

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА



ГУБЕРНАТОР ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
Роман Валентинович Копин

Географическое положение

Площадь территории Чукотского автономного округа – 737,7 тыс. кв. км, что составляет 7% общей площади районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

ЧАО расположен на северо-восточной оконечности материка Евразия, врезаюсь клином между Тихим и Северным Ледовитым океанами. Омывается Восточно-Сибирским, Чукотским и Беринговым морями. На суше регион граничит с Республикой Саха (Якутия), Магаданской областью и Корякским автономным округом. От Аляски (штат США) Чукотка отделяется Беринговым проливом. Большая часть Чукотки расположена в Восточном полушарии, Чукотский полуостров – в Западном полушарии, а около половины ее территории – за полярным кругом.

Население составляет 50 263 человека, из них городские жители – 33 481, жители сел – 16 782 человека. Население округа многонационально – здесь проживают представители около 60 национальностей, в том числе 16 коренных малочисленных народов Севера: чукчи, эскимосы, эвены, коряки, чуванцы, юкагиры, эвенки, ненцы, ламуты и др. Всего в округе около 14,6 тыс. представителей малочисленных народов Севера.

Экономика

Основные отрасли промышленности Чукотского автономного округа – горнодобывающая (цветная металлургия, угольная промышленность), электроэнергетика, пищевая промышлен-

ность. В регионе осуществляется добыча россыпного, рудного золота и серебра. Наиболее перспективным направлением является освоение крупных месторождений рудного золота с высоким ресурсным потенциалом. Уголь и природный газ добываются в объемах, необходимых в основном для обеспечения внутренних потребностей региона. Сельское хозяйство представлено оленеводством, морским зверобойным и рыбным промыслом и весьма незначительно пушным звероводством, растениеводством и птицеводством.

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Основными видами деятельности промышленного комплекса округа являются добыча полезных ископаемых и производство и распределение электрической энергии, газа и воды. По предварительным данным, объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в январе – июне 2008 года в целом по промышленности составил 6222,2 млн. рублей (в действующих ценах в 2,5 раза превышает уровень соответствующего периода 2007 года).

В I полугодии 2008 года удельный вес отгруженной продукции *цветной металлургии* в объеме отгруженной продукции промышленного производства составил 41%, или 2551,1 млн. рублей (рост в 2,8 раза в действующих ценах к предыдущему году в связи с увеличением объемов добычи).

По состоянию на 1 июля 2008 года в округе добыто 3,7 тонны золота, что в 2,7 раза больше объемов добычи в аналогичный период предыдущего года. Значительное увеличение объемов добычи обеспечено началом добычи драгоценного металла на месторождении «Купол», которая составила 50% всего объема добытого золота текущего периода, и ростом темпов добычи на месторождениях «Валунистое» и «Каральвеем». Попутно с добычей золота на территории округа производится добыча серебра. За отчетный период 2008 года объем добычи серебра увеличился в 5,9 раза по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и составил 22,9 тонны серебра (из общей добычи серебра 76,8% добыто на месторождении «Купол»).

В *топливной промышленности* в январе – июне 2008 года добыто 282 тыс. тонн угля (113,7% от уровня 2007 года). Добыча природного газа в округе осуществляется в объемах, необходимых для работы Анадырской газомоторной ТЭЦ, и за I полугодие 2008 года составила 12,9 млн. куб. м газа.

ОЛЕНЕВОДСТВО

Оленеводство является базовой деятельностью коренного населения. Численность и репродукция аборигенных народов Крайнего Севера находится в прямой зависимости от поголовья оленей. Только в оленеводстве коренное население не испытывает профессиональной конкуренции со стороны приезжего населения. Таким образом, поддержка оленеводства – необходимое условие сохранения чукотского этноса и его традиционной цивилизации.

С 2001 года реализуется программа окружного правительства, направленная на создание условий для развития агропромышленного комплекса. В ее рамках в 2004 году впервые произведен обмен племенными оленями между хозяйствами «Канчаланское», «Ваежское» Анадырского района и провиденскими бригадами. Кроме того, в хозяйство «Хатырское» Беринговского района доставлено 1000 голов племенных оленей из Корякского АО.

