

ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА – ОБЕСПЕЧИТЬ ТРАНСПОРТНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ, СОХРАНИТЬ ЖИЗНЬ И ЗДОРОВЬЕ ПАССАЖИРОВ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА
Геннадий Кузьмич Курзенков

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) является федеральным органом исполнительной власти и находится в ведении Министерства транспорта Российской Федерации. Ространснадзор образован Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 №314 и является правопреемником Российской транспортной инспекции Министерства транспорта Российской Федерации, созданной в 1990 году для государственного регулирования и контроля транспортной деятельности независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности транспортных операторов.

Правовая основа деятельности Ространснадзора, его цели, задачи, структура и полномочия определены Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №398.

Правила организации деятельности Ространснадзора по реализации возложенных на него функций и полномочий установлены Регламентом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденным приказом Ространснадзора от 06.06.2007 №ГК-376фс.

Руководитель Федеральной службы по надзору в сфере транспорта является главным государственным транспортным инспектором Российской Федерации.

Для повышения эффективности реализации правоприменительных (контрольных, надзорных, разрешительных и специальных) функций, возложенных на Ространснадзор, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта проводится работа по созданию единой информационно-аналитической системы государственного контроля и надзора на транспорте (далее – ЕИАС).

ЕИАС позволит усовершенствовать систему управления и автоматизации выполнения отдельных функциональных задач, а также интегрировать данные о состоянии транспортного комплекса и результаты деятельности Федеральной службы в единую информационную систему.

1



СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

В настоящее время завершен первый этап проектирования централизованной базы данных ЕИАС, в которой будет храниться информация обо всех субъектах и объектах транспортной системы России, а также разработано несколько модулей ЕИАС.

В 2009 году под контролем Ространснадзора находилось более 730 тыс. юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Российской Федерации (далее – хозяйствующие субъекты).

За данный период центральным аппаратом Ространснадзора и его территориальными органами, общая численность которых составляет около 6,3 тыс. сотрудников, было проведено почти 125 тыс. проверок хозяйствующих субъектов.

В ходе проверок было выявлено свыше 334 тыс. нарушений транспортного законодательства. По результатам контрольной деятельности выдано 58,2 тыс. предписаний, аннулировано более 100 лицензий и допусков, более 28,5 тыс. материалов направлено в органы прокуратуры и суды, а также было выдано почти 17,6 тыс. лицензий и допусков (отказано в выдаче лицензии и допуска более 1,1 тыс. соискателям).

В 2009 году количество постановлений и определений, вынесенных по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, составило более 87 тыс. Привлечено к административной ответственности почти 42 тыс. нарушителей транспортного законодательства.

Сумма наложенных штрафов составила более 187,578 млн. рублей, фактически было взыскано (уплачено) свыше 166,342 млн. рублей.

В 2009 году процент устранения нарушений, выявленных при проверках государственными инспекторами, составил 85,6%, при установленном Минтрансом России показателе 82,5%, что свидетельствует об усилении профилактической работы, проводимой государственными инспекторами Ространснадзора. В 2009 году Ространснадзором обеспечено поступление доходов в федеральный бюджет в сумме 184,9 млн. рублей.



Сфера железнодорожного транспорта

Ространснадзор на железнодорожном транспорте России осуществляет государственные функции по контролю и надзору, которые непосредственно реализуются Управлением государственного железнодорожного надзора (Госжелдорнадзор).

Российские железные дороги являются одной из крупнейших транспортных систем мира, эксплуатационная длина которых составляет 85,5 тыс. км и которые выполняют в Российской Федерации свыше 80% грузооборота и свыше 41% пассажирооборота транспорта общего пользования.

Основной задачей Госжелдорнадзора является контроль за обеспечением согласованного, безопасного и эффективного функционирования железнодорожного транспорта как общего, так и необщего пользования. При этом Управление государственного железнодорожного надзора осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы Ространснадзора.

Госжелдорнадзор контролирует соблюдение всеми физическими и юридическими лицами, осуществляющими деятельность на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования, требований законодательства Российской Федерации о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также осуществляет:

- 1) лицензирование отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспорта:
 - перевозка пассажиров и багажа железнодорожным транспортом;
 - перевозка железнодорожным транспортом грузов;
 - перевозка железнодорожным транспортом грузобагажа;
 - транспортировка грузов (перемещение грузов без заключения договора перевозки) по железнодорожным путям общего пользования, за исключением уборки прибывших грузов с железнодорожных выставочных путей, возврата их на железнодорожные выставочные пути;
 - погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- 2) государственный контроль и надзор за соблюдением физическими и юридическими лицами требований нормативных актов в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных технических средств, а также их изготовления и приемки.

