

ИННОВАЦИИ В АПК – ЗАЛОГ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ



МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Елена Борисовна Скрынник

Агропромышленный комплекс России, несмотря на неблагоприятное влияние мирового экономического кризиса, смог сохранить весь свой потенциал и продемонстрировать в 2009 году положительную динамику развития. Отрасль выросла на 1,2%, объем производства сельскохозяйственной продукции составил 2,6 трлн. рублей. Вопреки всем погодным сюрпризам, собран хороший урожай зерна – 97 млн. тонн и сохранен экспортный потенциал на уровне 20 млн. тонн. Благодаря увеличению объемов кредитования аграрного сектора было введено более 250 новых объектов молочного и мясного животноводства, значительно выросло производство мяса – до 9,95 млн. тонн, молока – до 32,6 млн. тонн. Удалось сохранить стабильность потребительских цен на основные виды продовольствия.

В 2010 году перед сельским хозяйством страны президентом и правительством поставлены новые амбициозные задачи, заданы новые масштабные параметры развития. Их своевременное достижение будет определяться комплексным внедрением инновационных технологий на всех уровнях АПК России, включая управленческий, технологический, инвестиционный и др.

Министерство сельского хозяйства РФ активно включилось в процесс модернизации аграрного сектора, используя самые современные, научно обоснованные методики и инновации, которые уже в самой ближайшей перспективе позволят вывести отечественный АПК на принципиально новую функциональную орбиту.

Будущее – за сельским хозяйством

В условиях постоянно возрастающего населения Земли и сокращения количества природных ресурсов, к которым, помимо полезных ископаемых, относятся питьевая вода, плодород-

ные почвы, именно сельское хозяйство является стратегической отраслью. Учитывая, что Россия обладает 9% всех плодородных почв, 20% мировых запасов пресной воды, значительными трудовыми ресурсами, вопрос усиления роли аграрной отрасли нашей страны в ходе обеспечения сырьем и продовольствием населения других государств становится вопросом времени. Чтобы гарантировать себе это стратегическое преимущество и надежно закрепить за собой статус активного ответственного участника продовольственных программ Организации Объединенных Наций, АПК страны нуждается в скорейшей модернизации и массовом внедрении новых методов управления и финансирования.

Все ведущие страны мира, включая США, страны Евросоюза, Японию, вкладывают значительные ресурсы в модернизацию и развитие своих агропроизводственных мощностей. Это приводит к довольно жесткой конкуренции в данной сфере, выдержать которую можно только постоянно поддерживая сформировавшийся обновленческий тренд. В соответствии с данной тенденцией, Россия также активно наращивает свои инновационные усилия в аграрном секторе.

Наряду с этим, сельское хозяйство тесно связано со многими природоохранными, высокоэкологичными технологиями, в частности с производством биотоплива. Подобные проекты помогут избежать больших затрат по ликвидации негативных техногенных факторов в будущем.

Направленность на коренную модернизацию АПК России гармонирует с заданной президентом и правительством общей направленностью на повышение качества экономических процессов. В период посткризисного восстановления народно-хозяйственного комплекса основным критерием успешности любой производственной и финансовой деятельности является эффективность использования ресурсов, достижение максимального результата при минимальных затратах. А это, в свою очередь, становится возможным только благодаря внедрению инновационных технологий и методов управления.

Законодательные основы модернизации АПК России

Для того чтобы сделать тренд на модернизацию АПК более системным и устойчивым, его следует поддержать соответствующими четко структурированными нормативно-правовыми актами. К их числу относится Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденная Президентом РФ в 2010 году (далее – Доктрина).

Наряду с госпрограммой развития сельского хозяйства это основополагающий документ, формирующий идеологическую основу и определяющий приоритеты развития продовольственного рынка страны на долгосрочную перспективу. Согласно оценке Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), мы одними из первых разработали Доктрину на основе ориентиров саммита тысячелетия ООН, решений, принятых «Группой восьми» в Аквиле (Италия). Их суть – в необходимости комплексного подхода к повышению уровня обеспеченности населения отдельных стран и мирового сообщества в целом безопасными и доступными продуктами питания.

