

ПРОЦЕСС СТАНОВЛЕНИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
СОВЕТА НП «ПЕРВАЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ
СТРОИТЕЛЕЙ»
Азарий Абрамович
Лapidус



Срок действия государственных лицензий у строительных компаний истекает 1 января 2010 года. Дальнейшая их деятельность возможна только при наличии допуска к строительным работам. Получить такой допуск возможно только став членом саморегулируемой организации (СРО) в области строительства.

Под саморегулированием в строительной отрасли следует понимать целую систему изменений, которые происходят сегодня в строительстве. Во-первых, вводится понятие технологических регламентов, которые будут главенствующими над ныне действующими системами стандартизации и нормотворчества, такими как СНиПы, ГОСТы. Второй шаг – создание саморегулируемых организаций и цеховых взаимоотношений между участниками строительной отрасли.

Контролирующая функция саморегулирования в первую очередь направлена на то, чтобы проверять соответствие тех параметров, которые заявлены организациями, вступившими в СРО для получения свидетельства о допуске на определенный вид строительных работ. НП «Первая Национальная Организация Строителей» как саморегулируемая организация имеет контрольный и дисциплинарный комитеты, у которых есть право с определенной периодичностью проводить проверку своих членов. Проверка организаций на соответствие заявленным параметрам будет проводиться не реже чем раз в год. Под наблюдением экспертов окажутся техноло-

гии проведения тех или иных работ, наличие у персонала соответствующей квалификации, прохождение курсов переквалификации и наличие производственной базы, соответствующей данному виду работ.

Первые СРО создавались на базе организаций специального строительства и членов Российского Союза строителей. Наиболее активные из них, исходя из исторически сложившейся схемы образования союза, смогли объединить на местах по 100 и более строительных компаний – региональных членов союза. Так появились региональные саморегулируемые организации, в первую очередь в Краснодарском крае, Вологодской и Воронежской областях. Учитывая сложившиеся там связи между компаниями, это было весьма разумное решение.

На сегодняшний день в России зарегистрировано всего 42 саморегулируемых организации и порядка 130 тыс. строительных организаций, которым в прошлом году государство выдало свыше 255 тыс. лицензий. Создание саморегулируемых организаций в области строительства осуществляется по трем основным принципам:

- региональные СРО;
- межрегиональные СРО;
- профессиональные СРО.

Безусловно, у каждого из названных выше типов саморегулируемых организаций есть свои особенности, как плюсы, так и минусы. И вне сомнения, что в некоторых специфических ситуациях лучше иметь свой узкий профессиональный характер формирования, например для организаций специального или дорожного строительства, или региональный, образованный на базе сложившейся общественной организации, например Российского Союза строителей. Но все же для развития строительной отрасли России с ее обширной географией и разнообразием регионов больше подходит межрегиональная концепция построения СРО, которая даст возможность развиваться строительной отрасли одинаковыми темпами на всей территории РФ. На сегодняшний день только две саморегулируемые организации официально именуют себя межрегиональными. Но на

1



самом деле ограничений нет. Никто не запрещает строительной организации из Краснодара или Ростова-на-Дону вступить в воронежскую СРО.

Саморегулируемая организация «Первая Национальная Организация Строителей» возникла в июле 2007 года как независимое некоммерческое партнерство, объединяющее строительные компании со всей России. На сегодняшний день это одна из немногих организаций, которые осуществляют свою деятельность в рамках закона о СРО в масштабах всей страны. Межрегиональный характер партнерства позволяет всем его участникам независимо от их расположения:

- внедрять наиболее передовые технологии строительства;
- использовать более передовую производственную методологию;
- применять более современные строительные материалы;
- работать с ведущими компаниями в области страхования, переподготовки кадров, аудита и т.п., рекомендованными партнерством.

За счет общения внутри партнерства компании смогут обмениваться всей самой актуальной профессиональной информацией, которая есть в мире. Более того, введение единой системы стандартов в саморегулировании открывает возможности для появления на рынке новых инновационных продуктов, разработок, материалов, которые ранее не попадали в ГОСТы.

В НП «Первая Национальная Организация Строителей» разработаны три основных канала обмена информацией.

В первую очередь за счет создания собственных внутренних технических и технологических регламентов СРО, к разработке которых в партнерстве уже приступили. Далее, за счет семинаров и симпозиумов. В 2010 году запланировано не менее четырех тематических мероприятий, на которые будут приглашены руководители и технические работники организаций – участников НП «Первая Национальная Организация Строителей». И последнее, за счет информационной политики СРО, заключающейся в постоянном информировании на сайте и в печатных изданиях о новых методах, новых материалах, которые появляются на рынке и должны быть использованы.

