

БЮДЖЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГАМ
Юрий Викторович Васильев

Социальные приоритеты – основа стабильности в обществе

Госдума приняла проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов». Напомню, что в целом на 2010 год доходы ожидаются в сумме 6,95 трлн. рублей, расходы – в сумме 9,89 трлн. рублей, дефицит – 2,94 трлн. рублей. Объем расходов в последние годы увеличивался почти на 1 трлн. рублей в год. На 2010 год общий объем расходов не только не увеличивается, но и несколько сокращается по сравнению с 2009 годом. Тем не менее важнейшая задача, которую решает проект бюджета на 2010–2012 годы, – исполнение всех социальных обязательств государства вне зависимости от цен на нефть.

Структура бюджетных расходов наглядно показывает, что кризисная ситуация преодолевается не за счет граждан, а за счет социальной ответственности государства перед своим народом. Нынешний бюджет, как подчеркнул Председатель Правительства РФ Владимир Путин, – это финансовый план страны, в котором реально воплотилась стратегия партии власти в борьбе с кризисом. Именно своевременно принятые эффективные меры «не позволили деморализовать наше общество», защитили «важнейшие социальные достижения последних лет». В итоге антикризисные меры, принятые руководством страны, позволили в сложнейшей экономической ситуации сохранить достойный жизненный уровень россиян, избежать финансового хаоса, паники среди населения, ведущей к социальной дестабилизации, последствия которой могут быть весьма трагичны. Достаточно вспомнить события конца 1990-х годов, вызванные девальвацией рубля и обрушением банковской системы. В результате пострадали все,

Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
НА 2010 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2011 И 2012 ГОДОВ**

Показатель	Отчет		Оценка		Прогноз			
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Доходы, млрд. рублей	5127,2	6278,8	7781,1	9275,9	6561,3	6636,2	7346,9	8097,4
Процент к ВВП	23,7	23,3	23,5	22,2	17,0	15,7	15,7	15,5
Расходы, млрд. рублей	3514,3	4284,8	5986,6	7570,9	9980,1	9822,8	9358,6	9661,2
Процент к ВВП	16,3	15,9	18,1	18,2	25,9	23,2	20,0	18,5
<i>в том числе условно утверждаемые</i>	–	–	–	–	–	–	234,0	483,1
Процент к общему объему расходов	–	–	–	–	–	–	2,5	5,0
Дефицит/профицит, млрд. рублей	1612,9	1994,1	1794,6	1705,1	–3418,8	–3186,6	–2011,7	–1563,8
Процент к ВВП	7,5	7,4	5,4	4,1	–8,9	–7,5	–4,3	–3,0

от пенсионеров до разорившихся предпринимателей малого бизнеса. Нынешняя волна кризиса, которая по своему масштабу могла бы привести к еще более тяжелым социальным последствиям, прокатилась практически без разрушительных последствий для основной массы населения. Как показывает статистика, уровень смертности стал снижаться (на 4,2%), а уровень рождаемости расти (за 9 месяцев 2009 года родилось 1,23 млн. детей, а это на 3,7% больше, чем в 2008 году).

Дальнейший рост этих положительных тенденций заложен в цифрах бюджета. В 2010 году пенсии должны вырасти на 46%, всего на пенсионное обеспечение будет потрачено 4,4 трлн. рублей, или 10% ВВП. На выплаты по программе материнского капитала предусмотрено 102 млрд. рублей, еще 81 млрд. рублей пойдет на обеспечение жильем ветеранов. К примеру, бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплату *материнского (семейного) капитала* на 2010 год в сумме 102 млрд. рублей, обеспечат потребность 298 тыс. женщин и превысят уровень 2009 года в 2,3 раза.

Один из приоритетов бюджетных расходов в 2010 году – это исполнение обязательств, вытекающих из измененного пенсионного законодательства, целью которого является существенное *повышение уровня пенсионного обеспечения* в стране. Напомню, что, исходя из новых условий назначения трудовой пенсии, ее фиксированный базовый размер устанавливается для всех получателей, в том числе для пенсионеров по старости. В среднем размер трудовой пенсии по старости к концу 2010 года составит 8408 рублей, а к концу 2012 года – 10 145 рублей, в том числе прибавка от валоризации в среднем составит около 1250 рублей.

