

БУРЯТИЯ – ТЕРРИТОРИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ПРЕЗИДЕНТ – ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
Вячеслав Владимирович Наговицын

Географическое положение и природные ресурсы

Республику Бурятия благодаря геополитическому положению по праву можно назвать восточным форпостом России.

Бурятия занимает важное стратегическое положение в транспортной системе России – по территории республики проходят две федеральные трассы – Транссиб и БАМ.

Приграничная российская территория с Монголией протянулась на тысячу километров, поэтому имеются хорошие возможности для установления с этой страной взаимовыгодных отношений. Республика также является связующим транспортно-коммуникационным мостом с Монголией и Китаем, другими странами Азиатско-Тихоокеанского региона.

Бурятия обладает высоким ресурсным потенциалом, занимая одно из ведущих мест в России по запасам и разнообразию полезных ископаемых. На территории республики расположено более 700 месторождений, среди них 247 – золота, 7 – вольфрама, 13 – урана, 4 – полиметаллов, по 2 – молибдена и бериллия, по одному – олова и алюминия.

На территории республики расположено 80% акватории крупнейшего в мире озера Байкал. Этот водно-ресурсный потенциал равняется почти трети водных ресурсов России, здесь сосредоточена пятая часть мировых природных запасов пресной воды. Стоимость рыбных ресурсов Бурятии оценивается в 1,6 млрд. рублей в ценах 2001 года, а возможный объем вылова рыбы составляет около 5 тыс. тонн. Из топливно-энергетических ресурсов республика имеет 30 угленосных районов, запасы которых оцениваются в 2,6 млрд. рублей.

Республика Бурятия обладает неоспоримыми конкурентными преимуществами в сфере этнокультурного потенциала и развития туризма. Так, на территории республики постановлением Правительства Российской Федерации утверждена особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань».

Социально-экономическое положение

Республика занимает 42-е место в России по ВРП на душу населения, 17-е место по естественному приросту населения, 42-е место по денежным доходам населения, 20-е место по индексу промышленного производства, 53-е место по индексу производства продукции сельского хозяйства.

Бурятия успешно выполнила программу социально-экономического развития на 2005–2007 годы и приступила к реализации следующей программы на 2008–2010 годы и до 2017 года.

Так, за трехлетку с 2005 по 2007 год объем валового регионального продукта на душу населения вырос на 18,4%. Объем инвестиций за последние 3 года в расчете на одного человека увеличился почти в 2 раза (в среднем по России – в 1,5 раза). Уровень безработицы сократился на 3% (в среднем по России – на 2%). Реальные располагаемые доходы населения выросли, как и в среднем по России, на 41,2%.

Темп роста промышленного производства составил 129% к уровню 2004 года. Оборот организаций всех форм собственности составил 53 685 млн. рублей, а прирост физических объемов оборота – 118,1%. Товарооборот на душу населения возрос с 22,5 до 55,9 тыс. рублей.

В 2007 году на территории Республики Бурятия осуществляли деятельность около 5 тыс. малых предприятий с численностью 34,5 тыс. человек, что соответственно на 53 и 35,3% больше, чем в 2004 году. Инвестиции в основной капитал малых предприятий в 2007 году составили 651,8 млн. рублей, что в 3,1 раза больше по сравнению с 2004 годом.

В 2007 году завершено строительство 2421 жилого дома общей площадью 269,4 тыс. кв. м, уровень обеспеченности общей жилой площадью составил 18,1 кв. м на одного человека.

Внешняя торговля республики в 2005–2007 годах в целом характеризуется динамикой роста. За этот период внешнеторговый оборот к уровню 2004 года увеличился на 60,4% и составил в 2007 году 552,9 млн. долларов, в том числе экспорт увеличился на 13,7% (366,8 млн. долларов), импорт увеличился в 8,4 раза (186,1 млн. долларов).

Закреплена устойчивая тенденция роста уровня жизни населения. Уровень реальных располагаемых денежных доходов населения за 3 года вырос в 1,4 раза. Среднемесячная заработная плата увеличилась с 7551,3 рубля в 2005 году до 11 414,1 рубля в 2007 году, то есть в 1,5 раза. Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня сократилась с 33% в 2005 году до 25,4% в 2007 году.

Перспективы развития

Учитывая значительное отставание республики от среднероссийских социально-экономических показателей, в декабре 2007 года утверждена *Программа социально-экономического развития на 2008–2010 годы и на период до 2017 года*. Программа предусматривает ускоренные темпы развития республики и выход на среднероссийские показатели к 2017 году.