Сохранение традиционного оленеводства – не только социальная миссия руководства округа, но и экономическая задача. По сравнению с аналогичной датой предыдущего года поголовье оленей увеличилось на 15,8 тыс. голов и по состоянию на 1 июля 2008 года составило 223,9 тыс. голов. Сохранность взрослого поголовья составила 93,5%. Уровень заболеваемости оленей некробактериозом снизился на 17%, падеж в стадах сокращен на 39%. Это лучшие показатели за последние 20 лет.

По численности поголовья Чукотский АО занимает 2-е место в России после Ямало-Ненецкого АО, лидируя по темпам прироста поголовья.

В 2006 году в округе возобновился промышленный забой оленей (12 тыс. голов в год), остановленный 5-летним мораторием 2001 года. Современные забойные пункты, первый из которых установлен в с. Канчалан, позволят получать 220–240 тонн оленины в год в условиях, отвечающих



всем санитарным и товарным требованиям, и минимизировать транспортные расходы на реализацию крупных партий мяса за пределы региона.

В сравнении с другими оленеводческими регионами России Чукотка расположена в выгодной близости от основных рынков сбыта – стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Экономическая перспективность северного оленеводства обусловлена следующими факторами:

- по экспертным прогнозам, организация промышленного забоя оленей и развитие производственной инфраструктуры в портовой зоне позволят к 2020 году увеличить годовую выручку от оленеводства до 4,7 млн. долларов;
- северное оленеводство не предполагает никаких затрат на корма;
- отрасль практически безотходна: помимо мяса, жира и иных пищевых продуктов, оленеводы производят панты и окостенелые рога, кожевенное сырье (шкуры и камус), продуктами глубокой переработки являются сырье для фармацевтической промышленности (биологически активные добавки, сыворотка крови и т.д.), одежда и сувенирная продукция;
- потенциал роста спроса на продукты оленеводства на внутреннем рынке: потребление оленины даже коренными народами Крайнего Севера, по данным на 2001 год, составляло в целом по стране 21% от научно установленной нормы. В 2004 году в ЧАО этот показатель достиг 44%, и тенденция к росту сохраняется;
- устойчивый рост спроса на деликатесные и экологически чистые продукты питания в большинстве развитых стран делает реалистичными перспективы экспорта оленины; международный рынок открыт предложению;
- идеология здорового образа жизни делает рентабельным производство биоактивных добавок.

Недорогое и качественное сырье для такой продукции готовы предложить оленеводы Севера.

На фоне мировой тенденции к снижению численности северного оленя Чукотка в среднесрочной перспективе сможет занять лидирующие позиции в отрасли. Чукотка – единственный регион мира, где поголовье домашнего северного оленя растет. Для сравнения: за период 1992–2001 годов поголовье северного оленя сократилось: в Норвегии – на 3%, на Аляске – на 2%, в целом по РФ – на 6%. За 2001–2003 годы оленепоголовье в мире сократилось еще на 4%.

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Активизацию внешнеэкономической деятельности правительство округа связывает в первую очередь с развитием экспортно-ориентированных отраслей.

В настоящее время в структуре внешнеэкономического оборота существенно преобладают импортные поставки. Это обусловлено рядом объективных факторов, среди них:

- удаленность округа от наземных транспортных коммуникаций;
- высокие таможенные расходы и тарифы на доставку из центральных регионов страны;
- ограниченные сроки завоза товаров морем (короткая навигация).

Основные статьи импорта:

- продовольственные товары;
- продукция нефтехимического и топливно-энергетического комплексов;
- промышленное оборудование и машиностроительная продукция;
- транспортные средства;
- вычислительная техника;
- стройматериалы.

Наметившаяся тенденция к росту объемов экспорта связана с активизацией в горнодобывающей промышленности и агропромышленном комплексе. Большим экспортным потенциалом обладают традиционные виды хозяйствования: оленеводство, морской зверобойный и охотничий промыслы, рыбодобывающая и рыбоперерабатывающая отрасли.



В 2001–2005 годах объем внешнеторгового оборота округа увеличился в 15 раз, что связано с восстановлением экономической активности в регионе.

Внешнеэкономическую деятельность в 2007 году осуществляли 16 участников, что на 3 участника, или на 23,1%, больше, чем в 2006 году. Стоимость внешнеторгового оборота округа составила 116,61 млн. долларов, что на 72,5 млн. долларов меньше, чем в 2006 году (сокращение на 38,3%), за счет резкого сокращения объемов экспорта – на 121,3 млн. долларов, при этом импорт увеличился на 48,8 млн. долларов (рост в 1,7 раза).