Принимаемые обязательства направлены на обеспечение устойчивости и сбалансированности пенсионной системы. С 2010 года упраздняется единый социальный налог, устанавливается прямая зависимость пенсий от обязательных страховых платежей.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на покрытие его дефицита предусматривается направить бюджетные ассигнования на 2010 год в сумме 1,166 трлн. рублей, что в 3,3 раза превышает уровень 2009 года.

В наибольшей степени будут *повышены размеры пенсий старшему поколению*, чей вклад в развитие нашей страны в советское время не оценим, и именно «советский» стаж даст значительное увеличение пенсии. В целом, в ближайшие три года пенсии в РФ увеличатся не менее чем в полтора раза.



Таблица 2

**ИСТОЧНИКИ ПОКРЫТИЯ ДЕФИЦИТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ**

Наименование	2009	2010	2011	2012
Источники покрытия дефицита федерального бюджета, всего	3418,8	3186,6	2011,7	1563,8
В % к ВВП	8,9	7,5	4,3	3,0
За счет средств Резервного фонда	3028,3	1674,6	5,6	–
В % к ВВП	7,9	4,0	–	–
За счет Фонда национального благосостояния	–	681,7	737,0	712,1
В % к ВВП	–	1,6	1,6	1,4
Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета	405,2	830,3	1269,1	851,7
В % к ВВП	1,05	2,0	2,7	1,6

Депутаты Государственной Думы предложили ряд проектов, на которые потребуются дополнительные расходы. Они связаны со строительством жилья, спортивных сооружений, обустройством больниц, библиотек, школ. Особую заботу при этом у депутатов вызывали вопросы, связанные с обеспечением социальной стабильности в регионах. Не секрет, что кризис наиболее болезненно ударил по российской глубинке. Были учтены наши предложения по увеличению финансирования региональных бюджетов, в том числе финансирования содержания и ремонта региональных дорог и поддержки монопрофильных городов. Расходы на предоставление 5-летних кредитов регионам на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание местных автодорог были увеличены на 10 млрд. рублей. Еще 10 млрд. рублей предлагается дополнительно направить на ремонт и содержание автодорог общего пользования федерального значения за счет экономии средств, зарезервированных на уплату налога на имущество и земельного налога по итогам исполнения бюджета за I квартал 2010 года. Кроме того, депутаты добились внесения поправки, которая предлагает выделить субсидии в размере 500 млн. рублей на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог в Санкт-Петербурге. Связано это с тем, что проспекты Санкт-Петербурга нередко используются как федеральные трассы.

В связи с *серьезной засухой* в 14 регионах России, где производилось до 50% товарного зерна, за счет федерального бюджета сельхозпроизводителям будут компенсированы потери, также немалые суммы выделены для обеспечения хранения товарного зерна в элеваторах. Следует подчеркнуть, что сельское хозяйство стало одним из приоритетных направлений. Поскольку сельское хозяйство культивируется в основном в регионах и доходы от него идут в региональные бюджеты, то тем самым укрепляется финансовая база многих областных центров. Вместе с госпрограммой развития этой отрасли сумма финансовых вливаний составит 3,5 млрд. рублей. В том числе 3 млрд. рублей пойдут на поддержку племенного животноводства и 500 млн. рублей – на поддержку элитного семеноводства, а также на субсидии на северное оленеводство.

На особом контроле вопросы *индексации заработной платы работникам бюджетной сферы*, а также выделения в 2010 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ средств на *организацию отдыха и оздоровления детей*. Все эти предложения приобретают реальную силу в качестве принятых поправок после второго чтения, которое является самым сложным периодом при принятии финансового плана.