Госжелдорнадзор имеет право проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную и иную связанную с транспортным процессом деятельность на железнодорожном транспорте общего и необщего пользования, а также организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок.

В 2009 году аппаратом Госжелдорнадзора и территориальными органами Ространснадзора проведены проверки Сахалинской, Московской, Северной, Западно-Сибирской, Южно-Уральской, Калининградской железных дорог – филиалов ОАО «РЖД» и около 6,7 тыс. проверок предприятий железнодорожного транспорта необщего пользования.

Важной задачей государственных инспекторов Госжелдорнадзора является расследование случаев нарушений безопасности движения, которое должно быть документально подтверждено техническим заключением специалистов Ространснадзора, даже если их выводы не совпадают с мнением хозяйствующих субъектов.

Должностными лицами Госжелдорнадзора проведено почти 6,7 тыс. проверок, в результате которых было выявлено более 74,7 тыс. нарушений, принято более 11,4 тыс. запретных мер на ограничение скорости движения подвижного состава или его полное прекращение, приостановлена работа технических устройств на промышленных предприятиях до устранения выявленных нарушений. За нарушение законодательства выдано более 5,5 тыс. предписаний.

Широко применяется практика проведения проверок субъектов железнодорожного транспорта совместно с правоохранительными органами. По случаям выявленных нарушений законодательства в области железнодорожного транспорта к руководителям предприятий железно-



дорожного транспорта, допустившим нарушения, активно применялись такие меры воздействия, как наложение административных взысканий, взыскание штрафов, передача материалов в органы прокуратуры и в суд для привлечения виновных к ответственности.

За нарушения законодательства в области обеспечения безопасности движения поездов и промышленной безопасности на железнодорожном транспорте привлечено к административной ответственности свыше 3 тыс. человек, наложено штрафов на общую сумму более 5,5 млн. рублей.

В 321 случае результаты проверок на предприятиях были переданы на рассмотрение в суд, из которых только 23 иска не были удовлетворены судами и 17 предписаний были обжалованы нарушителями.

В 2009 году рассмотрено более 1,7 тыс. поступивших заявлений от соискателей лицензий. Принято решение о предоставлении 708 лицензий на осуществление отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте. Переоформлено 78 лицензий. Отказано в предоставлении лицензий 136 соискателям по причине несоответствия лицензионным требованиям и условиям. Основными причинами отказа в предоставлении лицензии являются отсутствие опыта работы и специального образования у ответственных лиц, квалифицированного персонала, необходимого оборудования, без которого не могут быть соблюдены соответствующие технологические процессы.

В соответствии с административными регламентами по лицензированию возвращено соискателям на доработку 954 заявления. При возврате документов соискателям лицензий давались подробные разъяснения по вопросам лицензирования.

Сфера автомобильного транспорта и дорожного хозяйства

Ространснадзор на автомобильном транспорте осуществляет функции по контролю и надзору (кроме вопросов безопасности дорожного движения).

Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (Госавтодорнадзор) контролирует деятельность 563 тыс. хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозочную деятельность, из которых 67 тыс. получили лицензии на перевозку пассажиров и использовали для этих целей 340 тыс. автобусов разной вместимости.

Госавтодорнадзор осуществляет следующие контрольные и надзорные функции (полномочия):

- 1) государственный контроль;
- 2) лицензирование перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- 3) принятие решений о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок и выдача удостоверений допуска к осуществлению таких перевозок, а также карточек допуска транспортного средства к их осуществлению;
- 4) контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль);
- 5) весовой контроль автотранспортных средств, осуществляющих грузовые перевозки, и организация на федеральных автомобильных дорогах стационарных пунктов для проведения такого контроля.

В 2009 году территориальными управлениями Госавтодорнадзора проведено более 84 тыс. проверок, по результатам которых выявлено почти 227 тыс. нарушений транспортного законодательства Российской Федерации. Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:



- осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), – 47%;
- осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно, – 10,3%;
- осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), – 3,5%.