Экспорт товаров в 2007 году составил всего 0,7 млн. долларов против 122,1 млн. долларов в 2006 году. Сокращение объемов экспорта обусловлено прекращением деятельности зарегистрированных на территории округа предприятий, осуществлявших экспорт нефти и нефтепродуктов в других субъектах Российской Федерации.

Импорт товаров за отчетный период по сравнению с 2006 годом увеличился на 48,8 млн. долларов и составил 115,9 млн. рублей.

Торговый баланс внешней торговли округа пассивный. Сальдо торгового баланса отрицательное (–115,14 млн. долларов).

В товарной структуре экспорта в 2007 году преобладают продукты животного происхождения (ус китовый, олени рога и рыба мороженная), их суммарная доля в общем объеме экспорта составила 65,3%. Основными импортируемыми товарами являются машины, оборудование и транспортные средства (61,1% от стоимости импорта), металлы и изделия из них (13,8%) и продукция химической промышленности (9,3%).

В 2007 году по сравнению с 2006 годом произошло увеличение количества стран-контрагентов, с которыми осуществляли торговлю участники внешнеэкономической деятельности Чукотского автономного округа – с 52 до 64 (рост на 23,1%).

Основной объем импортных товаров в 2007 году поступал из США (46,9% от стоимости импорта), Канады (17,8%), Японии (5,9%), Китая (5,7%), Австралии (5,5%).

Экспортные поставки осуществлялись в Республику Корея (59,2% от стоимости экспорта), Тайвань (Китай) (16,8%), Германию (11,7%), Гонконг (5,6%), США (4,8%), Южную Африку (92%).

Растущие объемы *жилищного строительства* в национальных селах, районных центрах и Анадыре, реконструкция и строительство объектов ЖКХ, энергетики и социальной сферы создают условия для значительного увеличения импортных поставок. Иностранные подрядчики обеспечили ввоз строительных материалов и оборудования из Турции, США и Канады.

Возобновлены поставки продовольствия из США, которые составляют около 48% всего оборота.

Основные надзорные и регулирующие функции в сфере ВЭД выполняют органы таможен. В округе действуют современные таможенные терминалы: таможня «Чукотская», таможенный пост «Аэропорт Анадырь» и таможенный пост «Морской порт Провидения».

ПЕРСПЕКТИВЫ

Экономика Чукотки развивается в условиях воздействия неблагоприятных факторов – климатических и географических. Но округ располагает собственной ресурсной базой, мощными источниками энергии, отлаженной системой управления и снабжения, а его инвестиционная привлекательность становится все более очевидной.

Как результат, баланс позитивных и негативных факторов точно прогнозировать невозможно. Он будет во многом зависеть от мировых цен на сырье и приоритетов федерального центра. Вариант дальнейшего развития округа, принятый правительством, связан с развитием в собственном смысле слова. Это активное привлечение инвестиций в геологоразведку, теплоэнергетику, уголь, транспорт. Вложения позволят экспортировать уголь в страны АТР, выйти на рынки Мексики, Японии. Планируется переход от сельского хозяйства, ориентированного на нужды коренного населения, к глубокой переработке мяса и морских ресурсов.



Этот сценарий представляется администрации ЧАО наиболее перспективным. Расчеты показывают, что на 15 лет потребуется около 100 млрд. рублей инвестиций.

По расчетам разработчиков, к 2015 году регион выйдет на бездотационный уровень. Этому помогут строительство плавающей АЭС в Певеке, возведение глубоководного порта, прокладка автомобильной трассы, которая пройдет по маршруту Магадан – Колыма – Билибино – Анадырь. Округ рассчитывает на синергетический эффект от параллельного развития энергетики, добывающей промышленности и инфраструктуры. В менее долгосрочной перспективе принятая стратегия развития может снизить уровень дотационности Чукотки примерно до 30%.

Социальная сфера

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Предпринимаемые правительством Чукотского автономного округа меры по укреплению экономической базы региона послужили основой для повышения жизненного уровня населения.