2



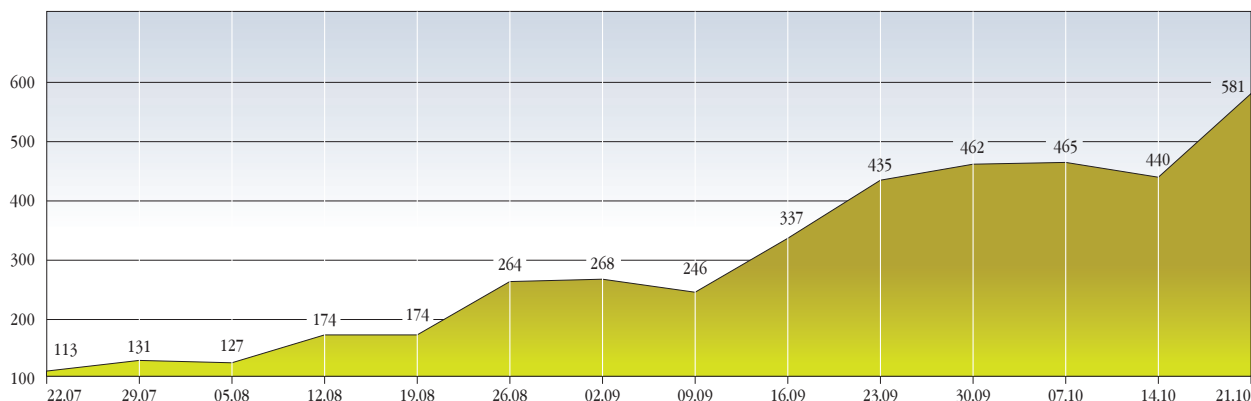
Сегодня подобная технология взаимоотношений между компаниями из разных областей страны практически не работает. Заставить ее функционировать может активная деятельность межрегиональных СРО. Объединив строительные организации в профессиональное сообщество и давая им допуск, партнерство, как профессиональная СРО, должно быть в курсе всех нововведений в строительной области и согласно закону обязано не реже чем раз в год проверять компании на соответствие параметрам, по которым они зарегистрировались. А с внедрением собственных регламентов партнерство будет требовать и соответствия им. Благодаря этому можно однозначно утверждать, что поднимется общая профессиональная планка участников саморегулируемых организаций.

В НП «Первая Национальная Организация Строителей» сегодня входят строительные компании из 30 регионов. Уже принято решение о прекращении региональной экспансии, за исключением тех регионов, в которых будет видна целесообразность расширения. Таким примером может быть область, расположенная рядом с достаточно развитым регионом. Сейчас стратегическая цель – наращивать количество компаний как минимум до 10 в уже вошедших в организацию регионах. Если регион представлен меньшим числом компаний, то проводить проверку в нем будет сложнее и придется нести дополнительные, довольно серьезные расходы. Сейчас есть регионы, в которых достаточно высокая активность. Из некоторых областей в партнерство входит по 27, 19, 13 участников, но есть и такие регионы, где пока только по одному участнику. Порядка 55% членов НП «Первая Национальная Организация Строителей» – это региональные строительные компании, остальные 45% – московские.

Очень важно отметить, что для НП «Первая Национальная Организация Строителей» численность не является основным фактором деятельности СРО. Партнерство очень тщательно проверяет всех желающих стать его участниками и внимательно смотрит, насколько компания готова для вступления в партнерство. У компаний запрашивается дополнительная информация, которая по закону не требуется: объем выполненных работ за истекший год, общая численность сотрудников, основные объекты, введенные компанией в последние годы, основные пар-



1



ДИНАМИКА ПОСЕЩЕНИЯ САЙТА НП «ПЕРВАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СТРОИТЕЛЕЙ»

тнеры, заказчики и субподрядчики компании. На основе этой информации составляется общее представление об организации. Партнерство очень дорожит своей репутацией, и высокие требования к качеству его участников являются определенным барьером от проникновения в саморегулируемую организацию недобросовестных членов.

НП «Первая Национальная Организация Строителей», опираясь на российское законодательство, разработало собственную нормативную базу и требования к участникам некоммерческого партнерства. Условиями, предъявляемыми к членам организации, являются квалификация персонала и ее повышение, требования к материально-техническому обеспечению фирмы, аттестация и др.

