

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РАБОТА КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ В 2009 ГОДУ

Деятельность Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам (далее – Комитет) осуществлялась в соответствии с программами законопроектных работ Государственной Думы и планами Комитета.

Разработка и подготовка законопроектов, проектов постановлений Государственной Думы велись по направлениям в соответствии со структурой Комитета, утвержденной решением Комитета (протокол от 10 января 2008 года №1).

В 2009 году Комитет был назначен Советом Государственной Думы ответственным по 6 законопроектам. Из них подготовлено и внесено на обсуждение пленарных заседаний Государственной Думы 5 законопроектов. Принято Государственной Думой и подписано Президентом Российской Федерации 2 законопроекта. По предложению Комитета 1 законопроект отозван субъектом права законодательной инициативы.

При непосредственном участии Комитета в 2009 году приняты Государственной Думой и подписаны Президентом Российской Федерации следующие важные федеральные законы, направленные на развитие агропромышленного комплекса и его отраслей:

*1. Федеральный закон от 5 апреля 2009 года №46-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части уточнения понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель»).*

Закон в целом направлен на устранение выявившихся недостатков действующего федерального закона, ограничивающих доступность государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции, а также на конкретизацию статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя, в связи с неопределенностью в понятии «сельскохозяйственный товаропроизводитель», определенном статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статьей 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон позволит поддержать в сложившейся экономической ситуации более широкий круг сельскохозяйственных товаропроизводителей.

*2. Федеральный закон от 30 сентября 2009 года №239-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (в части продления до 2013 года срока, установленного для перерегистрации крестьянских (фермерских) хозяйств).*

В действующем законе о крестьянском (фермерском) хозяйстве (КФХ) заложена норма, что в соответствии с Гражданским кодексом РФ фермеры, зарегистрированные в качестве юридических лиц, обязаны до 1 января 2010 года перерегистрироваться как граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В феврале 2009 года на съезде Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) фермеры обратились к законодателям с просьбой о продлении сроков перерегистрации, так как из 255 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств 98 тыс. на тот момент не успевали до конца года перерегистрировать свой статус, поэтому с начала следующего года могли бы оказаться вне закона.

Данная ситуация связана с тем, что для перерегистрации члена фермерского хозяйства необходимо подписать соглашение, в котором требуется определить главу фермерского хозяйства, его полномочия, порядок управления хозяйством, формирования имущества и распоряжения этим имуществом, а также порядок принятия и исключения из членов хозяйства и, что немаловажно, механизмы распределения полученной продукции и доходов. И споры часто возникают между членами крестьянского хозяйства именно при согласовании этих вопросов, а для их урегулирования нужно время. Кроме того, процедура перерегистрации статуса хозяйства требует финансовых расходов. В результате десятки фермерских хозяйств с 1 января 2010 года могли оказаться нелегитимными и им было бы отказано в кредитах и другой государственной поддержке.

С одной стороны, продление на три года срока перерегистрации КФХ позволяет крестьянам работать спокойно, не волнуясь за судьбу своего хозяйства, и быть

легитимными, а с другой – закладывается время на изменение правовых норм в гражданском законодательстве.

3. *Федеральный закон от 22 мая 2009 года №102-ФЗ «Об отчете Правительства Российской Федерации о реализации мер по поддержке финансового рынка, рынка труда и отраслей экономики Российской Федерации».*

В этом законе установлена обязанность Правительства Российской Федерации направлять в Государственную Думу и Совет Федерации отчет о реализации мер по поддержке: финансового рынка, банковской системы, рынка труда, отраслей экономики, по социальному обеспечению населения и других мер социальной политики.

В этом ежегодном отчете должны содержаться сведения о принятых актах (решениях) Правительства РФ по реализации указанных мер поддержки; о предоставлении Правительством РФ или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам из федерального бюджета, а также межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации; об объеме финансовой поддержки, предоставленной субъектам Российской Федерации за счет средств Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ», о деятельности ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», о состоянии банковской системы, рынка труда, отраслей экономики Российской Федерации, социального обеспечения населения и других мерах социальной политики. Информация Центрального банка Российской Федерации должна содержать сведения о предоставлении российским кредитным организациям кредитов без обеспечения; о компенсации Центрального банка Российской Федерации кредитным организациям части убытков (расходов), возникших по сделкам с другими кредитными организациями. Первый отчет (информацию) Государственная Дума рассмотрела 16 декабря 2009 года по итогам 9 месяцев, а в последующем будет рассматривать одновременно с проектом федерального бюджета на очередной финансовый год.