Уровень жизни населения за период 2001–2007 годов характеризуется ростом среднемесячной начисленной заработной платы и увеличением денежных доходов населения. Улучшение общеэкономической ситуации в регионе, развитие новых производств и рост объемов производства в большинстве отраслей региона в предыдущие годы создали предпосылки повышения реальной заработной платы.

Среднемесячная заработная плата одного работника в 2007 году составила 30,9 тыс. рублей, что в 5,4 раза больше, чем в 2000 году. Денежные доходы в среднем на душу населения увеличились в 5,9 раза, составив, по оценке, в 2007 году 27,8 тыс. рублей. Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума существенно сократилась (в 3,9 раза) и составила 12,8%.

Проведена значительная работа по уменьшению просроченной задолженности по заработной плате. По сравнению с 1 января 2000 года задолженность снизилась в 37 раз. Основную долю текущей задолженности по заработной плате составляют долги сельскохозяйственных предприятий, образовавшиеся до 2002 года, которые ежемесячно погашаются. В округе на протяжении ряда лет задолженность по заработной плате из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней отсутствует.

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Правительство Чукотского автономного округа сохраняет политику социальной направленности бюджета. В течение последних 7 лет обеспечивается стабильное и своевременное финансирование принятых бюджетных обязательств, отмечается постоянный рост расходов на социально-культурную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство.

В рамках государственной поддержки осуществлялось субсидирование в ряде отраслей, предоставляющих социально значимые услуги населению: авиационные пассажирские перевозки на местных авиалиниях, услуги жилищно-коммунального хозяйства, обеспечение населения продовольствием и др.

Ежегодно в состав региональных целевых программ, финансируемых из окружного бюджета, включаются программы социального блока, направленные на повышение уровня жизни малоимущих и нетрудоспособных граждан, укрепление здоровья, снижение заболеваемости, развитие системы образования, культуры, физкультуры и спорта, туризма, активизацию работы с молодежью.

В целях развития социальной сферы проводились капитальные ремонты, велось строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения и культуры, укреплялась материально-техническая база учреждений, осуществлялась информатизация системы образования.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Период социально-экономической нестабильности в регионе с 1995 по 2001 год оказал негативное влияние не только на развитие системы здравоохранения округа в целом, но и на состояние



здоровья различных групп населения, материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений, квалификацию медицинских кадров, обеспечение лекарственными средствами и предметами медицинского назначения. Задолженность по заработной плате достигала 6 месяцев.

Программа государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению округа не выполнялась в полном объеме, так как платежи на неработающее население муниципальными образованиями округа выплачивались несвоевременно и в недостаточном объеме.

Ухудшились основные медико-демографические показатели, резко снизилась рождаемость (9,8 на 1 тыс. населения), выросла смертность населения округа, весьма высокой была младенческая смертность, которая достигла 41,7 на 1 тыс. родившихся.

Большинство лечебно-профилактических учреждений округа в этот период, особенно в отдаленных селах, не только обветшало, но и потеряло наиболее квалифицированные кадры. Медицинское оборудование и аппаратура выработали установленный ресурс и пришли в негодность, многие здания центральных районных и участковых больниц, врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов нуждались в капитальном ремонте. В селах и районных центрах постоянно имел место острый дефицит лекарственных средств и предметов медицинского назначения.

В феврале 2001 года в Чукотском автономном округе начата реализация программы реформирования системы охраны здоровья населения. Основными задачами этой программы являлись улучшение качества и эффективности медицинской помощи, обеспечение преемственности на всех этапах обследования и лечения от фельдшерско-акушерского пункта до окружной больницы, внедрение самых современных медицинских технологий и методов диагностики.

Для достижения поставленных целей в первую очередь требовалось обеспечить округ квалифицированным медицинским персоналом и специалистами в области управления и организации здравоохранения, обеспечить медикам достойную заработную плату и возможность работы на современном оборудовании, создать необходимую материальную базу – провести ремонт и реконструкцию существующих больниц и поликлиник и построить новые взамен пришедших в негодность.

Реформа здравоохранения Чукотского АО позволила в 2002 году создать четкую вертикаль управления медицинскими учреждениями округа, обеспечить преемственность в процессе обследования и лечения больных, определить уровень медицинской помощи на всех этапах. Единый формуляр лекарственных средств, общая идеология при закупках медицинского оборудования, инструментария, расходных материалов дают возможность сократить затраты на приобретение, обслуживание и ремонт изделий медицинского назначения, оперативно реагировать на потребности всех лечебных учреждений округа.

