

ЭКОНОМИКА УФО: ОТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР – К МОДЕРНИЗАЦИИ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В УРАЛЬСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ
Николай Александрович Винниченко

Для народнохозяйственного комплекса Уральского федерального округа, как и для всей российской экономики, 2009 год оказался непростым. Однако реализуемые в УФО государственные антикризисные меры позволили не только избежать драматических социально-экономических последствий мирового финансового кризиса, но и создали предпосылки для перехода экономики округа к качественно новому, модернизационному этапу развития.

При этом антикризисная политика и задача модернизации производственного потенциала и бизнес-процессов рассматриваются нами исключительно во взаимосвязи, в качестве единого целого. Преодоление кризисных явлений не должно быть простым возвращением к тому, что было до осени 2008 года. Действительно антикризисными являются только те меры, которые ведут к структурной перестройке экономики на основе ее модернизации, сводя тем самым к минимуму системные предпосылки повторения новых кризисов. Речь идет прежде всего о снижении зависимости от сырьевого сектора, что в особенности актуально именно для Уральского федерального округа.

Сохранение социальной стабильности

В то же время приоритетом на всех этапах борьбы с кризисными явлениями остается *сохранение социальной стабильности*. В современных условиях решение данной задачи определяется развитием ситуации *в сфере занятости*. В связи с этим в УФО организован мониторинг динамики рынка труда. Эффективность принимаемых мер в сфере занятости еженедельно анализируется

на заседаниях Антикризисного штаба при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

На реализацию мероприятий по поддержанию занятости в целом по УФО в 2009 году направлено 4,2 млрд. рублей: 85,7% от этих средств (3,6 млрд. рублей) выделено из федерального бюджета, 0,6 млрд. рублей – из региональных бюджетов.

Осуществленные меры позволили не допустить критической ситуации на рынке труда и обеспечили занятость и материальную поддержку не только безработных граждан, но и работающих граждан на проблемных предприятиях Уральского федерального округа. Поэтому на федеральном уровне было принято решение о продолжении практики реализации дополнительных программ занятости на рынке труда и в 2010 году. Всеми субъектами Российской Федерации, входящими в Уральский федеральный округ, уже разработаны аналогичные программы на 2010 год.

Наряду с поддержанием занятости важнейшей задачей остается обеспечение *своевременной выплаты заработной платы*. В целях сохранения уровня жизни населения в Уральском федеральном округе в течение 2009 года проводилась целенаправленная совместная работа органов исполнительной власти всех уровней, объединений работодателей и профсоюзных организаций, прокуратуры и органов внутренних дел по снижению задолженности по выплате заработной платы. По состоянию на 1 декабря 2009 года задолженность по заработной плате составила 105,4 млн. рублей. Этот показатель в 3,8 раза ниже максимальных значений, отмеченных 1 марта 2009 года (396,5 млн. рублей).

Поддержка системообразующих предприятий

Если обратиться к собственно производственной сфере, то здесь приоритетной является *поддержка системообразующих предприятий*. Как известно, в целях минимизации последствий глобального финансового кризиса для отечественной экономики при Правительстве Российской Федерации была создана Комиссия по повышению устойчивости экономики. Данной комиссией был сформирован перечень системообразующих организаций и предприятий, имеющих стратегическое значение для страны и претендующих на государственную поддержку. В этот перечень, состоящий из 295 организаций, также вошли и предприятия Уральского федерального округа. В настоящее время на территории округа расположено 21 системообразующее предприятие федерального значения и 80 организаций регионального значения.

Главная задача работы с такими компаниями – поддержание их устойчивости за счет использования не только кредитных инструментов, но и других мер, таких как государственные гарантии, субсидирование процентных ставок, реструктуризация налоговой задолженности, государственный заказ, таможенно-тарифная политика, снижение негативных социально-экономических последствий от прекращения деятельности таких предприятий и т.д.