Правительству Российской Федерации делегированы права на регулирование бюджетного процесса изнутри. Чтобы эти права уравновесить, необходимо было усилить депутатский контроль за расходованием средств. Кроме того, указанный закон позволяет ежеквартально приглашать Правительство Российской Федерации и Центробанк России для отчета перед парламентом как раз о тех решениях, которые правительство принимает в рамках своих полномочий. Это делает текущую работу Правительства Российской Федерации более прозрачной, подотчетной и подконтрольной парламенту.

4. *Федеральный закон от 3 июня 2009 года №117-ФЗ «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».*

Закон направлен на повышение уровня доходов граждан, работающих в сельском хозяйстве. В связи с тем что значительная часть из них имеет доход ниже установленного МРОТ (4,33 тыс. рублей с 01.01.2009),

закон освободил от уплаты налога доходы физических лиц, полученные:

- в натуральной форме в качестве оплаты труда от организаций – сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских и фермерских хозяйств (не более 4,3 тыс. рублей в месяц при условии, что доход хозяйства за предыдущий календарный год не превышает 100 млн. рублей);
- в виде обеспечения питанием работников, привлекаемых для проведения сезонных полевых работ;
- в виде оплаты стоимости проезда к месту обучения и обратно лицам, не достигшим 18 лет, обучающимся в российских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, имеющих соответствующую лицензию;
- в виде дохода в натуральной форме (образовательные и медицинские услуги), полученного налогоплательщиками, пострадавшими от террористических актов на территории РФ.

5. *Федеральный закон от 29 июня 2009 года №140-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».*

Закон непосредственно затрагивает интересы кооперативных организаций, которые участвуют в формировании социальной инфраструктуры сельских территорий, жизнеобеспечении жителей более 90 тыс. населенных пунктов, из которых в 54 тыс. проживает менее 100 человек. Они осуществляют торговое и бытовое обслуживание населения, ведут закупки сельскохозяйственной продукции, а также дикорастущих плодов и ягод, грибов, лекарственного сырья, способствуя тем самым повышению жизненного уровня сельских жителей. Закупленная продукция перерабатывается на кооперативных производственных предприятиях, реализуется через кооперативные магазины, что способствует созданию социально ориентированного рынка продовольствия, повышению продовольственной безопасности страны.

Вся деятельность потребительской кооперации, осуществляющей обслуживание населения с низким уровнем доходов, носит скорее социальный, чем коммерческий характер.

Потребительская кооперация – крупный работодатель на селе, обеспечивает постоянной работой около 300 тыс. человек.

Закон направлен на перенос на 3 года срока введения ограничения среднесписочной численности (не более 100 человек) работников потребительской кооперации, а также хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, в целях перевода их на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – с 1 января 2010 года на 1 января 2013 года.

6. *Федеральный закон от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».*

Следует отметить, что ранее депутатами Государственной Думы, в основном членами Комитета Государ-



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ  
НА ЗДАНИЯ, СТРОЕНИЯ И СООРУЖЕНИЯ,  
СОЗДАВАЕМЫЕ ИЛИ СОЗДАННЫЕ ГРАЖДАНИНОМ НА ЕГО ЗЕМЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ**

Целевое назначение участка и объектов недвижимости	Документы, представляемые на регистрацию		
	Объект возведен до 01.01.2005	Объект возведен с 01.01.2005 по 01.01.2015	Объект возведен после 01.01.2015
Любые объекты на садовом и дачном участках, гараж на участке индивидуального гаражного строительства, а также хозяйственно-бытовые строения на участке личного подсобного хозяйства или на участке индивидуального жилищного строительства	Декларация, содержащая описание объекта, составленная гражданином, а также кадастровый план участка, который не представляется, если представлено заключение правления товарищества или заключение органа местного самоуправления, подтверждающее, что объект расположен в пределах границ участка	Декларация, содержащая описание объекта, кадастровый план участка, а после 01.03.2008 вместо него кадастровый паспорт участка, которые можно не представлять, если представлено заключение правления товарищества или заключение органа местного самоуправления, подтверждающее, что объект расположен в пределах границ участка	Декларация, содержащая описание объекта, кадастровый паспорт участка, который можно не представлять, если представлено заключение правления товарищества или заключение органа местного самоуправления, подтверждающее, что объект расположен в пределах границ участка
Жилой дом на земельном участке индивидуального жилищного строительства или личного подсобного хозяйства	Вместо декларации представляется технический паспорт на жилой дом	Вместо декларации представляется: до 01.03.2008 – технический паспорт и разрешение на строительство; после 01.03.2008 – технический план и разрешение на строительство	Вместо декларации представляется: технический план; разрешение на строительство; акт о вводе жилого дома в эксплуатацию

ственной Думы по аграрным вопросам, был разработан и внесен законопроект, регулирующий правовые отношения в данной сфере. Основные предложения депутатского законопроекта учтены при подготовке указанного выше федерального закона ко второму чтению.