По результатам проверок наложено штрафов на сумму более 88 млн. рублей. Приостановлено действие 133 лицензий и действие 175 удостоверений допуска, аннулировано 26 лицензий и 74 удостоверения допуска, 11 раз к должностным лицам применялась дисквалификация.

Инспекторским составом территориальных управлений Госавтонадзора принято участие в работе более 6,5 тыс. комплексных проверок объектов дорожного хозяйства и автомобильных дорог общего пользования. По результатам проведенных проверок составлено почти 6,6 тыс. актов, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления направлено более 1,3 тыс. информационных сообщений.

В 2009 году было проведено около 6,2 тыс. проверок в сфере дорожного хозяйства и выявлено свыше 34,4 тыс. нарушений. По выявленным нарушениям организациям дорожного хозяйства выдано 3,4 тыс. предписаний.

За отчетный период устранено более 31,3 тыс. нарушений, устраненные нарушения составили 91% от общего числа. За неисполнение требований предписаний составлено 370 протоколов об административных правонарушениях и взыскано с нарушителей штрафов на сумму 939,2 тыс. рублей.

На стационарных пунктах весового контроля грузовых транспортных средств, осуществляющих внутрироссийские перевозки грузов, сотрудниками Ространснадзора:

- проконтролировано около 1,370 млн. автотранспортных средств;
- выявлено почти 19,2 тыс. нарушений по статье 12.21.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Основные нарушения, выявленные в деятельности хозяйствующих субъектов в 2009 году при перевозках опасных грузов: отсутствие спецразрешения (95), ДОПОГ-свидетельства (92), аварийной карточки (46), свидетельства о допуске автотранспортных средств (18).

В результате оштрафованы: 340 водителей на сумму 717,7 тыс. рублей, 35 должностных лиц на сумму 475 тыс. рублей и 3 юридических лица на сумму 1,2 млн. рублей.

В 2009 году инспекторами территориальных управлений Госавтонадзора выявлено более 165 тыс. нарушений порядка выполнения международных автомобильных перевозок.

По фактам нарушений было вынесено более 71 тыс. постановлений о привлечении недисциплинированных автоперевозчиков к административной ответственности, а также выдано около 93 тыс. предписаний об устранении выявленных недостатков, сумма штрафов составила более 87 млн. рублей.

На территорию Российской Федерации не было допущено свыше 41 тыс. автотранспортных средств, имевших различные нарушения международных договоров и российского законодательства, в том числе свыше 4 тыс. автотранспортных средств – за нарушения правил перевозки тяжеловесных грузов по дорогам Российской Федерации.

Основными нарушениями, выявленными при транспортном контроле, являются: нарушения режима труда и отдыха водителя (44,2%), нарушения правил перевозки тяжеловесных грузов (8,8%), нарушение иностранными перевозчиками разрешительной системы (5,3%).

Сфера морского и внутреннего водного транспорта

Ространснадзор на морском транспорте обеспечивает контроль деятельности капитанов портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту, а также на морском и внутреннем водном транспорте исполняет функции по



контролю и надзору в сфере данных видов транспорта (включая морские торговые, специализированные, рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов).

К объектам надзора на морском транспорте относятся: 981 судоходная компания, около 3,2 тыс. морских судов и судов смешанного (река-море) плавания, 64 морских порта, 60 береговых учебно-тренажерных центров и учебно-тренажерных судов, ведущих подготовку членов экипажей судов и берегового персонала, ответственного за безопасную эксплуатацию судов, около 80 лоцманских организаций, оказывающих услуги по лоцманской проводке судов в морских портах и на подходах к ним, 24 службы управления движением судов.

К объектам надзора на внутренних водных путях относятся более 1,6 тыс. судоходных компаний, эксплуатирующих свыше 29 тыс. судов внутреннего водного транспорта, 119 речных портов, в том числе устьевые.

Российская Федерация участвует в ряде региональных соглашений в области контроля судов со стороны государства порта (Port State Control – PSC) – Парижский, Токийский и Черноморский меморандумы. Организация государственного портового контроля в целом оценивается удовлетворительно. В настоящее время Российская Федерация находится в «белых списках» региональных соглашений в области контроля со стороны государства порта.

Управление государственного морского и речного надзора Ространснадзора (Госморречнадзор) осуществляет государственный надзор за судоходными, морскими и речными портовыми гидротехническими сооружениями. При этом проверки в основном осуществляются инспекторами территориальных управлений Госморречнадзора.

Государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Поднадзорными являются 723 судоходных гидротехнических сооружения, 113 гидроузлов, включающих в себя 313 сооружений, которые подлежат декларированию безопасности, морские портовые гидротехнические сооружения в составе 1243 причалов и речные портовые сооружения в составе 1512 причалов. Надзор осуществляется в отношении организаций, эксплуатирующих гидротехнические и гидросооружения.

Надзор за судоходными гидротехническими сооружениями состоит из двух основных направлений: декларирование безопасности судоходных гидротехнических сооружений и проверка соблюдения требований безопасной эксплуатации. Вопросами декларирования безопасности в основном занимается Управление государственного морского и речного надзора. В 2009 году рассмотрено и утверждено 35 деклараций безопасности судоходных гидротехнических сооружений.

Госморречнадзор в 2009 году участвовал в преддекларационном обследовании 14 гидроузлов, по остальным гидроузлам участие в работе комиссий принимали сотрудники территориальных органов.

По утвержденным декларациям даются сведения по техническому состоянию судоходных гидротехнических сооружений. Наиболее важными являются данные по гидротехническим сооружениям, находящимся в аварийном и предаварийном состоянии. На начало 2009 года аварийных было 12 гидросооружений, предаварийных – 57; в настоящее время аварийных – 6, предаварийных – 54. В 2009 году наметилась тенденция к снижению числа аварийных и предаварийных сооружений.

За 2009 год Госморречнадзор провел 3 проверки государственных бассейновых управлений водных путей и сообщений (ГБУВПиС) по вопросам выведения гидротехнических сооружений из аварийного и предаварийного состояния. Территориальными управлениями проведено 45 проверок судоходных гидротехнических сооружений.

В соответствии с распоряжением Министра транспорта Российской Федерации в 2009 году проведены комплексные проверки технического состояния судоходных гидротехнических сооружений. Произведены проверки всех гидроузлов, в которые входят аварийные и предаварийные гидротехнические сооружения. Всего проверено 181 гидротехническое сооружение, в том числе 70 – при участии сотрудников Госморречнадзора. На основе материалов совместных проверок с Росморречфлотом составлен план необходимых ремонтных работ.

Проверяется соблюдение требований правил технической эксплуатации этих сооружений. Госморречнадзор осуществляет ведение государственного мониторинга водных объектов и государственного водного реестра по поднадзорным объектам.



Ространснадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте:

- перевозки морским транспортом грузов;
- перевозки морским транспортом пассажиров;
- буксировки морским транспортом;
- погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам в морских портах;
- перевозки внутренним водным транспортом грузов;
- перевозки внутренним водным транспортом пассажиров;
- погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте.

Действуют свыше 3,2 тыс. лицензий на виды деятельности, осуществляемые на морском и внутреннем водном транспорте, в том числе по видам деятельности: на морском транспорте – 980 лицензий и на внутреннем водном транспорте – около 2,3 тыс. лицензий.

За 2009 год было выявлено 599 нарушений лицензионных требований и условий, в том числе на морском транспорте – 131, на внутреннем водном транспорте – 468.

По всем выявленным нарушениям лицензиатам выдаются обязательные к выполнению предписания по устранению нарушений с указанием предельных сроков устранения. Территориальными управлениями Госморречнадзора осуществляется контроль за выполнением предписаний.

В соответствии с положениями о лицензировании перевозок морским и внутренним водным транспортом грузов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 №490, все организации, которые осуществляют транспортировку нефти и нефтепродуктов, обязаны иметь планы по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (план ЛАРН).

Планы ЛАРН разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном приказом МЧС России от 28.12.2004 №621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

Госморречнадзор осуществляет также надзор за обеспечением безопасности судоходства (мореплавания) и предотвращение загрязнения окружающей среды с судов.

С 18.10.2009 вступило в силу новое Положение о порядке расследования аварийных случаев с судами, утвержденное приказом Минтранса России от 15.05.2009 (зарегистрирован в Минюсте России 04.09.2009, регистрационный номер 14718), основанное на требованиях международного Кодекса по расследованию аварий и инцидентов на море.