Реализуя поставленные задачи за период 2001–2008 годов, финансирование здравоохранения приобрело устойчивый, своевременный характер, полностью отвечающий потребностям отрасли. Бюджет здравоохранения округа в 2008 году увеличился в 5,3 раза по сравнению с 2001 годом и в целом составил 1701,17 млн. рублей (в 2001 году – 321,3 млн. рублей).

С 2007 года начата работа по повышению эффективности управления и использования ресурсов в сфере здравоохранения – переход на преимущественно одноканальную модель финансирования за счет средств Чукотского территориального фонда ОМС. С 2008 года проводится работа по введению новой системы оплаты труда в отрасли.

Расходы на отчисления в Чукотский территориальный фонд обязательного медицинского страхования платежей на неработающее население являются расходным обязательством окружного бюджета, что позволяет выполнять программу государственных гарантий в полном объеме.

Средняя заработная плата работников государственных учреждений здравоохранения в 2007 году составила 23 968 рублей, рост в сравнении с 2006 годом составил 14,9% (в 2006 году – 20 869 рублей). В I полугодии 2008 года средняя заработная плата в отрасли составила 29 656 рублей (прирост 22,8% к 01.01.2008).

Расходы окружного бюджета на обеспечение отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами (региональные льготники) составили 14,78 млн. рублей.



С 2002 года в округе реализуются два региональные целевые программы:

- «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера в Чукотском автономном округе», направленная на решение социально значимых проблем и пропаганду здорового образа жизни, включающая в себя 9 подпрограмм. За последние 2 года направленность исполнения программы изменилась в сторону профилактической работы, так как закупка оборудования и лекарственных средств осуществляется централизованно за счет средств окружного бюджета. Финансирование в 2007 году составило 7,37 млн. рублей;
- «Здоровье детей Чукотки», направленная на решение проблем по снижению младенческой смертности, снижению заболеваемости детского населения, внедрение новых технологий питания детей, с объемом финансирования в 2007 году 21,9 млн. рублей.

За период с 2002 года в округе построено, реконструировано и капитально отремонтировано более 50% объектов здравоохранения, в том числе: районные и участковые больницы, амбулатории и ФАПы, преимущественно в сельской местности.

Для улучшения специализированной медицинской помощи всему населению Чукотского автономного округа проведена реконструкция здания государственного учреждения здравоохранения «Чукотская окружная больница» в г. Анадыре, включая противотуберкулезное отделение. Введено в строй новое здание кожно-венерологического и инфекционного отделения, закончена реконструкция детской консультации с оснащением новым диагностическим оборудованием.

Продолжено переоснащение медицинских учреждений лучшими образцами медицинского оборудования отечественного и импортного производства, произведена полная замена морально и физически устаревших образцов. Значительно пополнилось техническое оснащение Чукотской окружной больницы, районных больниц, в частности приобретены: рентгенодиагностические комплексы, стоматологическое оборудование и зуботехническая лаборатория, наркозно-дыхательная и реанимационная аппаратура, лечебно-диагностическая аппаратура для оснащения учреждений детства и родовспоможения, заменено стерилизационное и бактерицидное оборудование, офтальмологическое и отоларингологическое оборудование, установлен компьютерный томограф.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006–2007 годах в районные больницы округа поставлено рентгенологическое оборудование, 3 маммографа, ультразвуковое и электрокардиографическое оборудование, проявочные машины, фетальные мониторы, эндоскопическое оборудование. В каждый район округа поставлен новый автомобиль скорой медицинской помощи.

В результате в округе улучшились основные медико-демографические показатели. Выросла рождаемость в 1,6 раза, стабилизировались показатели смертности. Коэффициент естественного прироста населения в 2007 году составил +4,1 (в 2002 году +0,7), то есть число родившихся в округе превышает число умерших. В сравнении с 2002 годом в 2007 году в 1,8 раза снизился показатель младенческой смертности и составил 17,5 на 1 тыс. родившихся живыми (в 2002 году – 32,1). В течение ряда лет в округе нет случаев материнской смертности. Несколько увеличился показатель средней продолжительности жизни населения при заболеваниях с 49,8 до 52 лет. Кроме этого, в округе некоторые показатели заболеваемости ниже, чем в среднем по России, например заболеваемость туберкулезом.