Для поддержания устойчивости предприятий Уральского федерального округа пролонгированы или рефинансированы действующие кредиты на пополнение оборотных средств 4 системообразующих организаций (ОАО «Трубная металлургическая компания», ЗАО «Русская медная компания», ОАО «ОК «Русал», ОАО «НПК «Уралвагонзавод»). В отношении 3 предприятий регионального значения (ОАО «Нефтемаш», ООО «Завод ЖБИ-5», ООО «Челябинский тракторный завод») и 2 системообразующих предприятий (ЗАО «Русская медная компания», ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА») принято решение об оказании господдержки в форме компенсации части процентов по привлеченным кредитам и лизинговым платежам. Применительно к 2 системообразующим предприятиям – ЗАО «Группа ЧТПЗ» и ОАО «НПК «Уралвагонзавод» – принято решение о предоставлении государственных гарантий на получение кредита в размере 10 млрд. рублей.

Федеральным законодательством в 2009 году закреплены новые вывозные таможенные пошлины на рафинированную медь, медные необработанные сплавы, катоды и нелегированный никель.



Одновременно во всех субъектах Российской Федерации осуществляется еженедельный мониторинг финансово-экономического состояния системообразующих организаций и предприятий регионального значения. В рамках реализации антикризисных мер из средств региональных бюджетов предприятиям оказывается точечная поддержка, предоставляются налоговые льготы по региональным и местным налогам и финансируются целевые программы, например программа поддержки занятости населения.

Так, в рамках программ содействия занятости населения оказана помощь 20 системообразующим организациям и 42 предприятиям регионального значения. Точечная поддержка оказана 3 системообразующим организациям и 17 предприятиям регионального значения, государственным заказом обеспечено 4 организации регионального значения (ЗАО «Катайский насосный завод», ЗАО «Автомобили и моторы Урала», ОАО «Автомобильный завод «УРАЛ», ОАО «Северречфлот»).

Как уже отмечалось, текущие антикризисные меры – не просто реакция на неблагоприятную экономическую ситуацию. Они призваны стать мощным импульсом для обновления народнохозяйственного комплекса в Уральском федеральном округе. Работа по модернизации экономики УФО ведется уже давно, и с каждым годом ее значимость только возрастает. Причин тому несколько.

Во-первых, это значительный вклад Уральского федерального округа в экономику России. На УФО приходится 91% добычи газа, 66% добычи нефти, 40% цветной металлургии, 45% черной металлургии, 30% машиностроения.

Во-вторых, это относительно низкий технологический уровень большинства отраслей экономики и в первую очередь индустрии, поскольку большинство крупных промышленных предприятий было запущено в период индустриализации и Великой Отечественной войны.

Наконец, в-третьих, это последствия негативных процессов в экономике конца 80-х – начала 90-х годов XX века, отложивших начало технологического перевооружения.

В целом по УФО отмечается высокий уровень износа основных фондов. Наибольшая степень износа отмечается в промышленности (52%), которая формирует 47% валового регионального продукта федерального округа. Средний возраст машин и оборудования по экономике округа составляет 19 лет против 11 лет в 1991 году. Уровень износа основных фондов практически не снижается, а это означает, что темпы модернизации и технического перевооружения по-прежнему низкие.

Высокая степень износа приводит к сохранению низкой производительности труда, удорожанию продукции, снижению ее качества. В итоге продукция предприятий УФО по значительному числу позиций становится неконкурентоспособной. По имеющимся оценкам, удельный вес мощностей, не отвечающих требованиям конкурентоспособности, в УФО достигает одной трети от их общего объема основных производственных фондов. Следствием низкой производительности и конкурентоспособности является отставание заработной платы на большинстве предприятий округа от уровня развитых стран.

Повышение инновационной активности предприятий

Процесс модернизации экономики существенно сдерживается низким уровнем инновационной активности предприятий промышленности. Технологические проблемы отраслей связаны и с усиливающимся отставанием приборной и опытно-конструкторской базы, которая практически не обновлялась последние 17 лет. Сектор отраслевых научно-конструкторских организаций не только сократился количественно, но и существенно потерял в качестве. Доля высокотехнологичной готовой продукции в общем объеме промышленного производства чрезвычайно мала.

