

ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР
ОБЩЕРОССИЙСКОЙ
ОБЩЕСТВЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ
«СОЮЗ СТРОИТЕЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ РОССИИ»
Виктор Нормундович
Шульц



Качество проектирования в решающей степени влияет на эффективность вкладываемых в строительство средств и ресурсов, строительную и эксплуатационную надежность воздвигаемых объектов капитального строительства, их архитектурную выразительность, а также на решение социальных, экологических и других проблем, которые накопились во всех регионах и городах России.

Многолетний опыт работы экспертных органов свидетельствует об их заметной роли в совершенствовании проектных решений и своевременном обеспечении строек качественной проектной документацией, прежде всего в части надежности и эксплуатационной безопасности запроектированных объектов.

На сегодня только численность работников государственной вневедомственной экспертизы превышает 2 тыс. человек. Ими ежегодно рассматривается свыше 50 тыс. единиц различных видов документации. Имеются многочисленные примеры выявления в проектной документации недостатков, которые при реализации проектов могли бы привести к аварийным ситуациям. В создании надежного заслона некачественным проектам роль экспертизы поистине неопределима.

Принятие в последние годы ряда федеральных законов и других нормативных правовых актов в области проектного дела и экспертизы поставило перед проектировщиками и работниками экспертных орга-

нов ответственные и исключительно сложные задачи, требующие в условиях коренного обновления всей нормативно-технической базы проектирования и экспертизы принципиально новых подходов к организации экспертного процесса.

Только для реализации положений Градостроительного кодекса Российской Федерации намечено принять ряд постановлений Правительства Российской Федерации и, соответственно, значительное количество подзаконных актов, не говоря уже о создании тысяч нормативных технических документов в области проектирования и экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

Кроме того, в отличие от ранее принятой в стране системы вневедомственной экспертизы, в Градостроительном кодексе впервые прописана идея негосударственной экспертизы. А это значит, что на рынок экспертизы проектно-сметной документации завтра хлынет поток организаций, основной задачей которых является извлечение прибыли из деятельности недостаточно квалифицированных проектных организаций.

Все это может привести к дальнейшему снижению качества проектирования и принятию необоснованных и скоропалительных решений, не отвечающих требованиям социальных и экономических потребностей страны.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Основным положением, регулирующим существование государственной экспертизы проектной документации в Российской Федерации, является статья 49 Градостроительного кодекса РФ, принятого Государственной Думой 22 декабря 2004 года и одобренного Советом Федерации 24 декабря того же года.

Согласно статье 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных

изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий», проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

Для осуществления деятельности по экспертизе проектной документации в стране создана и функционирует система органов государственной экспертизы проектной документации в составе:

- главного управления государственной экспертизы России и ее филиалов;
- органов государственной экспертизы, подведомственных территориальным органам исполнительной власти Российской Федерации.

Основным документом, определяющим порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, является постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года №145, в котором отражены требования по составу представляемой на экспертизу проектной документации, сроки проведения экспертизы, требования к заключению государственной экспертизы, положение о государственном эксперте, а также размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации.

Согласно утвержденному документу государственной экспертизе подлежат проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, за исключением некоторых объектов малоэтажного жилищного строительства, а также объектов промышленно-гражданского строительства ограниченных площадью в 1500 кв. м и этажностью не более двух этажей.

Кроме того в Положении об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года №145, введены ограничения на проведение государственной экспертизы проектной документации объектов строительства, которые не требуют получения разрешения на строительство, а также в отношении проектной документации объектов капитального строительства, ранее получившей положительное заключение государственной экспертизы и применяемой повторно.

Одновременно с этим в Положении дается ограничение прав проведения государственной экспертизы между Главгосэкспертизой России и уполномоченными на проведение государственной экспертизы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предметом государственной экспертизы проектной документации обозначена оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов (пункт 5 статьи 49 Градостроительного кодекса). Однако разработка и введение в действие обозначенных технических регламентов, а также других связанных с регламентами документов ведутся крайне медленно. Создалась ситуация, при которой требование соответствия проектной документации принятым техническим регламентам не соблюдается. В этом случае проведение экспертизы сводится к оценке применения старых строительных норм, не адаптированных к современным условиям.

Такое положение не может не настораживать, тем более что вопросы методологических подходов к решению проблем экспертизы проектной документации остаются без надлежащего оформления. Отсутствие четкой методологии проведения экспертизы по различным объектам капитального строительства приводит к вольноправному трактованию положений постановлений Правительства Российской Федерации (от 5 марта 2007 года №145 и от 16 февраля 2008 года №87).

К особому вопросу государственной экспертизы следует отнести экспертизу градостроительной документации. В настоящее время экспертиза градостроительной документации должна проводиться в соответствии с требованиями статей Градостроительного кодекса, однако четких подзаконных актов по данному вопросу не разработано, что негативно сказывается на принятии решений о выделении площадей, территорий под застройку и развитию сопутствующей инфраструктуры.

НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года №1070 утверждено Положение о проведении негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Данное Положение устанавливает порядок проведения негосударственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий для подготовки такой документации.

Негосударственная экспертиза проводится организациями, аккредитованными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Органом, проводящим аккредитацию учреждений негосударственной экспертизы, является Министерство регионального развития РФ.

В отличие от требований по государственной экспертизе проектной документации, на негосударственную экспертизу может быть направлена документация как в полном объеме, так и ее отдельные разделы и части. Тем самым сняты ограничения по комплектности документации, что позволяет заказчикам шире использовать орган негосударственной экспертизы для выработки решений по отдельным вопросам проектирования и строи-



тельства. Однако это не освобождает от необходимости прохождения государственной экспертизы объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии с законодательством Российской Федерации подлежит обязательной государственной экспертизе. Вопрос о том, что направляется на негосударственную экспертизу, в каком объеме и в какие сроки, решается договором между заказчиком и аккредитованной организацией негосударственной экспертизы.

Существующая в стране система экспертизы проектной документации позволяет в полной мере определить прогрессивность проектных решений возводимых объектов капитального строительства, обеспечить надежность строительных конструкций и безопасность их эксплуатации.

Однако для достижения положительного результата деятельности экспертизы было бы желательно:

- сократить перечень объектов, проектная документация которых в обязательном порядке должна проходить государственную экспертизу, сохранив эти права лишь за объектами для государственных нужд и финансируемыми полностью за счет госу-

дарственного бюджета. Перечень таких объектов должен быть установлен постановлением Правительства Российской Федерации на текущий год;

- учитывая, что проектирование и строительство объектов капитального строительства ведется силами негосударственных организаций, сделать экспертизу проектной документации тоже рыночной услугой и по договору с заказчиком документации проводить ее силами негосударственной коммерческой организации, имеющей аккредитацию Минрегиона России;

- полностью возложить ответственность за правильность разработки проектной документации на проектную организацию и субсидиарно на орган, проводивший экспертизу этой документации;

- выдавать разрешение на строительство автоматически при наличии у застройщика прав на земельный участок и утвержденной проектной документации, разработанной проектной организацией и прошедшей экспертизу. Необходимо установить срок действия проектной документации и разрешения на строительство.