Таблица 3

**ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В 2010–2012 ГОДАХ, МЛРД. РУБЛЕЙ**

	2009	2010	2011	2012
Всего	405,2	830,3	1269,1	851,7
Процент к ВВП	1,05	2,3	2,7	1,6
Увеличение	1075,4	1611,8	1893,6	1744,7
Уменьшение	-670,2	-781,5	-624,5	-893,0
Источники внутреннего финансирования дефицита	604,3	394,2	722,2	232,6
Привлечение	1021,7	962,0	1097,2	930,6
<i>в том числе</i> государственные ценные бумаги	739,5	844,1	957,5	755,4
Погашение	-417,4	-567,8	-375,0	-698,0
<i>в том числе</i> государственные ценные бумаги	-100,4	-275,7	-208,9	-518,9
Источники внешнего финансирования дефицита	-199,1	436,1	546,9	619,1
Привлечение	53,7	649,7	796,5	814,1
<i>в том числе</i> государственные ценные бумаги	0,0	613,6	764,7	784,0
Погашение	-252,8	-213,7	-249,6	-195,0
<i>в том числе</i> государственные ценные бумаги	-52,6	-48,2	-115,8	-52,4

Второе чтение – полигон борьбы мнений и финансовых маневров

Напомню, что в первом чтении принимаются основные стратегические параметры бюджета – его внешний каркас, фундамент. А во втором на основе этого фундамента идет возведение надстройки. В это время поступают поправки из ведомств и министерств, регионов и фракций, и за каждую из них идет борьба.

Ко второму чтению было подано 587 поправок. Из них принято 299, отклонено – 288. Подготовка документа ко второму чтению не затрагивает параметров бюджета, но предполагает перераспределение средств между статьями расходов. Общий его объем равен 26,251 млрд. рублей. Деньги высвободились за счет сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренных на антикризисные мероприятия (25 млрд. рублей), экономии средств, зарезервированных на уплату налогов (1 млрд. рублей), а также уменьшения расходов на взносы Российской Федерации в антикризисный фонд ЕврАзЭС (251 млн. рублей).

Следует также отметить, что общегосударственные расходы сокращены на 62,3 млрд. рублей – до 1,087 трлн. рублей. Но увеличены суммы на национальную оборону – на 3,7 млрд. рублей, на национальную безопасность и правоохранительную деятельность – на 2,8 млрд. рублей, на национальную экономику – на 41,4 млрд. рублей, на ЖКХ – на 1 млрд. рублей.

На завершающем этапе были рассмотрены вопросы о финансировании проектирования нового здания Российской государственной библиотеки и об организации летнего отдыха детей в регионах. Работа над поправками шла непросто. Многие расходы приходилось урезать ввиду кризисной



Таблица 4

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ

	Отчет				2009 год (76-ФЗ от 28.04.09)	Прогноз		
	2005	2006	2007	2008		2010	2011	2012
ВВП	21625	26903	33111	41668	40420	42372	46783	52123
Доходы, всего	5127,2	6278,8	7781,1	9275,9	6713,8	6636,2	7346,9	8097,4
Процент к ВВП	23,7	23,3	23,5	22,2	16,6	15,7	15,7	15,5
Нефтегазовые доходы	2162,1	2943,5	2897,4	4389,4	2057,2	2955,0	3245,2	3520,8
Процент к ВВП	10,0	10,9	8,8	10,5	5,1	7,0	6,9	6,8
Ненефтегазовые доходы	2965,1	3335,3	4883,7	4886,5	4656,6	3681,2	4101,7	4576,6
Процент к ВВП	13,7	12,4	14,7	11,7	11,5	8,7	8,8	8,8
<i>в том числе</i>								
поступление ЕСН	267,5	315,8	404,9	506,8	508,3	41,3	–	–
временно свободные средства госкорпораций «Роснано» и «Фонд ЖКХ»	–	–	–	–	160,4	–	–	–
возврат остатков субсидий и субвенций бюджетам субъектов РФ	–	–	–	–	77,6	–	–	–
централизация счетов ФТС России	–	–	–	–	100,0	–	–	–
дивиденды по привилегиро- ванным акциям	–	–	–	–	–	18,0	55,2	55,2
Ненефтегазовые доходы без учета ЕСН, средств госкорпораций и цен- трализации счетов ФТС России	2697,6	3019,5	4478,8	4379,7	3810,3	3639,9	4101,7	4576,6
Процент к ВВП	12,5	11,2	13,5	10,5	9,4	8,6	8,8	8,8
<i>в том числе</i>								
дополнительные доходы за счет изменения законодательства	–	–	–	–	–	227,2	279,0	284,4
Процент к ВВП	–	–	–	–	–	0,5	0,6	0,5
Доходы, всего в сопоставимых условиях, в % к ВВП	–	–	–	–	–	15,6	15,7	15,6