Основная цель программы – повышение уровня и качества жизни населения на основе конкурентоспособности экономики республики.

Программа состоит из трех блоков: развитие экономического потенциала, развитие социальной сферы, развитие инфраструктуры.

Реализация программных мероприятий, предусмотренных по каждому блоку, обеспечит в итоге экономический рост Республики Бурятия, ее конкурентоспособность и бюджетную обеспеченность. Это, в свою очередь, обеспечит достижение среднероссийских показателей уровня жиз-



ни и качества среды проживания. Итоговая цель – качество жизни населения – характеризуется индикаторами роста, определенными программой.

Важнейшим элементом, гарантирующим реализацию программы, является соответствие структуры исполнительной власти в регионе структуре программы. Обновленная структура правительства также состоит из трех блоков под руководством трех заместителей председателя правительства: по экономическому развитию, социальному развитию и развитию инфраструктуры. Каждый заместитель решает задачи своего блока, эффективность его деятельности и работы блока оценивается по достижении соответствующих индикаторов программы.

Программой социально-экономического развития определены 6 приоритетных направлений развития экономики.

1. Добыча и переработка полезных ископаемых.

Совокупная стоимость разведанных запасов полезных ископаемых оценивается более чем в 5,3 трлн. рублей, а фактическая стоимость добытых ископаемых составляет менее 1%.

К наиболее крупным месторождениям относятся Озерное и Холоденское свинцово-цинковые, Хиагдинское урановое, Никольское угольное, Холтосонское вольфрамо-молибденовое, Холбинское золотоносное и др.

Интенсивное развитие комплекса позволит достичь значительных результатов: вклад в ВРП увеличится с 6,5 млрд. до 55,4 млрд. рублей в год. Бюджетная система Российской Федерации будет получать до 17,9 млрд. рублей ежегодно. Будет создано около 15 тыс. рабочих мест со средней заработной платой в 60 тыс. рублей.

2. Развитие агропромышленного комплекса.

Республика Бурятия традиционно является аграрной. К приоритетным отраслям сельского хозяйства относятся животноводство и растениеводство.

Стратегия развития АПК республики направлена на создание нескольких крупных агрохолдингов в мясной, молочной, рыбной промышленности. Так, до 2017 года будет создан мукомольно-макаронный комплекс на базе Улан-Удэнской макаронной фабрики, агрохолдинг по производству и переработке свинины, агрохолдинг по производству и переработке зерна, восстановлены рыбная отрасль, мясная и молочная промышленность.

Всего будет реализовано около 400 инвестиционных проектов. В результате объем продукции вырастет до 48 млрд. рублей, производительность труда увеличится в 3 раза, численность занятых – до 40 тыс. человек, средняя зарплата – до 25,6 тыс. рублей.

3. Лесопромышленный комплекс – заготовка и глубокая переработка древесины.

В Республике Бурятия леса занимают 29,2 млн. га. Однако исходя из инфраструктурных и экологических ограничений расчетная лесосека составляет 3,5 млн. куб. м. В структуре лесов преобладают лиственница – 53%, сосна – 19% и кедр – 14%.

Для эффективного развития лесопромышленного комплекса будут произведены работы по развитию лесосырьевой базы, строительству сети лесовозных дорог, внедрены экологически безопасные технологии воспроизводства, охраны и защиты лесов.

Подготовлено 6 инвестиционных проектов, которые можно включить в число приоритетных для России в области освоения лесов. Суммарная стоимость проектов составляет свыше 5 млрд. рублей, а предполагаемые преференции за счет снижения платы за аренду лесных участков – около 150 млн. рублей в год. К 2017 году планируется увеличение объемов производства до 30 млрд. рублей в год, производительность труда вырастет в 2,5 раза. Планируется вкладывать в строительство лесовозных дорог до 420 млн. рублей в год. Расчетная лесосека составит 6,5 млн. куб. м.

4. Развитие туризма.

Для развития туризма на территории Бурятии предполагается сформировать 8 туристических кластеров. Особая экономическая зона «Байкальская гавань» разместится в Прибайкальском районе Бурятии на территории 3,2 тыс. га и будет построена на 5 участках. Протяженность береговой линии зоны – 94 км. Затраты на создание внутренней инфраструктуры оцениваются в 3,8 млрд. рублей.

