

ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ – «ВТОРОЕ ДНО» ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭНЕРГОСИСТЕМЫ



ГУБЕРНАТОР ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
Наталья Владимировна Комарова

По масштабам энергоэффективность – это без преувеличения «второе дно» отечественной энергосистемы. Использовать этот резерв можно только за счет комплексной политики, правовые основы которой заложены в законе.

Какие сегодня есть варианты у дошедших до мизерной эффективности предприятий-аутсайдеров? Первый сценарий – модернизироваться и выходить на рынок с качественной энергоэффективной продукцией, произведенной на базе энергосберегающих технологий; предлагать потребителям соответствующие этим требованиям товары, работы, услуги. Второй – при сохранении инертности – в лучшем случае попасть в музей, туда же, где обосновались керосинки, лучины и прочие оставшиеся в прошлом предметы старины. В законопроекте мы предоставили нашей промышленности и сетевым компаниям первый вариант. Предложенный в нем инновационный сценарий обеспечен необходимыми правовыми, экономическими и организационными стимулами.

В числе законодательных решений выделю несколько ключевых блоков.

Во-первых, комплекс первоочередных мер, обеспечивающих для потребителей право и возможность сэкономить ресурсы, сделав выбор в пользу энергоэффективных товаров и услуг. В их числе:

- введение обязательного информирования потребителей об энергоэффективности, включая сведения о классе энергоэффективности приобретаемых ими бытовых энергетических устройств в соответствующей маркировке на этикетке товара;
- оснащение многоквартирных домов, зданий, строений, сооружений – как существующих, так и вводимых в эксплуатацию после строительства, реконструкции и капитального ремонта – приборами учета энергоресурсов (с установлением сроков их введения, исполнителей и ответственности);

- введение требований по энергоэффективности новых зданий, строений, сооружений с запретом на ввод их в эксплуатацию без соответствия установленным требованиям;
- введение классов энергоэффективности зданий с обязательным информированием о классе энергоэффективности, например на фасаде многоквартирного дома;
- создание системы государственного информационного обеспечения в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, распространение социальной рекламы, пропагандирующей правильное потребление энергоресурсов;
- возможность установления запретов или ограничений оборота на территории Российской Федерации товаров с высокой энергоемкостью при условии введения в оборот более энергоэффективных аналогов в количестве, удовлетворяющем потребительский спрос. В частности, с 1 января 2011 года предлагается ввести запрет на производство, импорт и продажу ламп накаливания мощностью 100 Вт и более, предусматривается возможность с 2013 года ограничить оборот ламп накаливания мощностью 75 Вт и более, а с 2014 года – мощностью 25 Вт и более.

Маркировка устройств по классам энергоэффективности в комплексе с запуском образовательной, информационной кампании, пропагандирующей правильное потребление энергоресурсов, научит людей считать – их кошелек демонстрирует реальную выгоду от энергосбережения. Кстати, за последние месяцы в некоторых регионах спрос на энергосберегающие осветительные приборы увеличился более чем в 3 раза. Таким образом, предусмотренная законопроектом возможность установления запретов или ограничений оборота на территории страны товаров с высокой энергоемкостью не ограничит право выбора, а защитит рынок от фальсификаций и недобросовестной конкуренции. Ведь сегодня никому не придет в голову назвать давлением на потребителей то, что благодаря прогрессу паровозы были вытеснены более совершенными и эффективными локомотивами?

Отмечу, что для обеспечения безопасности людей и сохранения окружающей среды в соответствии с законопроектом Правительством Российской Федерации должны быть определены требования к осветительным устройствам, электрическим лампам и утверждены правила утилизации использованных осветительных устройств и электрических ламп, а с 1 января 2011 года должна быть запущена соответствующая государственная программа, включающая систему приема использованных ламп у населения. Замечу: статус государственной в настоящее время присвоен только двум программам, касающимся развития АПК, а также изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации.

Второй блок объединяет набор инструментов, стимулирующих энергосбережение в секторе, в том числе:

- устанавливается обязанность бюджетных организаций снижать объемы потребления энергоресурсов от уровня 2009 года не менее чем на 3% ежегодно в течение 5 лет;
- за бюджетной организацией сохраняются средства, сэкономленные благодаря проведению мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности, а также возможность их перераспределения на фонд оплаты труда;
- предоставляется возможность введения обязательных требований по закупке наиболее энергоэффективных товаров для государственных и муниципальных нужд;
- запрет закупки для государственных и муниципальных нужд ламп накаливания любой мощности с 1 января 2011 года;
- устанавливается обязанность разработки программ по энергосбережению и повышению энергоэффективности для государственных компаний, бюджетных учреждений и регулируемых организаций, а также регионов и муниципалитетов (во взаимосвязи с бюджетным процессом региональные и муниципальные программы должны быть приняты до 1 августа 2010 года).

Третья опорная точка – это отношения между государством и бизнесом. Для переключения бизнеса на энергоэффективную политику предлагаются экономические инструменты, в числе которых – предоставление налоговых льгот в виде возможности применения повышенных ко-



эффициентов к норме амортизации, инвестиционного налогового кредита, а также возмещение процентов по кредитам на реализацию проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Кроме того, предоставляется возможность применения дифференцированных тарифов на энергоресурсы в зависимости от эффективности их использования.

Для всех предприятий вводится обязанность по учету энергетических ресурсов. Организации, совокупные годовые затраты которых на потребление энергоресурсов превышают 10 млн. рублей, предлагается обязать до 31 декабря 2012 года и далее не реже одного раза в 5 лет проходить энергетические обследования, по результатам которых составляется энергетический паспорт предприятия, фиксирующий продвижение по шкале энергоэффективности.

Отмечу, что в ходе подготовки и предварительных обсуждений законопроекта прорабатывались все возможные препятствия и побочные эффекты от его реализации.

В частности, чтобы не допустить появления лазеек для коррупционных схем, институт энергосервисных обследований построен на механизме саморегулируемых организаций с вовлечением малого и среднего бизнеса. С учетом того что предстоит сформировать новый рынок услуг по проведению энергетических обследований, саморегулируемые организации используются как инструмент тиражирования инноваций, типовых наработок и мероприятий, выстраивается сеть распространения профессионального опыта. Государство, в свою очередь, обеспечивает контроль за деятельностью саморегулируемых организаций путем проведения плановых и внеплановых проверок.

Для подзарядки интереса поставщиков энергоресурсов к энергосбережению и повышению энергоэффективности в законопроекте заложены основы формирования нового высокотехнологичного и прибыльного сегмента российской экономики – энергетического сервиса, развитие которого позволит поставщикам переориентироваться на перспективный источник получения доходов.

Предусмотрена система снятия с потребителей первоначальной финансовой нагрузки (которая окупается за 2–3 месяца), в частности в виде предоставления гражданам рассрочки и бюджетных субсидий на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов. С момента введения учета потребитель будет оплачивать только реально израсходованные ресурсы, а не компенсировать потери сетевой компании, как это происходит сегодня.

Под многоступенчатый контроль взята система тарифов. В частности, выстроена цепочка поэтапного перевода тарифов на энергоресурсы на долгосрочное (не менее 3 лет) регулирование, за исключением холодного водоснабжения и утилизации твердых бытовых отходов, в отношении которых предусмотрена такая возможность.

Оппоненты принятия закона предпринимали попытки запугивать население угрозой роста тарифов. Прежде чем делать подобные заявления, не мешало бы открыто рассказать, как обстоят дела в этой сфере сегодня. Цены действительно растут, но теплее и светлее в квартирах не становится. Тарифы увеличились, и такая ситуация устраивает поставщиков энергоресурсов, поскольку при нынешней тарифной модели в случае снижения потерь вся экономия у них изымается. Но это никак не устраивает население и государство, которым приходится субсидировать покрытие этих потерь, в том числе в случаях, когда для сохранения показателей поставщики вынуждают людей, по сути, отапливать улицы.

Предложенный законопроектом переход на долгосрочное регулирование тарифов, во-первых, создаст благоприятный инвестиционный климат в отрасли. Во-вторых, это даст возможность распоряжаться сэкономленными ресурсами и создаст экономическую заинтересованность в сокращении издержек. При такой системе потребитель получает, с одной стороны, гарантию постепенного снижения темпов роста тарифов, с другой – надежность и качество товаров, работ и услуг, так как при нарушении этих условий поставщик несет прямые экономические потери.

Реализация закона позволит обеспечить заказом и гарантированным спросом отечественную науку, промышленность и систему образования. В свою очередь, разрабатываемые пилотные проекты по ресурсосбережению и энергоэффективности (реализация которых координируется рабочей группой при Комиссии по модернизации и технологическому развитию экономики России при Президенте РФ) – «Новый свет», «Энергоэффективный квартал», «Малая комплексная энергетика», «Энергоэффективный социальный сектор», «Инновационная энергетика» и другие –



призваны инвентаризировать уже имеющиеся отечественные разработки и технологии, обеспечить смычку инновационных идей с бизнесом в каждом из секторов, открывая новые рынки.

Подчеркну: до 1 марта 2010 года должны быть выработаны отечественные требования к осветительным устройствам, электрическим лампам, адаптированные к специфике используемых в России технологий и оборудования, тем самым отечественным производителям обеспечиваются определенные преимущества.

Для синхронизации закона с действующим законодательством Российской Федерации внесены необходимые изменения в Градостроительный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и Кодекс об административных правонарушениях, а также в федеральные законы «О защите прав потребителей», «Об электроэнергетике», «О техническом регулировании» и др.

Сложив перечисленные выше и ряд других предложенных в законе решений, мы получаем правовой стимул для развития конкурентоспособной экономики, обладающей крепким иммунитетом против колебаний цен на сырье на мировых рынках и значительной технологической самодостаточностью.