательства, гарантирующего получение повышенного пенсионного обеспечения, независимо от места жительства пенсионера;
- предоставление компенсации расходов пенсионеров по выезду из районов Крайнего Севера на другое постоянное место жительства.

8. Инициировать заключение соглашения государств – участников СНГ, регламентирующего рынок труда и привлечение иностранной рабочей силы для работы в северных и дальневосточных регионах страны.

9. Ускорить подготовку новой редакции Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения (Москва, 13 марта 1992 года) и корректировку Временного соглашения о гарантиях прав граждан, работавших в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения, заключенного Правительством Российской Федерации и Правительством Украины 15 января 1993 года, с учетом норм международного права и пенсионного законодательства Российской Федерации.

## Миграционная политика

Большое внимание в законодательном аспекте должно быть уделено развитию производительных сил на Севере и Дальнем Востоке.

Миграционная политика, проводимая в регионах Севера и Дальнего Востока, должна решать одновременно несколько основных задач: содействие добровольному переселению нетрудоспособного населения, регулирование внутрирегиональной северной и дальневосточной миграции, разработка и внедрение мер по профессиональной подготовке и переподготовке кадров, добровольное переселение соотечественников из стран ближнего и дальнего зарубежья.

*Направления совершенствования:* регулирование размещения трудовых ресурсов, решение проблемы закрепления недостающих кадров на Севере и Дальнем Востоке путем предоставления им различных преференций, принятие дополнительных мер по добровольному переселению нетрудоспособного населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с одновременным увеличением финансирования соответствующих программ, установление льготных транспортных тарифов, обеспечивающих выезд граждан (особенно социально незащищенных) из районов с неблагоприятными природно-климатическими условиями в другие регионы страны.

## Переселение из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В конце 90-х годов XX века основным инструментом реализации политики переселения являлся Федеральный закон от 25 июля 1998 года №131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей». Впоследствии была подготовлена новая редакция указанного федерального закона, ныне известная как Федеральный закон от 25 октября 2002 года №125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

В настоящее время финансирование мероприятий по реализации данного федерального закона осуществляется в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 год».



До 2007 года основной проблемой реализации мероприятий по переселению северян являлись недостаточные объемы финансирования – около 1 млрд. рублей на все субъекты Российской Федерации. Даже несмотря на значительное увеличение средств федерального бюджета на жилищные субсидии северянам, в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года №198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», к концу 2010 года субсидии смогут получить лишь 15–16 тыс. семей (7,5%), а после 2010 года в очередях останется более 200 тыс. семей.

Кроме того, анализ правоприменительной практики Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и мероприятий по его реализации в рамках указанной подпрограммы свидетельствует о необходимости совершенствования действующего законодательства в части предоставления жилищных субсидий.

Комитетом Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока были подготовлены проекты федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в действующий федеральный закон, однако они не были поддержаны большинством депутатского корпуса Государственной Думы.

Осенью 2009 года Комитетом совместно с Министерством регионального развития Российской Федерации была сформирована межведомственная рабочая группа по совершенствованию нормативной правовой базы действующего законодательства в части предоставления жилищных субсидий. Результатом этой работы должен стать новый вариант проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Основными элементами стратегии переселения нетрудоспособного населения из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей являются следующие аспекты:

- совершенствование действующего законодательства в части предоставления жилищных субсидий;
- закрепление гарантий государства по защите прав граждан, проживающих в ликвидируемых населенных пунктах, отдельным федеральным законом, имеющим отдельное финансирование;
- необходимость увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия по переселению граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

## Коренные малочисленные народы российского Севера, Сибири и Дальнего Востока

На протяжении последних лет на государственном уровне проблематике коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока уделяется большое внимание, что подтверждается совершенствованием законодательной базы по вопросам их социально-экономического, культурного и духовного развития, а также проведением Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

Права коренных малочисленных народов закреплены как в основном законе страны – Конституции Российской Федерации, так и в ряде нормативных правовых актов.

На федеральном уровне права и интересы коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в области традиционного природопользования и использования живых биологических ресурсов частично нашли свое закрепление в четырех кодексах (Земельном, Лесном, Водном, Налоговом), в 15 федеральных законах (в том числе в трех специальных – в Федеральном законе от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», Федеральном законе от 20 июля 2000 года №104-ФЗ «Об общих принципах организации об-





щин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральном законе от 7 мая 2001 года №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации») и в нескольких постановлениях правительства. На региональном уровне за последние 10 лет по данной проблематике принято около 600 нормативных правовых актов.

19 ноября 2007 года распоряжением Правительства Российской Федерации №1639-р утвержден Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

В конце февраля 2008 года при Министерстве регионального развития Российской Федерации была создана рабочая группа Национального оргкомитета по выработке предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения защиты прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, в состав которой вошли и представители Комитета Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока. Согласно основным решениям, принятым указанной рабочей группой, был подготовлен и внесен в Государственную Думу проект федерального закона №81536-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства о правовом статусе коренных малочисленных народов Российской Федерации).

Законопроект направлен на дальнейшее совершенствование реализации Федерального закона от 30 апреля 1999 года №82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» в части определения в соответствующих перечнях мест традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации и видов их традиционного хозяйствования и традиционных промыслов. Данный проект федерального закона, принятый Государственной Думой и одобренный Советом Федерации, был подписан Президентом Российской Федерации (№40-ФЗ) и опубликован в «Российской газете».

Во исполнение принятого федерального закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года №631-р были утверждены перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и перечень видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года №132-р утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Данная концепция представляет собой систему современных взглядов, принципов и приоритетов в отношении деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Целью концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

- сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования, необходимых для обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- повышение качества жизни малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до среднероссийского уровня;
- создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня;



- повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с учетом их этнокультурных особенностей;
- содействие развитию общин и других форм самоуправления малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- сохранение культурного наследия малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года №1245-р был утвержден план мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

С 2009 года создано несколько рабочих групп по совершенствованию норм действующего законодательства, направленного на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, результатом работы которых должны стать новые законопроекты.

Таков в сжатом изложении краткий обзор этапов развития и направлений совершенствования «северного» законодательства.

Для реализации поставленных целей Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока продолжит работу по обеспечению законопроектной деятельности, направленной на защиту интересов северян.

Необходим новый этап развития «северного» законодательства.