ситуации в стране, но при этом делался максимум возможного, чтобы сохранить все социальные обязательства государства, способствовать развитию социальной сферы. Благодаря совершенному маневру по бюджетной переброске средств, вместо 250 млрд. рублей в виде облигаций федерального займа, которые первоначально планировалось направить на капитализацию банков, на эти цели оставили только 100 млрд. рублей. А 150 млрд. перенесли в Антикризисный фонд, который в результате вырос до 195 млрд. рублей. Это значительно расширило список тех, кто может рассчитывать на дополнительную



Таблица 5

СТРУКТУРА ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

	2009		2010		2011		2012	
	млрд. рублей	% к ВВП	млрд. рублей	% к ВВП	млрд. рублей	% к ВВП	млрд. рублей	% к ВВП
Всего доходов	6561,3	17,1	6636,2	15,7	7346,9	15,7	8097,4	15,5
Нефтегазовые доходы	2545,8	6,6	2955,0	7,0	3245,2	6,9	3520,8	6,7
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	882,8	2,3	982,9	2,3	1088,0	2,3	1187,1	2,3
Таможенные пошлины	1663,0	4,3	1972,1	4,7	2157,2	4,6	2333,7	4,4
Ненефтегазовые доходы	4015,5	10,4	3681,2	8,7	4101,7	8,8	4576,6	8,8
НДС	1943,7	5,1	2148,4	5,0	2430,4	5,2	2792,0	5,4
Налог на прибыль организаций	172,8	0,4	191,5	0,5	192,4	0,4	200,3	0,4
ЕСН	495,4	1,3	41,3	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
Акцизы	105,8	0,3	145,1	0,3	182,7	0,4	233,9	0,4
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	11,1	0,0	10,7	0,0	11,2	0,0	11,8	0,0
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	506,6	1,3	546,3	1,3	620,7	1,3	700,5	1,3

помощь в непростое время. Средства Антикризисного фонда, таким образом, будут предусмотрены не только для банков, но и для помощи отдельным регионам и отраслям промышленности. Так что после второго чтения надстройка бюджета приобрела явно выраженный социальный облик.

Дополнительные пути преодоления кризиса

Трудности формирования бюджета определялись сокращением доходных статей и сложной экономической ситуацией в стране. Первостепенной задачей было, как уже упоминалось, сохранить социальную стабильность, создать реальные предпосылки для выхода из кризиса. Необходимо было найти четко выверенные пути для решения этих задач. Приходилось неоднократно взвешивать и пересчитывать цифровые показатели, проверять и перепроверять источники финансирования, находить новые варианты, отвергать не очень удачные. К примеру, концепция повышения транспортного налога пересматривалась несколько раз.

В ходе обсуждения бюджетного плана оперативно принимались постановления о дополнительных мерах по преодолению кризисных явлений. Так, принято постановление о мерах, предусматривающих выделение бюджетных ассигнований на индексацию денежного довольствия военнослужащих и фондов оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений; на уве-



Таблица 6

**РАСЧЕТ ПРЕДЕЛЬНОГО ОБЪЕМА РАСХОДОВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ**

Показатель	Оценка 2009	Прогноз		
		2010	2011	2012
Доходы	6561,3	6636,2	7346,9	8097,4
Процент к ВВП	17,0	15,7	15,7	15,5
Источники покрытия дефицита	3418,8	3186,6	2011,7	1563,8
Процент к ВВП	8,9	7,5	4,3	3,0
Расходы (предельный объем) (1+2)	9980,1	9822,8	9358,6	9661,2
Процент к ВВП	25,9	23,2	20,0	18,5
<i>в том числе</i> нераспределенные ресурсы	–	80,0*	234,0**	483,1**
доля в общем объеме расходов, %	–	0,8	2,5	5,0
Изменения к предыдущему году	2409,2	–157,3	–464,2	302,6
в номинальном выражении, %	6,3	–1,6	–4,7	3,2
в реальном выражении, %	5,5	–1,8	–5,1	3,0

* Резерв в составе ведомственной структуры расходов.