Наряду с федеральной туристско-рекреационной зоной создаются республиканские туристско-рекреационные зоны экономического благоприятствования. Закон об этом подписан в ок-



тябре 2008 года. Законодательное новшество поможет республике сформировать работоспособный туристический кластер. Этот закон направлен на повышение инвестиционной привлекательности и стимулирование развития туризма и санаторно-курортных зон.

Развитие культурно-познавательного и этнотуризма планируется в зоне «Этнокольцо Бурятии», которая будет создана на территории Тарбагатайского, Иволгинского районов и г. Улан-Удэ. Развитие кластеров «Тункинская долина» и «Курорты Курумкана» преимущественно связано с наличием минеральных источников. Приоритетными будут лечебно-оздоровительный и спортивный виды туризма. Природные условия и рельеф местности территории «Энхалук» в Кабанском районе позволяют развивать различные летние и зимние виды туризма, основными из которых будут семейный и корпоративный отдых, рыбалка, охота, а также активные виды спорта. На территории кластера «Южный Байкал» будут сосредоточены горнолыжный курорт и экстремальные виды спорта, в «Баргузинской долине» – экотуризм и семейный отдых, на «Северном Байкале» – SPA- и экотуризм.

5. Малое предпринимательство и крупная промышленность.

По уровню развития предпринимательства республика отстает от среднероссийского. Но динамика роста как числа самих предприятий, так и занятости и оборота значительна. За последние 3 года количество малых и микропредприятий возросло на 2 тыс., а численность занятых – на 7 тыс., оборот – на 40%.

Основные задачи по развитию малого бизнеса: ликвидация административных барьеров, создание инфраструктуры развития малого предпринимательства в каждом муниципальном образовании, обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к кредитным ресурсам банков и лизинговых компаний, поддержка малого бизнеса за счет гарантийного фонда микрокредитования, создание венчурного фонда.

К 2017 году количество малых предприятий в республике превысит 9 тыс., доля малого бизнеса в ВРП составит 18%, среднесписочная численность работников вырастет на 31,5 тыс. человек.

6. Транспортно-логистический комплекс.

Основным преимуществом в создании транспортно-логистического комплекса Республики Бурятия является приграничное положение, обеспечивающее транспортные связи региона с другими субъектами РФ, европейскими странами, странами Азиатско-Тихоокеанского региона и Юго-Восточной Азии, и ежегодно возрастающий объем грузоперевозок на этих маршрутах.

Основные направления региональной политики по развитию транспортно-логистического комплекса:

- формирование и развитие международного транспортного коридора Улан-Удэ – Наушки (Кяхта) – Улан-Батор – Пекин – порты Юго-Восточной Азии («Монгольский вектор»);
- формирование зон экономического благоприятствования в создаваемых транспортно-логистических центрах (в первую очередь гг. Кяхта и Улан-Удэ);
- создание на базе аэропорта «Байкал» (г. Улан-Удэ) мультимодального транспортно-логистического комплекса;
- строительство железной дороги от станции Могзон Забайкальской железной дороги Новоильинск – Озерное – Новый Уоян для освоения минерально-сырьевых ресурсов восточной и северо-восточной части республики и создания транспортного коридора между Транссибом и БАМом;
- участие республики в проектах по развитию контейнерных перевозок на железнодорожной сети как одного из перспективных направлений товародвижения.

Социальная сфера

Создание самодостаточной в экономическом плане Бурятии с развитой социальной и экономической инфраструктурой, с условиями для дальнейшего развития позволит достичь следующих результатов.



В *социальной сфере* планомерно перевести основную часть государственных учреждений социальной защиты в автономные некоммерческие организации, разработать стандарты и создать рынок социальных услуг, существенно расширить их перечень за счет предложения более широкого перечня платных услуг.

Методом замещения плавно перейти от категорийных льгот на адресные, предоставляемые дифференцированно в зависимости от подушевых доходов семьи. Предстоит разработать программу защиты детей от жестокого обращения взрослых. В 2017 году численность населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, должна сократиться почти в 2 раза и составить 125,5 тыс. человек.

В *образовании* продолжится работа по внедрению новой системы оплаты труда и финансирования учреждений образования. Одноканальное финансирование должно привести к тому, что директора станут менеджерами, а школы начнут конкурировать, развивать сеть дополнительных услуг, максимально используя возможности своего бюджетного учреждения. К 2017 году все образовательные учреждения должны быть реорганизованы в автономные некоммерческие.