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

В условиях системной модернизации отраслей социальной сферы вопросам социальной направленности в Чукотском автономном округе уделяется первостепенное внимание. Реформирование такой сложной и многофункциональной системы, как социальная поддержка населения, требует значительной концентрации всех ресурсов.

Выстроенная в округе единая функционально-структурная модель включила в себя весь комплекс полномочий по социальной защите и социальному обслуживанию населения.

Управленческая вертикаль обеспечивает на практике проведение единой государственной социальной политики, основанной на общих принципах управления и бюджетного финансирования, позволяет повысить эффективность расходования бюджетных средств.



В связи с разграничением полномочий между различными уровнями власти за прошедший период значительные изменения произошли в региональном законодательстве.

Если с 2001 года работа органов социальной поддержки населения была направлена на решение самых острых, кризисных жизненных проблем малоимущих граждан, ограниченные финансовые средства и решение точечных проблем населения не давали долгосрочного эффекта по повышению уровня жизни населения, то в течение последних 5 лет объем финансирования, предусмотренный на отрасль «Социальная поддержка населения», увеличился в 3,5 раза.

В условиях существенно возрастающей социальной направленности бюджетных расходов в Чукотском автономном округе финансирование социальной отрасли ежегодно увеличивается: в 2007 году составило 278 209,6 тыс. рублей, что в 1,8 раза больше, чем в 2002 году (151 714,5 тыс. рублей). В 2008 году на финансирование отрасли планировалось направить 756 890,4 тыс. рублей, что в 2,7 раза больше предусмотренных бюджетных ассигнований в 2007 году в связи с передачей отдельных полномочий, а также увеличением финансирования отрасли в целом.

Деятельность всей системы социальной поддержки населения направлена на получение конечного результата – обеспечение социальной защищенности граждан, проживающих в Чукотском автономном округе.

В соответствии с региональным законодательством меры социальной поддержки предоставлены 3233 ветеранам труда и 28 труженикам тыла, 44 реабилитированным лицам и 2 лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, 605 многодетным семьям в виде 30-процентного снижения оплаты коммунальных услуг и ежемесячных денежных выплат. Для выплат гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, направлено в 2007 году 56 934,6 тыс. рублей. В 2008 году на указанные выплаты предусмотрены средства в объеме 74 692 тыс. рублей.

В 2007 году меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг предоставлены 1594 гражданам, имеющим на них право, за счет средств федерального бюджета на сумму 13 936,2 тыс. рублей. В 2008 году на указанные выплаты выделены средства в объеме 52 907,7 тыс. рублей.

С 2002 года в округе создана единая сеть нестационарного социального обслуживания населения, охватывающая все населенные пункты округа: ГУ «Чукотский окружной комплексный центр социального обслуживания населения», имеющий 9 районных филиалов и 35 сельских пунктов социального обслуживания; окружное учреждение стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, имеющее 3 специализированных отделения (ГСУСО СЗН «ОПНИ»).

Увеличивались объемы финансирования учреждений социального обслуживания:

- комплексного центра социального обслуживания населения – в 1,76 раза (с 51 904,5 тыс. рублей в 2002 году до 91 383 тыс. рублей в 2007 году), в 2008 году предусмотрено 108 315 тыс. рублей, что на 18,5% больше, чем в предыдущем году;

- психоневрологического интерната – в 3,1 раза (с 18 273,2 тыс. рублей в 2002 году до 57 068,5 тыс. рублей в 2007 году), в 2008 году – 51 833 тыс. рублей.

Проведен капитальный ремонт зданий подведомственных учреждений социального обслуживания на сумму 94,6 млн. рублей.

Принятые меры позволили сконцентрировать материальные и трудовые ресурсы, увеличить объем и качество предоставляемых социальных услуг: с 2002 по 2007 год объем услуг возрос на 38%, количество обслуживаемого населения увеличилось на 25% (6395 человек в 2002 году, 8513 человек в 2007 году).