** Условно утверждаемые расходы.

личение с 1 сентября 2010 года размера стипендий учащимся федеральных государственных образовательных учреждений. Решено ускорить разработку проекта государственной программы «Чистая вода» и принять ее в I квартале 2010 года. Насколько актуален и важен этот проект, наглядно доказал состоявшийся в Москве в конце 2009 года международный форум «Чистая вода», в котором приняли участие представители 47 стран мира. Было подтверждено стратегическое значение питьевой воды в ближайшем будущем не только для нашей страны, но и для всей планеты. Чистая вода станет стратегическим ресурсом в ближайшем будущем, как сегодня – нефть, газ, золото, и потому проект заслуживает достойного государственного финансирования. Это вклад в будущее России.

Также возникла необходимость дополнительного финансирования Фонда социального страхования (ФСС), который был изрядно истощен к концу 2009 года в связи с выплатами по больничным листам из-за эпидемии гриппа. Благодаря принятому правительственному законопроекту «О внесении изменений в бюджет 2009 года», появилась возможность направить дополнительно в целях сбалансированности ФСС 15 млрд. рублей из Антикризисного фонда. Таким образом была решена проблема недостаточного объема поступлений страховых взносов для выплат по больничным листам, в том числе по беременности и родам и по уходу за ребенком до 1,5 года. Следует подчеркнуть, что такого роста количества листов временной нетрудоспособности не наблюдалось на протяжении нескольких лет. Некоторые социологи утверждают, что вряд ли это связано с пандемией и в большей степени отражает проблемы на рынке труда, когда некоторые работники, попавшие под сокращение, пытались за счет больничного листа продлить свой трудовой стаж. Как бы то ни было, необходимо было срочно пополнить ФСС, потому что допустить невыплаты по больничным листам, тем более по беременности, мы не имеем права.

Очень важно отметить, что впервые Госдума обязала правительство к концу января 2010 года принять все подзаконные акты, необходимые для выполнения федерального бюджета. А это еще одна гарантия, что все намеченное в бюджетном плане будет воплощено в жизнь.



Таблица 7

ДИНАМИКА РАСХОДОВ ПО ГРУППАМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

	2010 (прогноз)			2011 (прогноз)			2012 (прогноз)			
	2009 (оценка)	млрд. рублей	% к 2009	доля в общем объеме расхо- дов	млрд. рублей	% к 2010	доля в общем объеме расхо- дов	млрд. рублей	% к 2011	доля в общем объеме расхо- дов
Расходы, всего	9980,1	9822,8	100,5	100,0	9358,6	95,3	–	9661,2	103,2	–
Расходы без учета условно утвержденных	–	–	–	–	9124,6	92,8	100,0	9178,1	98,1	100,0
<i>в том числе</i>										
публич- ные и при- равненные к ним рас- ходные обя- зательства	3192,0	3925,2	123,0	39,9	3657,7	93,2	40,0	4007,6	109,6	43,7
приори- тетные на- правления государст- венной по- литики (ме- роприятия)	3244,9	3339,4	102,9	33,9	33346,9	100,2	36,7	3160,3	94,4	34,4
иные рас- ходные обя- зательства	3543,2	2558,2	72,2	26,2	2120,0	83,0	23,3	2010,2	94,8	21,9