Однако мировой кризис существенно активизировал проводимую органами власти работу по модернизации экономики и ее переходу на инновационные рельсы. Во всех долгосрочных программах развития субъектов Российской Федерации, входящих в УФО, предусмотрены мероприятия в данном направлении. В частности, разработаны меры по поддержанию внутреннего спро-



са на продукцию, выпускаемую на территории регионов, расширению рынка сбыта и поиску заказов для стратегически значимых предприятий региона.

В субъектах Федерации реализуются программы, направленные на поддержку предприятий машиностроительной отрасли и ОПК, включая возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, а также части стоимости приобретенного оборудования. Суть этих программ сводится к увеличению потребления продукции ряда предприятий, а также поддержке выпуска новой, более конкурентоспособной продукции сфер машиностроения, медицины и предприятий ОПК. Например, Тюменская область стимулирует потребление, возмещая покупателю 8% от приобретенного оборудования, а Свердловская область стимулирует производителей продукции путем возмещения части процентов по кредитам.

Особое внимание в настоящий момент уделяется реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Совместно с регионами уже разработаны соответствующие программы, которые планируется обсудить на Совете по экономической политике с участием руководства Министерства энергетики Российской Федерации и привести в соответствие с принятым законом об энергосбережении. Аппаратом полномочного представителя разрабатывается система индикаторов, в соответствии с которой будет оцениваться работа региональных властей.

Во всех регионах УФО имеется опыт проведения энергосберегающих кампаний. В северных регионах это утилизация попутного газа. В Свердловской области состоялся запуск «пилотного» проекта «Энергоэффективность – комплексный подход для Екатеринбурга», в стадии разработки находится проект «Энергоэффективный квартал» в г. Тюмени. Указанные проекты целесообразно тиражировать и в других субъектах.

Особенно остро стоит проблема модернизации оборонно-промышленного комплекса. Поэтому целесообразно на уже имеющихся или освободившихся научных площадках предприятий ОПК создавать «научные парки» и «исследовательские парки», которые будут осуществлять научные разработки и доводить их до стадии технического образца.

Перспективна и реализация японской модели технопарков – создание «технополисов», компактно интегрирующих исследования в передовых отраслях, в новых городах, объединение нескольких технопарков. Так, при содействии аппарата полномочного представителя в ноябре 2008 года открыт технопарк «Западно-Сибирский инновационный центр нефти и газа». Уральский федеральный округ стал первым среди федеральных округов, где сдан в эксплуатацию технопарк в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 марта 2006 года №328-р. Технопарк ориентирован на поддержку всех стадий инновационного процесса – от формализации идеи до передачи технологий в серийное производство и развитие бизнеса.

«Урал Промышленный – Урал Полярный»

Как показывает мировая и отечественная практика, синергетический эффект модернизации существенно усиливается в рамках *масштабных межотраслевых проектов*, охватывающих как производство, так и инфраструктуру. В Уральском федеральном округе таким мегапроектом выступает «Урал Промышленный – Урал Полярный». Он предполагает создание индустриально-инфраструктурного комплекса, обеспечивающего прорывное развитие, модернизацию обрабатывающего комплекса промышленности на базе освоения природно-сырьевых ресурсов Уральской горнорудной провинции и строительства транспортной и энергетической инфраструктуры.

Проект «Урал Промышленный – Урал Полярный» полностью отвечает вызову времени, а значит – тем задачам, которые ставит глава государства. Его реализация будет означать прорыв в сфере развития инфраструктуры, импортозамещения, энергоэффективности, станет весомой частью общей модернизации экономики нашей страны.

Более того, имеются все необходимые политические предпосылки для динамичного исполнения проекта. Политическая партия «Единая Россия» считает его партийным и делает очень многое для его успешной реализации. Во многом благодаря активной позиции партийной фрак-



ции Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2009 года в рамках проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» постановила рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность утверждения инвестиционного проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» и при необходимости подготовить предложения о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

В соответствии с решением Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное значение, от 10 октября 2008 года предусмотрено финансирование объектов транспортной инфраструктуры проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» из средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в общем объеме 105 млрд. рублей (в ценах 2007 года). Заявка на выделение средств Инвестиционного фонда Российской Федерации внесена 20 октября 2009 года в Министерство регионального развития Российской Федерации и в Министерство транспорта Российской Федерации.