В период с 2006 по 2009 год выпущено 11 сборников характерных аварийных случаев с морскими судами начиная с периода 2004 года. В ходе аттестации лиц, ответственных у судовладельцев за обеспечение безопасности мореплавания и предотвращение загрязнения окружающей среды, проверяется степень их ознакомления с разбором аварийных случаев, приведенных в сборниках. Такие знания помогают избежать повторения подобных аварийных случаев.

Сфера воздушного транспорта

Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации (Госавианадзор) осуществляет функции по контролю и надзору в сфере гражданской авиации.

Целью государственного контроля (надзора) за деятельностью в области гражданской авиации является контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о гражданской авиации.

Госавианадзором в 2009 году проведено 914 проверок субъектов гражданской авиации.



Выписано 944 инспекторских предписания, составлено 310 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 569 постановлений и определений о привлечении к административной ответственности, 12 направлено в прокуратуру, 71 – в суд.

По результатам проверок субъектов гражданской авиации в 2009 году только по семи инспекторским предписаниям авиапредприятиями погашена задолженность по отчислениям в Пенсионный фонд сверх ставки единого социального налога на сумму более 29 млн. рублей.

За нарушение мер по обеспечению безопасности полетов в отношении нарушителей применялись нормы административного законодательства. Наиболее часто применялись следующие статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 11.3 «Действия, угрожающие безопасности полетов» – 68 раз;
- статья 11.5 «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов» – 69 раз;
- статья 11.16 «Нарушение правил пожарной безопасности на воздушном транспорте» – 12 раз;
- статья 11.17 «Нарушение правил поведения граждан на воздушном транспорте» – 20 раз;
- статья 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)» – 16 раз;
- статья 19.7 «Непредставление сведений, информации» – 13 раз.

В целях оперативного проведения профилактических мероприятий по авиационным происшествиям, а также по фактам повторяемости авиационных событий Госавианадзором:

- было направлено в территориальные управления государственного авиационного надзора (далее – УГАН) и в авиапредприятия 13 информационных документов по безопасности полетов с указанием конкретных требований и рекомендаций;
- организована рассылка в территориальные УГАН и поднадзорные объекты ежедневной оперативной информации по безопасности полетов;
- совместно с Межгосударственным авиационным комитетом изданы 11 информационных бюллетеней по безопасности полетов гражданских воздушных судов для доведения до субъектов гражданской авиации текущего состояния безопасности полетов по оперативной информации, результатов расследования и причин авиационных происшествий и инцидентов.

Пристальное внимание в 2009 году Госавианадзором уделялось подготовке авиационного персонала в авиационных учебных центрах, а также организации требуемой подготовки на авиапредприятиях, так как основная причина авиационных событий в 2009 году – низкий профессиональный уровень авиационного персонала, его подготовки и переподготовки.

Сфера транспортной безопасности

Ространснадзор осуществляет функции по контролю и надзору за обеспечением транспортной безопасности в сфере гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, промышленного транспорта и дорожного хозяйства через Управление транспортной безопасности и управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности (УГАНиНОТБ) территориальных органов по федеральным округам.

Управление транспортной безопасности и УГАНиНОТБ территориальных органов по федеральным округам осуществляют свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Международный кодекс по охране судов и портовых средств;
- Федеральный закон от 19.03.1997 №60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности»;



- постановление Правительства РФ от 21.11.2005 №690 «Об утверждении Положения об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования»;
- постановление Правительства РФ от 10.12.2008 №940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)»;
- постановление Правительства РФ от 23.06.2007 №397 «О лицензировании перевозок воздушным транспортом пассажиров и перевозок воздушным транспортом грузов, а также о совершенствовании государственного регулирования деятельности перевозчиков в сфере воздушных перевозок (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы)»;
- постановление Правительства РФ от 22.11.1997 №1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей»;
- постановление Правительства РФ от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- распоряжение Правительства РФ от 05.11.2009 №1653-р, утверждающее Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности;
- приказ Минтранса России от 23.01.2009 №12 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- приказ Минтранса России от 18.04.2008 №62 «Об утверждении Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации»;
- приказ Минтранса России от 19.07.2005 №84.

Основная задача Управления транспортной безопасности и УГАНИНОТБ территориальных органов по федеральным округам заключается в осуществлении надзора и контроля за реализацией законодательства Российской Федерации субъектами транспортной инфраструктуры в целях адекватного парирования всех существующих угроз актов незаконного вмешательства. Кроме того, система обеспечения транспортной безопасности должна иметь потенциал для адаптации к постоянно возникающим новым угрозам и вызовам в отношении транспортной сферы.

