

СОЦИАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ – ОРИЕНТИРЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Надежда Васильевна Герасимова

Стратегической целью, стоящей перед государством, является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, с привлекательным образом жизни, занимающей передовые позиции в реализации конституционных прав граждан.

В обществе рыночных отношений главную функцию социальной защиты берет на себя государство как главный субъект социальной политики. Основные социальные гарантии закреплены в Конституции Российской Федерации.

«По нашей Конституции Россия – это социальное государство, – подтвердил Д. Медведев на X съезде партии «Единая Россия» 20 ноября 2008 года. – Судьбы конкретных людей, поддержка тех, кто нуждается в помощи, всегда должны быть в центре внимания. Сейчас, в настоящий момент это как никогда важно, это выходит на передний план».

Признание и обеспечение социальных прав и гарантий их реализации имеют принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Это не только демонстрирует приверженность государства общечеловеческим ценностям и гуманистическим идеалам, что само по себе очень важно и характеризует качественное состояние государства, но и является фактором, обеспечивающим социальную безопасность, стабильность развития общества.

Социальная гарантия – это механизм длительного действия, предусмотренные законом обязательства государства. И основой государственных социальных гарантий должны стать социальные стандарты – это установление критериальных социальных нормативов в основных сферах, определяющих формирование качества и уровня жизни населения: здравоохранении, образовании, социальном обслуживании, культуре, жилищно-коммунальной сфере и т.д.

Необходимость внедрения социальных стандартов

К сожалению, в нашей стране отсутствует система социальных стандартов, а жизнь уже настойчиво диктует необходимость скорейшего принятия и внедрения такой системы. Сложность демографической ситуации, высокая численность граждан пожилого возраста, низкая рождаемость обуславливают старение страны. Бедность даже среди работающего населения, усугубление ситуации мировым финансовым кризисом, низкий жизненный уровень пожилых людей и инвалидов определяют многочисленность контингентов населения, нуждающихся в социальной защите.

Разобщенность общества по доходам, существующая в нашей стране (более 13% населения России находится за чертой бедности, с доходами ниже прожиточного минимума, в том числе в Южном федеральном округе доля бедного населения – 20,3%, наибольшая доля в Дальневосточном – 29,8%, наименьшая – в Уральском – 11,6%), – это признак необходимости государственной защиты, и в первую очередь пожилых людей, семей с детьми, инвалидов.

У нас существует семейная бедность, когда на иждивении у мало зарабатывающего человека находятся дети и старики. Эта бедность самая страшная, поскольку производит нищету. Дети в семье, помимо радости, – это еще и серьезные расходы. Известно, что появление ребенка приводит к снижению доходов семьи, так как один из родителей вынужден оставить работу. Каждый раз, когда мать собирается рожать, она думает о том, в каких условиях будет жить ее ребенок, ведь каждый последующий ребенок усугубляет и без того тяжелое положение семьи (в России 41 млн. семей, половина из них – 21 млн. – имеют детей, и всего 3,5% семей – многодетные, а 48% – бездетные).

Сюда нужно отнести и проблемы, которые сопровождают семьи с детьми-инвалидами. В 2007 году зарегистрировано 533,9 тыс. детей-инвалидов. Это значит, что порядка полумиллиона граждан занимаются уходом за такими детьми и, как правило, дополнительно ко всему, это до полумиллиона малообеспеченных семей. Без помощи государства таким семьям не справиться.

В последние годы немало сделано для поддержки семей, имеющих детей. На федеральном уровне увеличены размеры пособий по уходу за ребенком до полутора лет для работающих и неработающих матерей. Введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении, увеличен стандартный налоговый вычет налогоплательщикам, на содержании которых находится ребенок (дети). Усилена поддержка семей, имеющих детей, путем индексации пособий по беременности и родам. С 2009 года выплачивается материнский капитал, в части распоряжения средствами на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам, взятым на строительство или приобретение жилья, в том числе ипотечным. Молодые семьи также получают содействие в приобретении жилья.

Эти меры уже дают позитивные результаты, но чтобы они были закреплены, люди должны быть уверены – только этим государство не ограничится, у него есть долгосрочная программа, и завтра, в связи с критическими обстоятельствами, оно не изменит и не прекратит вовсе социальную поддержку.