Закон предусматривает регулирование отношений, возникающих между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением торговой деятельности на территории РФ, а также отношений, возникающих между хозяйствующими субъектами в процессе торговли.

Определены требования к организации и осуществлению торговой деятельности, включая антимонопольное и техническое регулирование, а также информационное обеспечение.

Положения закона не распространяются на внешне-торговую деятельность, товарные биржи, розничные рынки, рынки ценных бумаг, объектов недвижимости и продукции производственно-технического назначения.

Ко второму чтению законопроекта, рассмотрение которого состоялось 16 декабря 2009 года, в основном

учтены поправки депутатов-аграрников в указанный законопроект, в том числе в части:

- отмены бонусов и входных плат для поставщиков социально значимых продовольственных товаров;
- установления сроков оплаты в зависимости от допустимого срока хранения на поставленный в торговые сети товар не более 10, 30 и 40 календарных дней соответственно;
- ограничения требований при приобретении дополнительной торговой площади для сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации в границах городского округа или муниципального района и др.

7. *Федеральный закон от 25 ноября 2009 года №275-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.5 и 346.6 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»* предусматривает для организаций и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями и перешедших на уплату единого сельскохозяйственного налога, допол-



нение перечня расходов, на которые при определении объекта налогообложения налогоплательщики уменьшают полученные ими доходы, расходами потерь от вынужденного убоя птицы и животных, ограничив применение указанных норм случаями, связанными со стихийными бедствиями и эпизоотией.

Указанные предложения направлены на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.

8. *Федеральный закон от 17 июля 2009 года №174-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»* продлил на 5 лет (до 1 марта 2015 года) упрощенный порядок регистрации прав на здания, строения и сооружения, созданные гражданами на земельных участках личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, садоводства и дачного хозяйства.

Упрощенный порядок регистрации заключается в том, что гражданину не нужно получать в органах местного самоуправления разрешение на строительство жилого дома и акт ввода его в эксплуатацию.

Иные здания и строения регистрируются на основании декларации, которую заполняет гражданин самостоятельно без привлечения работников техинвентаризации (БТИ).

Разрешается регистрировать право собственности на земельный участок по фактической уточненной площади, указанной в кадастровом плане (кадастровом паспорте), даже если она превышает площадь, указанную в документах, устанавливающих или удостоверяющих права граждан на земельные участки, но не более чем на минимальный размер, установленный правовыми нормативными актами субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления для земельных участков различного целевого и разрешенного использования. На практике этот минимальный размер установлен органами власти в пределах от 4 до 10 соток. Если минимальный размер не установлен, то площадь участка не может превышать площадь, указанную в документах, устанавливающих или удостоверяющих права граждан на земельные участки, более чем на 10%.

По состоянию на 1 января 2010 года на рассмотрении в Комитете находятся:

1. Законопроекты, по которым *Комитет является ответственным*:

– проект федерального закона №145157-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (*внесен Государственной Думой Ставропольского края*) (первое чтение);

– проект федерального закона №220766-5 «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон от 12 июня 2008 года №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (первое чтение);

– проект федерального закона №469750-4 «Технический регламент на кондитерскую продукцию» (второе чтение).

2. Законопроекты, по которым *Комитет является соисполнителем*:

– проект федерального закона №256622-5 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и статью 25 пункт 3 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (*внесен депутатами Государственной Думы – членами Комитета В.П. Денисовым, А.Н. Хайруллинским, А.П. Берестовым, Н.И. Борцовым, А.П. Езубовым, Э.Ф. Исаевым, С.Г. Итжуловым, А.Ф. Кнорром, В.Л. Нефедовым, А.А. Соловьевым, А.М. Сысоевым, В.И. Тараниным, Л.М. Цветовой*);

– проект федерального закона №130822-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» (*внесен депутатами Государственной Думы В.П. Денисовым, А.П. Берестовым, Н.И. Борцовым, А.П. Езубовым, Э.Ф. Исаевым, С.Г. Итжуловым, А.Ф. Кнорром, Г.В. Куликом, А.М. Сысоевым, В.И. Тараниным, А.Н. Хайруллинским, Л.М. Цветовой, членом Совета Федерации Г.А. Горбуновым*);

– проект федерального закона №4766-5 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (в части создания дополнительных гарантий целевого использования земель племенных заводов, племенных репродукторов и генофондных хозяйств) (*внесен членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, Н.К. Долгушкиным, А.А. Хаширом и депутатами Государственной Думы А.Н. Хайруллинским, Х.И. Камаловым, Л.М. Цветовой*).