Следует пояснить, что по некоторым стратегическим пищевым позициям Россия все еще серьезно зависит от импорта. Это мясо, молочная продукция, сахар. Доля импорта по ним составляет от 15 до 40%. Согласно Доктрине, основным критерием оценки продовольственной безопасности государства является удельный вес отечественной продукции в общем объеме внутреннего рынка. По зерну и картофелю он должен составлять не менее 95%, и сегодня, кстати, мы уже полностью его выполняем. По молоку и молокопродуктам – 90%, мясу и мясопродуктам – 85%, сахару, растительному маслу – 80%. Эти показатели соответствуют рекомендованным ФАО пороговым значениям (17%).

В течение ближайших 4–5 лет мы сможем полностью обеспечить себя основными видами продовольствия отечественного производства.



Инновации и технологическое обновление сельского хозяйства

В целях реализации инновационного и технологического обновления сельского хозяйства России данный процесс должен носить всеобъемлющий характер и распространяться на все без исключения уровни аграрного сектора.

В настоящее время Министерство реализует ряд мер по внедрению инновационных подходов к управлению АПК. Для этого создается Единая система государственного информационного обеспечения, гарантирующая системный обмен данными между федеральными, региональными властями и сельскохозяйственными товаропроизводителями. Это позволит существенно повысить оперативность принимаемых решений на всех уровнях.

В 2009 году был создан единый реестр бюджетополучателей и введены критерии оценки эффективности использования средств на основе многоуровневой системы контроля – от региона до конечного получателя. Создан федеральный прогнозный баланс производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции. Аналогичная работа ведется на уровне субъектов с учетом биоклиматического потенциала регионов и их роли в агропродовольственном рынке страны. Вводятся новые формы отчетности по всем базовым показателям государственной программы в виде подготовки и защиты «паспорта региона». Эти меры позволят значительно повысить эффективность расходования федеральных средств, направляемых на поддержку сельхозтоваропроизводителей.

В 2009 году была создана и запущена на всей территории Российской Федерации информационно-аналитическая система для обеспечения государственной функции по выдаче разрешений на ввоз/вывоз/транзит, а также пограничного ветеринарного контроля грузов.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации одним из первых взяло курс на повышение финансовой ответственности и дисциплины и с успехом применяет новые подходы к финансированию отрасли. В частности, в соответствии с принятыми в декабре 2009 года Правительством России нормативно-правовыми документами Министерство сельского хозяйства РФ на 2–3 месяца раньше, чем в предыдущие годы, заключило соглашения с субъектами РФ для оказания государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

Министерство рассчитывает на повышение финансовой дисциплины и ответственности регионов за выполнение стоящих перед аграрной отраслью задач, именно поэтому соглашения подписывались непосредственно с главами субъектов РФ. Благодаря такой персонификации удастся добиться более эффективного расходования федеральных субсидий.

В 2010 году мы учли пожелания регионов, снизив нагрузку на местные бюджеты при софинансировании мероприятий госпрограммы в среднем с 50 до 35%.

Важно, что в 2010 году мы не только продолжим финансирование уже действующих инвестиционных проектов, но и начнем финансирование новых. Эти проекты будут отобраны на комиссии Министерства в соответствии с новой методикой оценки.

Приоритетными направлениями для финансирования определены: молочное и мясное животноводство, птицеводство; первичная переработка молока и мяса; приобретение отечественной сельхозтехники; строительство и модернизация сахарных заводов; модернизация и строительство элеваторов для хранения зерна.

Кроме того, для повышения рентабельности и эффективности производства зерна в 2010 году министерство начинает субсидировать процентные ставки (в размере 80%) по 10-летним кредитам на строительство мощностей по его хранению.