Никто не забыт и ничто не забыто

Говоря об особенностях бюджетного плана на 2010 год, следует помнить, что страна отметит 65-летний юбилей Победы в Великой Отечественной войне. В проекте бюджета предусмотрен целый комплекс мероприятий, связанных с подготовкой празднования годовщины Победы. Так, на осуществление единовременной выплаты ветеранам, инвалидам Великой Отечественной войны, включая вдов погибших, а также несовершеннолетних узников нацистских концлагерей, предусмотрено 10 млрд. рублей. Для обеспечения бесплатного проезда инвалидов и участников войны в период празднования 65-й годовщины выделен 1 млрд. рублей на возмещение расходов транспортных организаций. Министерству обороны РФ на подготовку и проведение парада Победы в Великой Отечественной войне дополнительно направят 265 млн. рублей. Это весомая прибавка к средствам, выделенным на эти цели в 2009 году.

Однако до сих пор остаются нерешенными вопросы обеспечения жильем ветеранов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и не вставших на учет до 1 марта 2005 года. Не доведена до логического конца поддержка инвалидов, нуждающихся в личных автомобилях. Из-за бюрократических проволочек оказались без машин инвалиды войны, не вставшие на учет до 1 января 2005



Таблица 8

**БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ НА ИСПОЛНЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ
И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

Наименование расходного обязательства	2010				2011				2012	
	2009 (бюджет- ная рос- пись)	про- гноз, млрд. рублей	отклонение от 2009 млрд. руб- лей	%	про- гноз, млрд. руб- лей	отклонение от 2010 млрд. руб- лей	%	про- гноз, млрд. рублей	отклонение от 2011 млрд. руб- лей	%
ВСЕГО	3192,0	3925,2	733,2	23,0	3657,7	-267,5	-6,8	4007,6	349,9	9,6
Покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации	354,7	1166,3	811,6	128,8	662,4	-503,9	-43,2	730,1	67,7	10,2
Компенсация выпадающих доходов бюджета Пенсионного фонда Россий- ской Федерации в связи с установле- нием пониженных тарифов страхо- вых взносов для отдельных категорий плательщиков	-	72,8	72,8	-	47,8	-25,0	-34,3	55,7	7,9	16,5
Компенсация выпадающих доходов бюджета Фонда социального страхо- вания Российской Федерации в свя- зи с установлением пониженных тарифов страховых взносов для от- дельных категорий плательщиков	-	-	-	-	4,8	4,8	100,0	5,6	0,8	16,7
Компенсация выпадающих доходов бюджета Федерального фонда обяза- тельного медицинского страхования в связи с установлением понижен- ных тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков	-	-	-	-	13,4	13,4	100,0	15,6	2,2	16,4
Расходы по пенсионному обеспечению	1423,6	1015,0	-408,6	-28,7	1125,5	110,5	10,9	1224,6	99,1	8,8
<i>в том числе</i>										
валоризация пенсионных прав граждан	-	502,2	-	-	561,3	59,1	11,8	609,5	48,2	8,6
пенсионное обеспечение военнослужащих и при- равненных к ним лиц	206,7	230,0	23,3	11,3	232,6	2,6	1,1	235,2	2,6	1,1
выплата пенсий по госу- дарственному пенсионному обеспечению	180,2	252,8	72,6	40,3	296,8	44,0	17,4	339,3	42,5	14,3
Социальные пособия, компенсации, ежемесячные денежные выплаты	481,6	530,3	48,7	10,1	592,8	62,5	11,7	602,4	9,6	1,6
Стипендии	42,8	42,0	-0,8	-1,9	42,0	0,0	-	42,0	0,0	-



Таблица 8 (продолжение)