Эта проблема может быть решена созданием эффективной системы социального сопровождения – это и есть система социальных стандартов, реальная и конкретная, учитывающая все аспекты жизнедеятельности человека: уровень доходов, структуру потребления и настоящее состояние экономического положения страны.

Формирование социальных стандартов

Социальный стандарт – это уровень гарантий предоставления общедоступных, бесплатных и льготированных социальных услуг, пособий и выплат, выражаемый в нормах и нормативах и обеспечиваемый за счет финансирования из консолидированного бюджета (федерального и других уровней бюджетов).



Стандарты поддержки семьи, материнства, отцовства, детства, уровня жизни семьи с детьми должны быть направлены на создание условий для роста безопасного рождения детей, сокращения детской и материнской смертности, полноценного воспитания детей и подростков, обеспечения достойного уровня жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

В основу стандартов должен быть заложен комплексный подход к решению проблем каждой семьи с детьми. В данной работе должны участвовать все субъекты профилактики не только семейного неблагополучия, но и благополучных семей, уровень жизни которых невысок.

Выработка социальных стандартов должна отвечать установленным законодательно нормативам и нормам. Они должны быть гарантированы по всей стране, с учетом территориальных особенностей (климатических, экологических, стратегических), и способствовать содействию развития механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения для снижения социального неравенства. Институты, обеспечивающие решение данных задач, должны быть направлены на гармонизацию действий рынка, государства, семьи и социальных сетей по повышению уровня и качества жизни населения, созданию в России общества равных возможностей.

Для этого, в свою очередь, потребуется модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки и адаптации, отвечающей потребностям современного общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития и создающей доступные механизмы «социального лифта» для всех, в том числе социально уязвимых категорий населения.

Степень эффективности вложения в семью напрямую будет зависеть от того, насколько меры ее поддержки будут учитывать конкретные потребности каждой семьи: с одним или двумя детьми, многодетной, неполной или полной, с ребенком-инвалидом или не имеющей детей. Каждая из таких семей нуждается во вполне конкретной поддержке и услугах.

Пока нет четкого представления о таких потребностях, нет социальных стандартов, которые бы стали ориентиром для развития социальной сферы, для выработки конкретных мер государственной поддержки различных типов семей.

И наша задача – ускорить работу в этом направлении. Должны быть как можно скорее разработаны и ресурсно обеспечены такие социальные стандарты и нормы, которые создадут условия не только для существования, но и для развития и самореализации каждого члена семьи, каждого человека.

СПРАВКА

В Советском Союзе социальные стандарты были, причем советские нормы здравоохранения и обслуживания материнства и детства были приняты за ориентиры во всем мире («скорая помощь», диспансеризация, вакцинация, реабилитация, лекарственное обеспечение).

В середине 1990-х годов Б.Ельцин издал указ о необходимости разработки и принятия таких норм – стандартов.

В 2003 году Государственной Думой законопроект «О минимальных социальных стандартах» был принят в первом чтении, но направлен на доработку и до сих пор не вернулся в Думу.

Затягивание принятия федерального закона, то есть отсутствие соответствующих единых правовых основ, заставило некоторые субъекты РФ самостоятельно формировать социальные нормы и финансовые нормативы. В том или ином виде социально-экономическая стандартизация применяется в Самарской, Тульской областях, республиках Карелия, Татарстан, в Ямало-Ненецком автономном округе.

Год семьи завершился в непростых условиях – условиях мирового финансового кризиса. Взяты высокие рубежи социальных гарантий, которые получили отражение в бюджете Российской Федерации на 2009 год и последующие 2010–2011 годы. Однако у многих возник вопрос – как они будут выплачиваться в кризисной ситуации?



Думаю, главное, и это было подтверждено Президентом России и Председателем Правительства на X съезде партии «Единая Россия», – это то, что все взятые обязательства в сфере социальной поддержки населения, невзирая на финансовый кризис, будут выполнены, они имеют финансовое подтверждение.

«Несмотря на все проблемы ... нам необходимо как можно скорее их преодолеть, мы не собираемся отказываться от наших стратегических планов, откладывать в долгий ящик. Текущее положение дел заставляет нас активнее двигаться к заявленным приоритетам... мы будем добиваться решения наших стратегических задач» (В. В. Путин, X съезд партии «Единая Россия», 20 ноября 2008 года).

Социальная политика – это не раздача гуманитарной помощи.