

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОГО ГАЗОВОГО ОБЩЕСТВА

Валерий Афонасьевич Язев

Год, прожитый в условиях глобального экономического кризиса, был насыщен важными для газовой отрасли событиями. Проблемы, о которых было известно и раньше, обострились, но вместе с тем стал лучше виден путь, по которому необходимо идти.

Изменилась ситуация на международных региональных рынках природного газа. Везде рынок «сыграл» на понижение спроса, цены на спотовых рынках газа резко упали. Но волатильность цен на рынке спотовой торговли не отражает реальной динамики спроса и предложения. Особенно не отражает потребностей в инвестициях в добычу и транспортную инфраструктуру. Структура биржевого рынка природного газа сегодня характеризуется чрезмерно большой долей фьючерсных контрактов – до 90%. Мы вновь рискуем оказаться в капкане биржевых спекуляций.

В условиях кризиса борьба на рынке идет за снижение «входных» цен для импортеров и за получение максимальных доходов от реализации природного газа конечным потребителям на внутреннем рынке. Розничная цена газа для домохозяйств выше цены газа на входе в США – в 3 раза и в странах Евросоюза – в 4–6 раз. При этом розничная цена в Евросоюзе почти в 2 раза выше, чем в США. В то же время цена газа в США для электроэнергетики всего на 27% выше цены на «входе» в страну. Либерализация Евросоюзом своего розничного рынка газа пока обусловила кратный рост розничных цен относительно «входной» цены, что не в пользу стран – экспортеров газа и делает весьма острым вопрос ценообразования на международных рынках природного газа – от места добычи до его конечного потребления.

Несмотря на кризис, общемировой спрос на природный газ будет увеличиваться, а цена, которая сформируется исходя из торговли реальным трубопроводным газом и долгосрочных прогнозов потребностей в нем, позволит вводить новые месторождения с более сложными условиями добычи и развивать газотранспортную инфраструктуру. Здесь можно отметить несколько тенденций.

1



ПЕРВАЯ СКВАЖИНА НА КАМЧАТКЕ

2



НА ПРОСТОРАХ ЯМАЛА

Первая – развитие проектов новых газотранспортных трубопроводных систем – балтийской, черноморской, центральноазиатских, средиземноморских. Кризис перенес, но не отменил сроки реализации российских мегапроектов развития сырьевой базы – Ямал, Штокман, Сахалин. Россия пригласила к осуществлению этих проектов зарубежных инвесторов и партнеров. Соединенные Штаты Америки высвободили часть сжиженного природного газа за счет увеличения добычи на своей территории неконвенционального газа, чем отчасти успокоили Европу.

Временное уменьшение потребностей в энергоносителях, неплохие перспективы развития сырьевой базы и транспортной инфраструктуры, надежды на промышленное освоение технологий «газ в жидкость» уменьшают долю международной политики в газовом бизнесе. И это вторая тенденция. Тревоги по поводу исчерпания ресурсов углеводородов отошли на второй план, что позволяет более спокойно обсуждать технические аспекты развития газового сектора, глобализации газового рынка, особенности развития региональных рынков. После вступления в силу Лиссабонского договора, вероятно, в отношениях с Евросоюзом появятся новые возможности для совместного поиска компромиссных решений, для ускорения согласования различных вопросов и принятия решений. Вероятен и другой сценарий событий, в результате которых политических препятствий развитию взаимовыгодного экономического сотрудничества между Россией и Евросоюзом станет больше. Что нужно сделать, чтобы реализовался более благоприятный для всех сценарий?

Когда касаешься данной темы, невозможно уйти от Энергетической хартии. Россия, как известно, решила не становиться участником Договора к Энергетической хартии и Протокола по вопросам энергетической эффективности, подтвердив при этом, что не намерена пересматривать ранее принятые в рамках этих документов решения, поскольку они не противоречили российскому законодательству. Действительно, когда отношения в сфере энергетики становятся все более многовекторными, региональный характер института Энергетической хартии становится препятствием на пути выработки глобальных правовых систем на основе международного экономического права.

Не только неспособность инструментов Энергетической хартии решить проблему прерывания транзита газа через Украину, но инициативы участников Договора к Энергетической хартии – Казахстана, Туркменистана, предложивших обеспечивать безопасность поставок и транзита на правовом фундаменте Организации Объединенных Наций, убеждают, что хартия сыграла свою роль для продвижения принципов международного рынка в области торговли энергетическими материалами и продуктами, и теперь нужна новая правовая основа, принципы которой содержатся в «Концептуальном подходе к новой правовой базе международного сотрудничества в сфере энергетики», предложенном Президентом Российской Федерации в апреле 2009 года.

Эта инициатива может быть реализована в виде международной системы управления качеством энергетического права на основе кодификации норм действующих международных соглашений, применимых к сфере энергетического рынка, и создания необходимых международных институтов. Эту систему можно назвать *мировым энергетическим кодексом*. Она получила одобрение в ходе



3



СТРОИТЕЛЬСТВО ГАЗОПРОВОДА

«Петербургского диалога», Российско-германского сырьевого форума, на Мировом газовом конгрессе в Буэнос-Айресе. Во время беседы с вновь избранным президентом Международного газового союза господином Рахимом Хашимом было отмечено, что эта тема может стать основной на форуме Мирового газового конгресса в 2012 году, который пройдет в Малайзии. Предложение о создании мирового энергетического кодекса вызвало также интерес участников заседания подкомитета по объединенному энергетическому рынку Азии Азиатской Парламентской Ассамблеи в начале ноября 2009 года.

Необходимо переводить идею в практическую плоскость и начинать широкое обсуждение этой темы бизнесом, политиками, правительствами. Разумеется, этот процесс не должен тормозить нашего сотрудничества с Европейским союзом в области энергетики, так же, как не является сигналом к сворачиванию сотрудничества наш выход из Договора к Энергетической хартии. Не исключено, больше пользы может принести изучение и применение энергетического права Евросоюза и опыта деятельности международных организаций, таких как, например, Энергетическое сообщество для Юго-Восточной Европы.

Еще один важный вопрос международной торговли природным газом, на котором проверяются наши правовые системы, уровень доверия и наличие доброй воли, – это вопрос прерывания трубопроводного транзита, особенно на стратегических магистралях. Какие ответы будут даны на этот вопрос, зависит от всех заинтересованных сторон, от обеспечения ими приоритета международного экономического права перед внутриполитическими проблемами и перед недобросовестной конкуренцией. Существенно повлиять на ситуацию может и решение Еврокомиссии о принятии Украины в Энергетическое сообщество, которое было принято в декабре 2009 года. Таким образом, Украина обязана встроить в свое законодательство законодательство Евросоюза в области газо- и нефтеснабжения и в области электроэнергетики. В том числе и правила Евросоюза для организации и регулирования внутреннего рынка газа и электроэнергии. При этом переход к стабильному транзиту газа через Украину может затянуться. И, опасаясь, опять в меньшей степени будут учитываться интересы поставщика газа – Российской Федерации, с чем мы, разумеется, не можем согласиться.

Устойчивость российской экономики, ее темпы перехода к инновационному развитию будут гарантироваться национальным топливно-энергетическим комплексом, доля которого в промышленном производстве будет превышать 40%, а доля нефтегазового сектора в доходах федерального бюджета составит в 2010 году 46%. Понятно, что от газового сектора зависит уровень жизни населения в регионах, в больших городах и малых селах, обеспечение их теплом, электроэнергией, различными товарами и услугами. Газификация отдаленных населенных пунктов обходится дороже, но отступать нельзя, ведь главная цель энергетики – это достойное существование человека и высокое качество жизни.

Комплексная модернизация и обновление технологий добычи, транспортировки, энергетического и химического преобразования минеральных энергоносителей – ключевое условие конкурентоспособности российской энергетики и стратегическое направление инновационного



прорыва страны, к которому в своем ежегодном послании Федеральному Собранию призвал Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев.