Решение данной задачи производится различными методами, например критические объекты, такие как аэропорты, морские порты, авиа- и судоходные компании, железнодорожные и автовокзалы, подвергаются инспекторским проверкам.

Проверки проводятся в отношении субъектов транспортной инфраструктуры на основании ежегодного плана проверок, как правило, комплексными комиссиями, включающими представителей МВД и ФСБ России, органов транспортной прокуратуры.

Для сокращения количества выездных проверок Ространснадзором внедряются методы дистанционного мониторинга обеспечения транспортной безопасности, когда данные о состоянии транспортной безопасности объекта получаются с использованием информационных систем без вмешательства в деятельность предприятий.

Надзорные мероприятия выполняются также в ходе осуществления функций по лицензированию юридических лиц, осуществляющих деятельность по авиационной безопасности.

Управлением транспортной безопасности согласовываются проекты по строительству, обустройству, техническому оснащению и открытию пунктов предполетного досмотра и пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Особое внимание Ространснадзор уделяет обеспечению безопасности олимпийских объектов транспортного комплекса в г. Сочи. Принят и реализуется «План основных мероприятий Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по осуществлению контроля и надзора за обеспечением безопасного функционирования транспортного комплекса в период подготовки и проведения Олимпийских игр в г. Сочи в 2014 году».



Специалисты Ространснадзора принимают активное участие в разработке, экспертной оценке, согласовании и визировании ряда проектов нормативных правовых актов, остро необходимых для закрытия имеющегося правового вакуума в области транспортной безопасности, в подготовке нормативных правовых документов в рамках реализации Федерального закона Российской Федерации от 09.02.2007 №16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Полномочные представители России, включая специалистов Ространснадзора, принимают активное участие в работе Комитета Международной организации гражданской авиации по незаконному вмешательству в деятельность международной гражданской авиации, а также в работе других международных организаций гражданской авиации.

По результатам проведения инспекторских проверок за 2009 год Ространснадзором выявлено около 1,3 тыс. нарушений требований нормативных правовых актов по авиационной безопасности, противопожарному и аварийно-спасательному обеспечению полетов.

Среди выявленных нарушений наиболее значимыми являются случаи несоблюдения требований нормативных правовых актов и рекомендаций:

- по направлению авиационной безопасности: в части организации периметрового ограждения, использования соответствующих технических средств досмотра, установления численности групп досмотра воздушных судов, оснащения контрольно-пропускных пунктов автоматизированными средствами контроля доступа и техническими средствами предотвращения несанкционированного проезда, применения систем видеонаблюдения, а также адекватности уровня заработной платы работников;
- по направлению противопожарного и аварийно-спасательного обеспечения полетов: в части обеспечения количества личного состава аварийно-спасательных формирований и аэродромных пожарных автомобилей, проверки технического состояния и ресурсов эксплуатации пожарной техники и другого аварийно-спасательного оборудования и снаряжения, соответствия времени реагирования аварийно-спасательных сил и средств в аэропорту, требующего надлежащей подготовки пожарных спасателей.

Задачи на 2010 год

Федеральной службе по надзору в сфере транспорта в текущем году необходимо решить следующие задачи, предусмотренные Планом работ Ространснадзора на 2010 год:

- повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности государственных инспекторов, организуя их работу таким образом, чтобы выявленные нарушения в деятельности хозяйствующих субъектов транспортного комплекса устранялись в полном объеме;
- принимать меры, в первую очередь профилактического характера, стимулирующие хозяйствующие субъекты к вложению средств в обеспечение безопасности транспортного комплекса;
- осуществлять постоянный контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов по обеспечению защищенности транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства;
- приступить к созданию ситуационного центра, обеспечивающего оперативное взаимодействие центрального аппарата и территориальных органов Ространснадзора с Минтрансом России, МЧС России и другими заинтересованными органами государственной власти, с дальнейшей интеграцией в единую информационную систему.

Кроме того, в свете подготовки к проведению зимней Олимпиады 2014 года будет организован постоянный мониторинг обеспечения транспортной безопасности на строящихся и построенных олимпийских объектах в г. Сочи.

Неукоснительное исполнение мероприятий плана позволит нам качественно решить нашу основную задачу – обеспечить транспортную безопасность, сохранить жизнь и здоровье пассажиров.