Всего из федерального бюджета на поддержку АПК в 2010 году выделено 107,6 млрд. рублей, при этом на 30% увеличен объем субсидирования процентных ставок по кредитам – до 80 млрд. рублей.

Нововведения в кредитно-финансовом обеспечении аграрного сектора были подкреплены целым рядом дополнительных инноваций. В 2009 году Министерством был заключен контракт на со-



здание трех космических аппаратов для дистанционного зондирования Земли с целью мониторинга сельскохозяйственных угодий на всей территории России. С их помощью можно получать высокоточные данные о состоянии сельскохозяйственных земель, прогнозировать и оценивать урожайность.

Вместе с тем Министерство осуществляет комплекс мероприятий, направленных на внедрение ресурсосберегающих почвозащитных технологий возделывания сельскохозяйственных культур. В период до 2015 года значительная часть сельскохозяйственных предприятий будет обеспечена оборудованием для картографирования полей, определения потребности в удобрениях и средствах защиты сельскохозяйственных культур от болезней, вредителей и сорняков с соответствующим программным обеспечением.

В животноводстве сбережение ресурсов обеспечивается внедрением современных технических средств с высоким уровнем автоматизации и роботизации. В России уже действуют фермы, где работают роботы-дояры. В результате современные животноводческие комплексы обслуживаются минимальным количеством персонала. А микрочип на шее коровы с информацией о ежедневных надоях, которую считывают «умные» кормушки и в соответствии с потребностью выдают зерновой корм, – это уже достаточно распространенная в нашей стране технология.

Новый подход к поддержке малых форм хозяйствования

Еще одним важнейшим инновационным проектом, реализуемым Минсельхозом России, является проект по созданию семейных молочных ферм. Он должен обеспечить переработку и гарантированный сбыт произведенного фермерами молока по справедливым ценам. В 2009 году в ходе реализации этой программы с использованием средств федерального бюджета было построено 52 фермы на 5 тыс. голов. Первые проекты были запущены в Липецкой, Тамбовской, Белгородской, Ленинградской, Амурской областях, Ставропольском крае, Республике Мордовия, Удмуртской Республике. Из федерального бюджета на субсидирование процентных ставок было выделено 100 млн. рублей. На 2010 год запланировано строительство еще 215 объектов на 27,2 тыс. голов. Создание семейных молочных ферм увеличит объемы производства отечественного молока, повысит рентабельность, будет способствовать внедрению передового опыта организации молочного животноводства и повышению конкуренции на региональном уровне.

В целях поддержки малого агробизнеса Министерством разработана концепция развития агропромышленных парков, учредителями которых станут фермеры. На их территории будут базироваться мощности по переработке сельхозсырья и сбыту, учебные центры, машинно-тракторные станции, транспортные подразделения, мощности по хранению продукции, бизнес-центры с региональными представительствами поставщиков техники и удобрений, а также информационно-консультационные пункты и прочие инфраструктурные объекты. Это придаст новый импульс развитию фермерского движения на более высоком уровне и позволит значительно повысить качество (товарность) производимой продукции, увеличить рентабельность сельхозпроизводства за счет переработки сырья.

В настоящее время решается вопрос об изменении механизма субсидирования кредитов для малых форм: кредиты будут выдаваться банками уже с учетом компенсации процентной ставки. Эта мера станет существенным финансовым подспорьем.

Мы со всей отчетливостью понимаем и принимаем необходимость коренной перестройки отрасли, основанной на использовании самых современных технологий и бизнес-проектов. Аграрный сектор одним из первых включился в этот процесс и продолжает активно работать в данном направлении. Я нисколько не сомневаюсь в том, что уже в течение ближайших лет российский АПК сможет успешно использовать позитивный эффект от инновационных нововведений и сможет достичь новых выдающихся результатов, полностью обеспечить продовольственную, а вместе с ней и национальную безопасность России.