Да, ситуация на внешнем и внутреннем рынках существенно повлияла на график ввода новых мощностей в сторону более поздних сроков. Потребности в газе заметно ниже тех, которые прогнозировались раньше. И в то же время прогноз показывает необходимость опережающего роста инвестиций, необходимых для поддержания добычи газа на почти неизменном уровне. Скважины находятся дальше, бурятся глубже, транспортная инфраструктура становится дороже, газ – жирнее и требует новых предприятий газопереработки. Кризис уменьшил и внутренний спрос на газ, заставив скорректировать добычу. Если в 2008 году в России было добыто 664 млрд. куб. м природного газа, то в этом ожидается только 580. К 2012 году добыча восстановится до 649 млрд. куб. м. Сегодня важно работать над созданием инфраструктуры под будущие поставки природного газа. Это «Северный поток», «Южный поток», «Голубой поток – 2», газотранспортная система «Сахалин – Хабаровск – Владивосток», первый пусковой комплекс которой будет введен в конце 2011 года. Восточная газовая программа «Газпрома» обеспечивает выход на растущий Азиатско-Тихоокеанский энергетический рынок, прежде всего на рынок Китая, и открывает новую главу в истории экспорта российских энергоресурсов. Недавно к странам, которые поддержали уникальный проект «Южный поток» – Болгарии, Сербии, Венгрии и Греции, присоединилась Словения. И мы рассчитываем на добрую волю и понимание Хорватии и Австрии. Получено согласие Дании, Финляндии, Швеции на строительство «Северного потока». Эти транснациональные газопроводы станут наиболее эффективными механизмами даже не предупреждения, а предотвращения прерывания поставок газа в Европу.

Внутренний газовый рынок согласно прогнозу будет трансформироваться не меньше, чем внешний. Прежде всего будет решаться задача повышения доходности от инвестиций в газовый сектор на территории России. Для этого приходится пересматривать цены на газ, изменять само ценообразование для населения и промышленности, совершенствовать систему тарифов на трубопроводную транспортировку, приближая их к реальным условиям рынка. Российский внутренний рынок природного газа должен стать не менее привлекательным, чем внешний. В то же время слишком резкие изменения могут спровоцировать инфляцию и все усилия свести на нет. В 2010 году цена на газ для населения должна вырасти на 27,4%, а в 2011 и 2012 годах – на 20,8 и 16% соответственно. Однако и в 2012 году оптовая цена на газ будет почти в 3 раза ниже контрактных цен поставки за рубеж. В корзине оплаты населением жилищно-коммунальных услуг плата за газоснабжение составляет около 6%, а в потребительской корзине в целом – около 0,5%. В основном повышение цен на газ скажется на удорожании электрической и тепловой энергии. Для обеспечения требуемого уровня инвестиций в теплоснабжение будут устанавливаться долгосрочные тарифы, что позволит стимулировать энергосбережение и повышение эффективности производства и передачи тепловой энергии. Особенностью этого периода развития является то, что ускоренный рост ВВП, причем промышленного сектора, необходимо осуществлять при меньших темпах роста потребления энергии. Без эффективного энергосбережения эту задачу не решить. Но когда мы говорим, что энергоемкость российского валового продукта значительно выше, чем в развитых странах мира, мы должны понимать, что по удельному обеспечению энергией на душу населения Россия в мировых лидерах и сдавать эти позиции нельзя. Уступаем мы по валовому внутреннему продукту на душу населения. Поэтому энергию нужно отдавать в «хорошие руки», туда, где благ производят больше, а энергии тратят меньше. Закон об энергосбережении принят, государственная программа повышения энергоэффективности российской экономики представлена, и газовому сектору отводится значительная роль в повышении энергоэффективности, пути эффективного энергосбережения.

Прошедший год показал: кризис и трансформация мирового экономического рынка – не повод для уныния. Сегодня нам необходимы опережающий рост инвестиций в газовый сектор, повышение привлекательности внутреннего рынка газа, работа над созданием инфраструктуры под будущие поставки природного газа.

В очередном послании Президента России Федеральному Собранию есть такие слова: «Нам нужно не только наращивать добычу полезных ископаемых, но и добиваться лидерства во внедрении инноваций, как в традиционной, так и в альтернативной энергетике». Уверен, газовая отрасль России к решению этой задачи готова.