Наименование расходного обязательства	2010			2011			2012			
	2009 (бюджет- ная рос- пись)	отклонение от 2009		про- гноз, млрд. руб- лей	отклонение от 2010		про- гноз, млрд. руб- лей	отклонение от 2011		
		про- гноз, млрд. рублей	млрд. руб- лей		%	млрд. руб- лей		%	млрд. руб- лей	%
Обеспечение судебной системы	108,7	105,0	-3,7	-3,4	107,5	2,5	2,4	110,0	2,5	2,3
Обслуживание государственного долга Российской Федерации	235,1	333,2	98,0	41,7	487,3	154,6	46,4	602,9	115,9	23,8
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации	1,6	4,3	2,7	168,8	5,6	1,3	30,2	7,6	2,0	35,7
Выполнение международных обязательств	119,9	94,3	-25,6	-21,4	96,7	2,4	2,5	98,4	1,7	1,8
Ассигнования на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации	67,9	72,9	5,0	7,4	73,1	0,2	0,3	73,1	0,0	-
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	261,7	227,7	-34,0	-13,0	226,5	-1,2	-0,5	235,2	8,7	3,8
Иные публичные расходные обязательства	88,4	261,7	173,3	196	173,2	-0,1	0,0	204,4	31,2	18,0

года. В бюджете все эти вопросы будут решены. Ветераны должны быть обеспечены всем необходимым для достойной и комфортной жизни. Это одна из первостепенных задач нынешнего бюджета.

Без человеческого капитала экономика мертва

Нужно особо подчеркнуть, что в финансовом плане четко прослеживается концепция социальной ответственности в экономике. Некоторые оппоненты бюджета считают, что он «излишне социален» и социальные расходы наносят ущерб экономике страны. Это далеко не так. Просто госрасходы на национальную экономику стали более избирательны, а экономические приоритеты тщательно выверены. Основные направления носят модернизационный характер и направлены на развитие перспективных отраслей экономики: космос, ГЛОНАСС, авиапром, судостроение, ядерные технологии. Особый упор в финансировании будет сделан на развитии новейших технологий. В выступлении на 11-м съезде партии «Единая Россия» Председатель Правительства РФ Владимир Путин отметил смещение акцентов в сторону модернизационных проектов в главном финансовом документе страны. В частности, увеличивается финансирование ключевых инновационных отраслей и инфраструктурных объектов. И потому документ можно назвать не только «социальным», но и «бюджетом модернизации». Ведь значительные средства (в размере 1,6 трлн. рублей) из него будут выделены на финансирование инновационных и инфраструктурных проектов (например, 240 млрд. рублей – на поддержку высокотехнологичных произ-



Таблица 9

**МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2008–2012 ГОДАХ, МЛРД. РУБЛЕЙ**

Наименование	2008	2009	2010	% к 2009	2011	% к 2010	2012	% к 2011
Межбюджетные трансферты, всего	1132,1	1175,6	1001,1	85,1	950,9	95,0	854,0	89,8
Дотации	407,3	429,8	431,0	100,2	441,8	103,0	388,3	87,9
<i>в том числе</i>								
выравнивание бюджетной обеспеченности	328,6	374,0	374,0	100,0	374,0	100,0	374,0	100,0
поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	62,9	43,4	47,3	109,0	58,1	123,0	4,6	7,9
дополнительные меры по обеспечению сбалансированности бюджетов	–	150,0	–	–	–	–	–	–
Субсидии	445,0	379,6	286,0	75,3	252,7	88,4	202,3	80,1
<i>в том числе</i>								
поддержка национальной экономики	301,7	245,7	177,9	72,4	152,9	85,9	129,5	84,7
образование, здравоохранение, социальная политика, культура	66,2	103,9	105,3	101,3	97,0	92,1	70,0	72,2
Субвенции	194,0	288,2	231,5	80,3	230,6	99,6	239,6	103,9
<i>в том числе</i>								
осуществление полномочий РФ в области содействия занятости населения	37,4	77,5	88,7	115,0	75,8	85,4	72,4	95,5
оплата ЖКУ отдельным категориям граждан	69,4	116,1	102,2	88,0	112,8	110,4	124,2	110,1
Иные межбюджетные трансферты	85,8	78,0	52,6	67,8	25,8	49,0	23,8	92,2

водств). Главное, чем руководствовались парламентарии при перераспределении средств, – это социальный и модернизационный факторы: в 2010 году расходы на соответствующие цели не только не уменьшатся, но и вырастут по сравнению с показателями 2009 года.

