

# АУТСОРСИНГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО СОБСТВЕННОСТИ  
Виктор Семенович Плескачевский

В России в большинстве сфер жизнедеятельности правила устанавливает государство. Для бухгалтеров – правила бухгалтерского учета, для строителей – СНИПы и т.д. В 2001 году было подсчитано, что лицензированию подлежат более 2 тыс. видов деятельности. Между тем в большинстве развитых стран лицензии необходимы для 30–40 видов деятельности. Максимум регулируемых государством видов деятельности насчитывается во Франции и Японии – 150 и 160 соответственно. И это считается чрезмерным: в развитых экономиках государственное регулирование остается только в областях, связанных с безопасностью и здоровьем граждан.

Во всем мире и бухгалтеры, и строители, и все остальные сами формируют стандарты в рамках, установленных законом и требованиями потребителей. Государство лишь задает требования к качеству по безопасности через технические регламенты. Например: розетка 50 Гц не должна убивать потребителя. Как этого добиться – проблема инженеров-электриков, которые знают это лучше государства. Обеспечить заданный государством уровень безопасности работ и услуг должны стандарты, которые устанавливают себе сами профессионалы, объединяясь для этого в саморегулируемые организации.

*Саморегулируемые организации (СРО)* – это объединения граждан по профессиям или видам предпринимательской деятельности для установления требований к качеству своей работы и контроля их исполнения. Саморегулирование наиболее востребовано в трех сферах: саморегулируемые рынки (биржи), которые устанавливают правила расчетов и торговли для своих участников; профессии, осуществление которых затрагивает не только контрагентов сделки, но и общественные интересы: адвокаты, врачи, архитекторы, инженеры, актуарии, аудиторы, оценщики; виды предпринимательской деятельности, в ходе осуществления которых есть угроза нанести вред третьим лицам.

Саморегулирование успешно развивается и во вполне безопасных областях – по инициативе бизнеса, а не государства. Например, там, где высокое качество, задаваемое высокими профес-

сиональными стандартами, становится национальным или региональным конкурентным преимуществом, – в виноделии, сыроделии. Добровольные СРО – механизм закрепления цивилизованных коммуникаций между бизнесом и потребителями его товаров и услуг, между властью и производителями, которые позволяют повышать качество по мере повышения требований к нему у потребителей.

Саморегулирование получило наибольшее развитие в Европе и Америке около 30 лет назад в ответ на посягательство государства на права производителей товаров и услуг, выраженное в отеснении их от процесса стандартизации своих сфер. До этого времени производители стандартизировали свою деятельность только в управляемом конфликте с потребителями услуг. Они спорили между собой о цене и о качестве, и там, где они договаривались, появлялись обычаи делового оборота, которые не требовали закрепления законодателями. Но с ускорением развития сложных технологий и материалов возник запрос на быстрое формирование стандартов для новых видов работ, услуг и товаров. За эту работу принялось государство. Но когда чиновник занимается формированием профессиональных стандартов, они получаются весьма неопределенными. Это результат естественного желания бюрократа при минимуме рисков оставить себе больше возможностей для «усмотрения». В подобной ситуации масса возможностей для коррупции и минимум ответственности. В ответ на это производители в европейских странах объединились. И стали добиваться права самим усанавливать стандарты, чтобы государство в этом процессе участвовало только в исключительных случаях, когда дело касается национальной безопасности, здоровья и безопасности граждан. Или в качестве арбитра в случае конфликта на рынках.

Саморегулирование в развитых странах стало настолько привычным и естественным, что многие СРО и не упоминают о подобном своем статусе, например Международная ассоциация бухгалтеров. Или Управление по финансовым услугам (FSE) – мегарегулятор в Великобритании, который действует по закону о компаниях, существует на взносы и, хотя в него не входят никакие чиновники, исполняет функции Центрального банка, осуществляет надзор за страхованием и пенсионной системой. В акте о FSE, имеющем силу закона, описаны случаи, в которых государство в лице правительства (министерства финансов) вмешивается в его деятельность: при систематическом нарушении прав инвесторов и при назначении совета директоров. В последнем случае рынок предлагает кандидатуры, а министерство финансов их утверждает.

На сегодняшний день в мире лучшим считается такой подход к госрегулированию: в отраслях, где бизнес своей деятельностью может причинить ущерб какому-либо заранее не определенному числу людей, регулирование является обязанностью государства. При этом оно может выбирать форму регулирования: непосредственно – через лицензирование, или опосредованно (на аутсорсинге) – через саморегулирование. Во втором варианте государство уходит из процесса регулирования, оставляя за собой функцию арбитра в отношениях между институтами производителей – СРО и институтами потребителей, а допуск к профессии осуществляется через вступление компании, индивидуального предпринимателя или профессионала в саморегулируемую организацию. Например, во многих странах диплом врача – необходимое, но недостаточное основание для права на работу. Чтобы получить практику, врачу нужно стать членом соответствующей ассоциации. Эти СРО берут на себя ответственность за качество производимых работ и оказываемых услуг. Они же привлекают к ответственности недобросовестных участников рынка, применяя меры дисциплинарного воздействия: от вынесения предписания нарушителю до исключения его из членов СРО, что в случае саморегулирования «по заданию государства» лишает права на профессию.

Таким образом, компании и профессионалы находятся под контролем СРО, что увеличивает их ответственность перед контрагентами и третьими лицами. А государственному контролю подлежат не сами участники рынка, а их саморегулируемые организации, которые доказывают уполномоченным государственным структурам (техническому надзору, организации, ведущей государственный реестр СРО, и др.), что их члены обладают компетенцией и квалификацией, позволяющими осуществлять деятельность на рынке.