В целях реализации проекта корпорацией к настоящему времени заключено 25 инвестиционных соглашений и меморандумов с российскими компаниями первого уровня. Завершена разработка проектной документации и 30 ноября 2009 года получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» по строительству железнодорожной линии Полуночное – Обская – Салехард. 16 октября 2009 года получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» по строительству железнодорожной линии Салехард – Надым.

Что очень важно, подписан приказ Минприроды России об утверждении *Комплексного плана по развитию минерально-сырьевой базы «Урал Промышленный – Урал Полярный» на 2010–2015 годы*. Этот план разработан в соответствии с решением, принятым на совещании в Минприроды России под председательством Министра природных ресурсов и экологии РФ Юрия Трутнева.

Целью Комплексного плана является создание на территории Северного, Приполярного и Полярного Урала минерально-сырьевой базы черных, цветных, благородных металлов, а также неметаллов и энергетических углей, которая будет обеспечивать деятельность промышленного комплекса Урала. Основой данного документа является Долгосрочная государственная программа изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России.

Комплексный план предусматривает выполнение работ за счет трех источников финансирования: средств федерального бюджета, средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Согласно приказу реализация мероприятий по развитию минерально-сырьевой базы северных территорий Урала за счет средств федерального бюджета планируется в два этапа. Объемы финансирования составят 4,7 млрд. рублей.

На первом этапе – с 2010 по 2012 год – будут проведены поисковые работы, начатые до 2010 года, и региональные геологосъемочные работы. По их итогам ожидается переоценка прогнозных ресурсов основных видов твердых полезных ископаемых и подготовка перспективных площадей к последующему геологическому изучению.

В результате проведения региональных работ планируется создать объемную комплексную геолого-геофизическую и геодинамическую модели земной коры Центрально-Уральского поднятия и Тагильского прогиба, что позволит выявить структуры, содержащие месторождения таких полезных ископаемых и драгоценных металлов, как железо, хром, медный колчедан, уран, золото и др. Поиски железных руд сосредоточатся в пределах Обской, Щучинской железорудных зон и Охлямо-Янытурьинского рудного узла, хромитовых руд – в пределах Рай-Изского и Войкаро-Сыньинского рудных районов, медных и цинковых руд – на территории Вольинского и Северо-Сосьвинского рудных районов, Лекын-Тальбейского рудного узла.

На втором этапе – с 2013 по 2015 год – будут проведены поисковые работы на перспективных объектах и площадях, сформированных по итогам геологических изысканий первого этапа.

За счет средств субъектов Российской Федерации будут выполняться поисковые работы на черные металлы – марганцевые, хромовые, железные руды, на цветные металлы – медь, цинк, свинец, а также благородные металлы – золото и серебро. На эти цели выделяется 833 млн. рублей.



Значительные объемы геолого-разведочных работ по приросту запасов этих видов минерального сырья планируются за счет средств недропользователей. Финансирование за счет внебюджетных источников составит более 11 млрд. рублей. На сегодня по двум объектам (строительные материалы и медно-цинковые руды) привлечены частные инвесторы, которые в их освоение уже вложили более 400 млн. рублей. На остальные семь объектов составлены проекты на геологическое изучение, которые получили положительное заключение ФГУП «Геолэкспертиза».

Активно реализуется и энергетическая составляющая проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный»: приобрела системный характер работа по возведению восьми электростанций общей мощностью свыше 6000 МВт, а также электросетевого хозяйства, которое обеспечит надежное электроснабжение существующих и будущих потребителей. Определены инвесторы. Завершается оформление разрешительной документации. Сроки ввода в эксплуатацию указанных объектов – 2010–2015 годы.

Таким образом, в минувшем году заложены основы для эффективной реализации проекта «Урал Промышленный – Урал Полярный» в 2010 году.

В целом же 2009 год отнюдь не стал для УФО временем упущенных возможностей. Борьба с кризисом выявила ряд системных слабостей, но в то же время открыла целый спектр новых возможностей, которые, убежден, придадут процессам модернизации экономики Уральского федерального округа новое качество и новое ускорение.