Если говорить о сокращениях, то, действительно, сокращены объемы финансирования некоторых «долгостроев». В некоторых случаях финансирование предусмотрено на уровне 30% от потребности, а вновь начинаемые стройки вообще исключены из перечня инвестиционных объектов федерального бюджета. Поэтому и объем расходов по разделу «Национальная экономика» составляет всего 72,9% от уровня 2009 года. Но если сравнить параметры расходов 2010 года не к 2009 году, а к 2008 году, который был самым успешным в области и экономики, и бюджета,



то будет видно, что по всем позициям идет увеличение расходов. В 2010 году ассигнования увеличиваются на 31,4% по разделу нацэкономики.

Кроме того, будут направлены средства на решение ряда антикризисных вопросов, таких как поддержка моногородов – 10 млрд. рублей, закупка автотранспорта для госнужд, чтобы поддержать отечественных производителей, – 20 млрд. рублей. Особо следует выделить субсидии в 10 млрд. рублей российским торговым организациям на возмещение части затрат при продаже в 2010 году новых легковых автомобилей физическим лицам, сдавшим на утилизацию бывшие в употреблении автомобили. Мы хотим ввести практику, которая используется в других странах: сдавая старый автомобиль, человек получает бонус для того, чтобы приобрести новый. Таким образом будет стимулироваться спрос на новые легковые автомобили, произведенные в Российской Федерации. Также предусматриваются ассигнования в рамках антикризисного бюджета, антикризисного резерва на субсидии, на проведение закупочных товарных интервенций сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций – на это запланировано около 5 млрд. рублей.

Таким образом, решение социальных вопросов неразрывно связано с решением экономических задач. Экономика не должна быть ради экономики, она должна служить развитию общества, развитию всесторонних способностей людей. Ее задача – стимулировать людей повышать свой образовательный и культурный уровень, укреплять здоровье, стремиться быть конкурентоспособными. Тогда экономический прогресс начнет работать на человека. А это реальный путь к модернизации, причем не только технологической и технической, но модернизации всего общества. Путь к созданию подлинного демократического правового гражданского общества в стране – это путь к системной модернизации, о чем говорил Президент России в Послании Федеральному Собранию РФ. Финансовые основы для развития этих направлений заложены в нынешнем бюджетном плане.

Например, за счет внутреннего перераспределения Министерство образования и науки РФ изыскало дополнительно 100 млн. рублей на поддержку талантливой молодежи, а Министерство культуры РФ – 170 млн. рублей на увеличение финансирования комплектования библиотечного фонда. Кроме того, на охрану окружающей среды добавлено 100 млн. рублей, на образование – 1,8 млрд. рублей, на здравоохранение и спорт – 1 млрд. рублей, на социальную политику – 100 млн. рублей, на межбюджетные трансферты – 8,1 млрд. рублей. А чтобы учесть количество и качество российского человеческого капитала, 10,5 млрд. рублей предлагается направить на проведение переписи в Российской Федерации в 2010 году.

СПРАВКА:

Расходы бюджета в 2010 году составят 9,89 трлн. рублей, доходы – 6,95 трлн. рублей. Предполагается, что к 2012 году они вырастут до 8,1 трлн. рублей. Таким образом, запланирован дефицит в 2,94 трлн. рублей (6,8% ВВП), между тем по итогам 2009 года дефицит бюджета ожидается около 8% ВВП. При этом предусматривается последующее сокращение дефицита до 3% в 2011 году.

Дефицит планируется покрывать в первую очередь за счет Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также внутренних и внешних заимствований. Таким образом, Резервный фонд будет полностью исчерпан в 2010 году, однако с 2013 года вновь начнет пополняться.

Темпы роста ВВП, согласно бюджету, должны в 2010 году составить порядка 1,6%, в 2011 году – 3%, в 2012 году – 4,3%. Инфляция в 2010 году не превысит 10%, в 2011 году – 8%, в 2012 году – 7%.

Среднегодовой курс доллара составит 33,9 рубля, в 2011 году – 34,8 рубля. Среднегодовая прогнозируемая цена нефти марки «Юралс» – 58 долларов за баррель, что обеспечит ожидаемые нефтяные доходы в размере 303 млрд. рублей.