Особое внимание уделяется квалификации сотрудников. Контрольный комитет и те органы, которые будут заниматься проверкой документов организации, должны убедиться, что уровень подготовки специалистов компании достаточен для того, чтобы фирма могла заниматься тем видом строительных работ, допуск к которым она хочет получить. Если окажется, что уровень квалификации неудовлетворителен, то у контрольного органа СРО есть право предложить пройти дополнительное обучение или аттестоваться по тем или иным процессам, чтобы появилась возможность вести эти работы. Саморегулируемые организации для того и создаются, чтобы профессионалы, входящие в их состав, сами оценивали, могут ли их коллеги выполнять тот или иной вид строительных работ.

Что касается оборудования, то здесь любая СРО может установить, каким оборудованием должен обладать претендент, чтобы получить допуск на определенный вид строительных работ. Создание целой системы требований к потенциальным участникам СРО – это трудоемкий процесс, который может занять несколько месяцев. И разумеется, любой процесс оценки должен быть основан на нормативных документах. Например, таким документом может быть технологическая карта, в которой, как правило, есть перечень оборудования и квалификационные требования к персоналу. Это могут быть регламенты и конечно же Градостроительный кодекс.

В принципы ведения бизнеса для организаций – претендентов на вступление в НП «Первая Националь-

ная Организация Строителей», обратившихся за допуском на ведение работ, должны включаться и требования стандарта системы управления качеством, которые позволяют создать базу для процесса профессиональной оценки организаций, вступающих в СРО. И в этой связи у партнерства есть возможность, с одной стороны, не ограничивать конкуренцию организаций, вступающих в СРО, с другой – не допустить на рынок недобросовестных строителей.

Кроме этого, специалисты НП «Первая Национальная Организация Строителей» обязательно будут обращать внимание и на деловую репутацию организаций, претендующих на членство.

В совет НП «Первая Национальная Организация Строителей» входят люди, которые уже имеют опыт работы в сфере саморегулирования. Некоторые из них принимали и продолжают принимать участие в работе саморегулируемых организаций в качестве арбитражных управляющих. Это очень важно с той позиции, что партнерство не начинается с чистого листа.

Благодаря тому что в НП «Первая Национальная Организация Строителей» работают люди, которые знают, что такое арбитражное и антикризисное управление, партнерство может предложить своим членам такую интересную форму, как консультации и управление в рамках возникающих экономических проблем. Это ноу-хау партнерства, поэтому можно с уверенностью сказать, что сегодня на рынке практически нет других таких СРО, в которых существует подуправление и оздоровление экономического состояния компании в условиях кризиса.

В состав НП «Первая Национальная Организация Строителей» входит несколько известных крупных строительных компаний, которые обладают высокими знаниями в области стандартизации. Например, ЗАО «Моспромстрой» было первой организацией, которая стандартизировалась в России полностью по международным стандартам качества.

Эти преимущества в комплексе представляют особый интерес для строительных компаний, которые вступают в НП «Первая Национальная Организация Строителей». Изображенная на рисунке 1 динамика обращений на



сайт партнерства показывает, что интерес к саморегулируемой организации всего за 3 месяца увеличился в разы.

Примечательно, что развитие саморегулирования в области строительства в России вызывает интерес и у иностранцев. Помимо россиян сайт посетили представители еще 32 государств. Причем активно себя проявляют далеко не только граждане стран СНГ. Наибольший интерес показывают европейцы, хотя представителей Азии и обеих Америк тоже достаточно. Вот так выглядит десятка стран, жители которых проявляли больший интерес: Украина, Германия, Белоруссия, Литва, Франция, Кипр, Великобритания, Китай, Финляндия и Швейцария.

Интерес зарубежных стран к саморегулированию в России в области строительства подчеркивает важность этого процесса. Сегодня руководство нашей страны по-

нимает эффективность саморегулирования и переводит на него такие сферы, как транспорт, ЖКХ, аудиторская деятельность и проч. Это говорит о том, что переход на саморегулирование в строительной отрасли – не эксперимент, а целенаправленная политика государства, сконцентрированная на повышении эффективности отрасли. Необратимость процесса подтверждают его масштабы.

Сейчас наша страна находится на самом ответственном этапе развития саморегулирования, этапе его становления. Очень важно совершить на нем как можно меньше ошибок. В этом заинтересованы все участники рынка, и каждый из них должен относиться с особым вниманием к своим действиям. Поможет избежать многих проблем информационная открытость как самих саморегулируемых организаций, так и их членов.