Образование должно готовить специалистов, востребованных на рынке, для чего будет сформирован госзаказ. Доля выпускников начального профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии в первый год, в 2017 году составит 85%.

К 2017 году будет полностью решена задача обеспечения дошкольников местами в детских дошкольных учреждениях.

Одна из основных задач в *здравоохранении* – завершение внедрения новой системы оплаты труда и финансирования. До 2017 года будут подготовлены 600 врачей общей врачебной практики, создана сеть общих врачебных практик с размещением кабинетов в шаговой доступности для граждан. Будут оснащены и укомплектованы специалистами диагностические центры.

Необходимо создать условия для развития частной медицины, работающей в системе ОМС, что будет способствовать развитию конкуренции между частным и муниципальным здравоохранением.

Предстоит создать такие условия, чтобы врачи общей практики в городах и райцентрах боролись за пациента путем предоставления более качественных медицинских услуг, а в поселениях население могло бы выбирать себе врача общей практики по конкурсу.

В результате к 2017 году средняя продолжительность жизни населения вырастет до 71–73 лет, младенческая и материнская смертности сократятся почти в 2 раза.

В *культуре* планируется уйти от системы содержания республиканских учреждений культуры и перейти на управление через государственный заказ.

До 2017 года все муниципальные образования будут оснащены *спортивными сооружениями*. Удельный вес населения, занимающегося физкультурой и спортом, составит 30%, обеспеченность спортивными сооружениями – 4%. С этой целью будет построено 295 придворовых площадок, физкультурно-спортивный комплекс, футбольное поле с легкоатлетическим манежем, 5 плавательных бассейнов, 6 спортивных комплексов в районах республики, спортивно-туристические комплексы на берегу Байкала.

Руководство республики отдает отчет в том, что никто, кроме государства, не решит сегодня проблемы граждан, которые ни при каких условиях не смогут приобрести жилье. Именно такие граждане сегодня десятилетиями стоят в очередях на получение муниципального жилья и живут в аварийном и ветхом жилье. Недостаточно в республике и коммерческого жилья. Цены на вторичном рынке по-прежнему выше цен на строящееся жилье. Несмотря на стабилизацию тарифов в ЖКХ, качество предоставляемых услуг остается на низком уровне, так как отсутствуют объективные условия для оценки качества и количества потребляемых услуг.

Таким образом, в *сфере ЖКХ* программой определены мероприятия по решению следующих задач: обеспечение жильем нуждающихся граждан, ликвидация ветхого и аварийного муниципального жилищного фонда, повышение уровня обеспеченности населения жильем и качества жилищно-коммунальных услуг, установка приборов учета.



Планируемые результаты

Решение вышеперечисленных задач позволит достичь следующих результатов.

К 2025 году будет полностью ликвидировано ветхое и аварийное муниципальное жилье и удовлетворены потребности 26 тыс. семей, нуждающихся в социальном жилье. К 2017 году все населенные пункты будут полностью обеспечены водой питьевого качества. Обеспеченность благоустроенным жильем в среднем на одного человека составит 21 кв. м. Охват приборами учета холодной и горячей воды составит 98%. Весь жилищно-коммунальный комплекс будет передан под управление частным компаниям.

ВРП к 2017 году вырастет в 5 раз и составит 554,5 млрд. рублей.

Производительность труда за этот же период также увеличится более чем в 5 раз.

Собственные доходы консолидированного бюджета республики составят в 2017 году 70 млрд. рублей.

Средняя заработная плата в республике увеличится в номинальном выражении в 4 раза и составит 45 тыс. рублей.

Средняя продолжительность жизни населения увеличится с 64 лет в 2007 году до 71 года в 2017 году.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократится в 2 раза и составит 12% в 2017 году.

Реализация программы потребует решения ряда вопросов на федеральном уровне:

- поддержка предложения по корректировке мероприятий Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в части развития инфраструктуры республики;
- поддержка предложения о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа в границах буферной экологической зоны Байкальской природной территории;
- реализация требований Федерального закона «Об охране озера Байкал» в части разработки предусмотренных законом нормативных актов;
- выравнивание тарифов на электроэнергию в Республике Бурятия и Иркутской области;
- переселение граждан из инвентарного жилья в зоне Бурятского участка Байкало-Амурской магистрали как наследия всероссийской ударной стройки.