Наряду с законодательной работой депутаты Государственной Думы – члены Комитета принимали участие в подготовке ряда постановлений Государственной Думы, которые направлены в том числе и на решение важнейших задач агропромышленного комплекса:

– постановление Государственной Думы от 20 февраля 2009 года «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О действиях Правительства Российской Федерации, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики»;

– постановление Государственной Думы от 15 апреля 2009 года «О заявлении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О программе антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год», в котором Дума поддержала указанную программу и рекомендовала Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) и высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить свое-





временное осуществление в полном объеме всех предусмотренных программой мероприятий.

*Комитет по аграрным вопросам* являлся соисполнителем более чем по 30 законопроектам, находящимся на рассмотрении в 7 комитетах Государственной Думы. По этим законопроектам были утверждены заключения Комитета. Депутаты и сотрудники аппарата Комитета принимали участие в заседаниях рабочих групп по доработке законопроектов, а также в заседаниях комитетов при их обсуждении.

За отчетный период Комитет подготовил поправки к 14 законопроектам (ко второму чтению) по вопросам бюджетной и налоговой политики в АПК, лесного, водного и земельного законодательства и другим вопросам, касающимся деятельности АПК, находящимся в ведении Комитета.

*В целом за 2009 год проведено 16 заседаний Комитета, на которых рассмотрено более 60 вопросов, в том числе проведено 2 выездных заседания по темам:*

- «О работе хлебопекарных предприятий России в условиях финансовой нестабильности и мерах по повышению их эффективности» (расширенное совместное заседание с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу);
- «О проекте федерального закона №469750-4 «Технический регламент на кондитерскую продукцию», второе чтение (расширенное выездное заседание Комитета (Московская кондитерская фабрика «Красный Октябрь»)).

Кроме законопроектов на заседаниях Комитета рассматривались также *актуальные проблемы* развития аграрного сектора экономики:

- «О ситуации в агропромышленном комплексе России и ходе весенне-полевых работ»;
- «О ходе реализации Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» и федеральных целевых программ в 2009 году»;
- «О проблемах комплексного развития аграрных территорий на примере проекта «Комплексное развитие Алтайского Приобья»»;
- «О Национальном докладе «О ходе и результатах реализации в 2008 году государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы»»;
- «О развитии семеноводства в Российской Федерации: совершенствование нормативно-правового регулирования» (расширенное совместное заседание с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу);
- «О ходе реализации технических регламентов на молочную, масложировую и табачную продукцию».

Комитет 26 октября 2009 года провел *выездной семинар-совещание* по теме «Законодательное обеспе-

чение технического регулирования производства табачной продукции: состояние, проблемы, перспективы» (г. Санкт-Петербург).

*Работа Научно-экспертного совета при Комитете Государственной Думы по аграрным вопросам*

В соответствии с Положением о Научно-экспертном совете при Комитете в 2009 году была проведена следующая работа.

Проведено 2 совместных заседания с комиссией Общественной палаты по экономическому развитию и поддержке предпринимательства по вопросам: «Продовольственный баланс и экспортный потенциал России: текущая ситуация и прогноз развития» и «Продовольственный баланс и экспортный потенциал России: текущая ситуация и прогноз развития».

Участие членов Научно-экспертного совета (НЭС) в реализации исследовательского проекта, инициированного НЭС по результатам совместного заседания с комиссией Общественной палаты по экономическому развитию и поддержке предпринимательства по теме «Продовольственный баланс и экспортный потенциал России: текущая ситуация и прогноз развития».

Проведено совещание с представителями земельных проектных организаций по теме «Установление порядка реализации пилотного проекта по разработке плана комплексного землеустройства хозяйства и выдела на его основе земельных участков с их распределением (перераспределением) между участниками коллективной долевой собственности».

Проведено совместное заседание научно-экспертных советов Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам и Комитета Государственной Думы по строительству и земельным отношениям на тему «Законодательное обеспечение совершенствования оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения».

Участие в слушаниях, организованных комиссией по экономическому развитию и поддержке предпринимательства и Клубом политического действия по теме «Проблемы эффективного использования земельного потенциала России».

Участие членов НЭС в семинарах, конференциях, рабочих группах и комиссиях по профильным направлениям (в частности, в Комиссии при Минсельхозе России по совершенствованию земельного законодательства).

Подготовка заключений научно-экспертного совета по проектам федеральных законов, по которым Комитет являлся соисполнителем.

Экспертное консультирование исследовательского проекта научного фонда Государственного университета – Высшей школы экономики «Формальные и неформальные институты защиты отечественного АПК: формирование политики нового протекционизма».

Проводимая Комитетом работа по формированию аграрного законодательства становится важнейшей основой обеспечения продовольственной безопасности страны, определенной проектом доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации.