

ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЕ РАЗВИТИЕ КАК КЛЮЧЕВОЙ ПРИОРИТЕТ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Борисович Иванов

Сегодня Россия обладает значительным научно-техническим потенциалом. Обманываться, однако, не стоит: тенденция технологического отставания российской экономики не переломлена. Более того, дальнейшая консервация сложившейся ситуации чревата потерей перспектив роста национальной конкурентоспособности, необратимым отставанием при переходе ведущих стран на технологии постиндустриальных укладов. В условиях новых глобальных вызовов – мирового финансового кризиса, рецессии и снижения спроса – альтернативы изменению структуры российской экономики в пользу высокотехнологических секторов и экономики знаний просто не существует.

По сравнению с развитыми странами, входящими в «Большую восьмерку», удельный вес России в общем объеме экспорта высокотехнологичной продукции составляет менее 1%. Цифра говорит сама за себя. Усугубляется же ситуация еще и тем, что номинально высокотехнологические сектора оставались недостаточно активными как за счет развития отечественных НИОКР, так и в части заимствования передовых технологий развитых стран и проведения модернизации.

Технологическое развитие и технологическая модернизация экономики страны должны базироваться на выделении тех направлений, в которых сохраняются сильные позиции отечественной науки и техники, направлений, по которым достижение лидирующих позиций возможно за счет широкой международной кооперации, и тех, где модернизацию целесообразно осуществлять за счет заимствования чужого опыта и технологий. Необходимы различные подходы к этим сегментам экономики, формирование специфических инструментов государственной политики, стимулирующих модернизацию и обновление производственной базы. Кроме того, отдельного внимания требуют те направления технологического развития, которые непосредственно связаны с обеспечением национальной безопасности, защиты жизни и здоровья граждан.

В 2009 году, как известно, Президент России определил пять основных приоритетов модернизации экономики страны: ядерные технологии, космос и телекоммуникации, энергоэффективность, информационные и медицинские технологии.

Отдельной задачей инновационной политики должно стать определение и первоочередное развитие Приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и Перечня критических технологий Российской Федерации.

В 2009 году был подготовлен проект указа «О приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечне критических технологий Российской Федерации», который предполагается обсудить в начале 2010 года на заседании Правительства Российской Федерации.

Основной целью формирования, корректировки и реализации Приоритетных направлений и Перечня критических технологий является уточнение ориентиров развития отечественного научно-технического комплекса и национальной инновационной системы, исходя из национальных интересов России и тенденций мирового научного, технологического и инновационного развития, среднесрочных задач социально-экономического развития страны с учетом необходимости формирования экономики знаний, разработки и реализации важнейших государственных программ и проектов.

Приоритетные направления и Перечень критических технологий увязаны с приоритетами модернизации национальной экономики, определенными Президентом Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, долгосрочным прогнозом технологического развития Российской Федерации до 2025 года, а также Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.

Переход экономики государства на инновационный тип развития невозможен без формирования конкурентоспособной в глобальном масштабе национальной инновационной системы, представляющей собой совокупность взаимосвязанных организаций, занятых производством и коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни.

На сегодняшний день для ускорения технологической модернизации российской экономики задействованы налоговые рычаги (в том числе институт инвестиционных налоговых кредитов), которые создают благоприятный режим для инвестиций в новые технологии, в обновление производства, НИОКР. Развиваются элементы инновационной инфраструктуры: наукограды, технопарки, особые экономические зоны, венчурные фонды. Государство напрямую, через федеральные целевые программы, поддерживает прорывные, высокотехнологичные направления: космос, ядерную энергетику, авиацию, судостроение, нанотехнологии. Вырабатываются условия технического регулирования, при которых консервация предприятиями своей отсталости, их отказ от инноваций фактически будут «выбивать» таких игроков с рынка. В рамках антикризисных мер господдержка конкретным предприятиям предоставляется при условии проведения ими программ модернизации, а также программ развития высокотехнологичного экспорта с соблюдением принципа «помощь в обмен на инновации».

В настоящее время установлены правовые возможности для государственных научных и образовательных организаций, являющихся бюджетными учреждениями, а также для научных и образовательных учреждений государственных академий наук выступать учредителями и участниками хозяйственных обществ, занимающихся практическим применением результатов интеллектуальной деятельности, права на которые принадлежат этим учреждениям. Федеральным законом от 2 августа 2009 года №217-ФЗ предусмотрено, что бюджетные научные учреждения и созданные государственными академиями наук научные учреждения, а также высшие учебные заведения, являющиеся бюджетными образовательными учреждениями, и созданные государственными академиями наук высшие учебные заведения имеют право без согласия собственника их имущества с уведомлением федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности, быть учредителями (в том числе совместно с другими лицами) хозяйственных обществ, деятельность кото-



рых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат данным научным учреждениям.

Принятие данного федерального закона позволило включить в инновационную деятельность бюджетные научные и образовательные учреждения и стало существенным стимулом развития государственного сектора науки.

Учитывая нарастание темпов процесса акционирования федеральных государственных унитарных предприятий, возрастание роли акционерных обществ, вносящих существенный вклад в реализацию критических технологий Российской Федерации, принят Федеральный закон от 27 декабря 2009 года №358-ФЗ «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части, регламентирующей правоотношения, связанные с деятельностью государственных научных центров). Указанный федеральный закон предусматривает возможность присвоения организации статуса государственного научного центра вне зависимости от ведомственной принадлежности собственности при условии удовлетворения критериям, необходимым для присвоения данного статуса, важнейшими из которых являются показатели, характеризующие инновационную деятельность.

В целях достижения научно-технологических прорывов в областях науки и техники, отвечающих Приоритетным направлениям и/или реализации программ (проектов) национальной значимости, результаты которых имеют общегосударственное значение в масштабах экономики страны, создаются национальные исследовательские центры Российской Федерации (НИЦ РФ).

Важнейшей задачей таких организаций является координация научно-технического и инновационного развития по соответствующим Приоритетным направлениям и обеспечение проведения полного инновационного цикла разработки технологий (от НИР до опытных и опытно-промышленных образцов).

В конечном итоге комплекс мер по формированию НИЦ РФ должен привести к созданию принципиально новых перспективных стратегических технологий и продуктов и их внедрению в отечественную промышленность.

Сейчас у нас реализуется пилотный проект по созданию национального исследовательского центра «Курчатовский институт».

НИЦ создается на базе федерального государственного учреждения «Российский научный центр «Курчатовский институт» с участием учреждения РАН Петербургского института ядерной физики имени Б.П. Константинова и федеральных государственных унитарных предприятий государственных научных центров Российской Федерации – Института физики высоких энергий и Института теоретической и экспериментальной физики, подведомственных Госкорпорации «Росатом».

Основные направления фундаментальных и прикладных научных исследований центра, осуществляемых по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации «Индустрия наносистем и материалов» и «Энергетика и энергосбережение», утверждены в октябре 2008 года соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации.

Также распоряжением Правительства РФ от 16 ноября 2009 года утверждена Программа поддержки и развития научно-исследовательской, технологической и инженерной инфраструктуры национального исследовательского центра «Курчатовский институт» в части, относящейся к ФГУ «РНЦ «Курчатовский институт».

В стадии разработки находится проект федерального закона «О национальном исследовательском центре «Курчатовский институт». Принятие этого законопроекта создаст нормативно-правовые условия эффективного функционирования центра.

Кроме того, подготовлена Программа совместной деятельности организаций, участвующих в пилотном проекте по созданию НИЦ «Курчатовский институт» на 2010–2014 годы.

Новым этапом развития сектора исследований и разработок является создание в России сети национальных исследовательских университетов как центров накопления и максимально эффективного использования образовательного, научного и внедренческого потенциала.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 2008 года №1448 «О реализации пилотного проекта по созданию национальных исследовательских универ-



ситетов» проводится работа по формированию национального исследовательского ядерного университета и национального исследовательского технологического университета на базе государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский инженерно-физический институт (государственный университет)» и федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный технологический университет «Московский институт стали и сплавов» соответственно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2009 года №550 «О конкурсном отборе программ развития университетов, в отношении которых устанавливается категория «национальный исследовательский университет», предусматривается не менее чем 20%-ное софинансирование мероприятий программ развития из внебюджетных средств.

Финансирование программ развития университетов, в отношении которых установлена категория «национальный исследовательский университет», предназначено для приобретения учебно-лабораторного и научного оборудования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки научно-педагогических работников университета, разработки учебных программ, развития информационных ресурсов, совершенствования системы управления качеством образования и научных исследований.

По результатам конкурсного отбора программ развития университетов категории «национальный исследовательский университет» соответствуют 12 вузов: Государственный университет – Высшая школа экономики, Московский авиационный институт (государственный технический университет), Московский государственный технический университет имени Н.Э. Баумана, Московский физико-технический институт, Санкт-Петербургский государственный горный институт имени Г.В. Плеханова, Санкт-Петербургский государственный университет информационных технологий, механики и оптики, Казанский государственный технический университет имени А.Н. Туполева, Нижегородский государственный университет имени Н.И. Лобачевского, Новосибирский государственный университет, Пермский государственный технический университет, Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева, Томский политехнический университет.

Федеральным законом от 10 февраля 2009 года №18-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности федеральных университетов» предусмотрено установление категорий университетов – «федеральный университет» и «национальный исследовательский университет».

Федеральные университеты мы рассматриваем как инструмент модернизации системы высшего и послевузовского профессионального образования. Они должны взять на себя основную нагрузку в кадровом и научном обеспечении потребностей территориального развития российской экономики и социально-экономического развития страны и ее удаленных регионов. Основу формирования российской сети федеральных университетов заложили недавно созданные Сибирский и Южный федеральные университеты на базе восьми учреждений высшего профессионального образования.

Принятие указанного федерального закона активизировало выдвижение инициатив по созданию инновационных образовательных структур субъектами Российской Федерации на их территориях.

В октябре 2009 года Президентом Российской Федерации принято решение о создании пяти новых федеральных университетов, которое отражено в Указе от 21 октября 2009 года №1172 «О создании федеральных университетов в Северо-Западном, Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах».

В этой статье я рассказал лишь о наиболее значимых мерах, которые принимаются сегодня государством для модернизации российской экономики, перевода ее на инновационные рельсы. Реальные масштабы деятельности руководства страны, и в частности Правительства Российской Федерации, на этом направлении, конечно, гораздо больше. Это, однако, не значит, что нам с вами гарантирован успех. Модернизация не сможет состояться, если будет исключительно навязываться сверху. Она должна произойти прежде всего в сознании каждого из нас с вами – от рабочего, инженера и менеджера до чиновника, депутата, крупного бизнесмена. В противном случае мы не только не сможем преодолеть отставание в технологическом укладе России и занять достойное место в мировой инновационной экономике, но и потеряем то, что пока еще имеем сегодня.