В округе разработана и реализуется региональная целевая программа, направленная на оказание материальной поддержки малоимущим гражданам. На финансирование мероприятий программы из средств окружного бюджета в 2002 году направлено 7156,6 тыс. рублей, в 2007 году – 24 447,7 тыс. рублей, увеличение составило 3,4 раза. В 2008 году на реализацию мероприятий региональной целевой программы «Социальная поддержка старшего поколения, инвалидов и малоимущих граждан в Чукотском автономном округе на 2008–2010 годы» перечислены ассигнования в сумме 22 836 тыс. рублей, их них за счет средств окружного бюджета – 16 928 тыс. рублей, прочих внебюджетных источников – 5040 тыс. рублей. За 6 месяцев 2008 года освоено в соответствии



с указанной программой 3586,6 тыс. рублей (за счет средств окружного бюджета – 2121,6 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 1465 тыс. рублей).

В целях повышения уровня жизни пенсионеров с 1 января 2008 года увеличен размер ежемесячной социальной помощи с 250 до 1500 рублей, выплачиваемой всем неработающим пенсионерам независимо от уровня их доходов в соответствии с Законом Чукотского автономного округа «О дополнительных мерах социальной поддержки гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в Чукотском автономном округе». В бюджете на 2008 год на эти цели предусмотрено 77 165,8 тыс. рублей из расчета 4200 получателей. По состоянию на 1 июля 2008 года только 1,6 тыс. человек из 13,4 тыс. пенсионеров имели доходы ниже величины прожиточного минимума, установленного в округе.

Деятельность органов социальной поддержки населения в Чукотском автономном округе направлена на оказание дополнительной социальной поддержки молодым и многодетным семьям, детям-сиротам, на развитие эффективных механизмов оказания услуг населению, на улучшение демографической ситуации в регионе.

Все виды выплат пособий на детей в округе осуществляются своевременно и в полном объеме.

С 2008 года округ приступил к реализации региональной целевой программы «Развитие системы социальной поддержки детей и семей, имеющих детей, в Чукотском автономном округе на 2008–2010 годы», включающей 2 подпрограммы: «Семья и дети» и «Дети-сироты». Предусмотренный объем финансирования реализации мероприятий указанной программы составляет 32 197 тыс. рублей, в том числе за счет средств окружного бюджета – 32 077 тыс. рублей, внебюджетных источников – 120 тыс. рублей. За 6 месяцев 2008 года освоены средства в объеме 3415,7 тыс. рублей (за счет средств окружного бюджета – 3403,7 тыс. рублей).

Социальная поддержка детей и семей с детьми осуществляется в форме единовременных выплат, ежемесячной социальной помощи семьям со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Чукотском автономном округе. Кроме того, в регионе осуществляется ряд мероприятий, направленных на оздоровление детей и подростков.

За период 2002–2007 годов капитально отремонтированы и оснащены ГОУ для детей и сирот, оставшихся без попечения родителей, «Чукотский окружной детский дом» и ГУ социального обслуживания системы социальной защиты населения «Анадырский окружной психоневрологический интернат».

Как позитивную тенденцию в отрасли нужно отметить положительную динамику социальных показателей, а именно: сокращение численности малоимущих семей (с 7831 в 2002 году до 4167 в 2007 году), увеличение среднего размера выплат малоимущим семьям, имеющим детей (с 867 рублей в 2002 году до 7988 рублей в 2007 году), увеличение среднего размера выплат малоимущим гражданам пожилого возраста, рост количества оказываемых услуг, обеспечение адресной направленности средств, своевременность и полнота выплат, осуществляемых в соответствии с полномочиями.

Четкость правовой базы, сложившаяся эффективная и комплексная система мер социальной поддержки населения позволили приступить к совершенствованию административных процессов в социальной сфере Чукотского автономного округа, что приведет к устранению избыточных и дублирующих административных действий, сделает работу органов социальной поддержки населения понятной и прозрачной для населения.

ОБРАЗОВАНИЕ

В 2001 году система образования Чукотского автономного округа переживала кризисное состояние: наблюдался острый дефицит финансовых, кадровых, материальных и информационных ресурсов. Износ зданий и сооружений составлял более 60%, требовалось переоснащение учреждений образования мебелью, оборудованием столовых и пищеблоков, электроосветительным оборудованием, постельным бельем для детских садов и интернатных учреждений. Компьютеризация школ была на нулевом уровне. Остро стояла проблема кадрового обеспечения (нехватка и ста-



рение кадров) сельских, национальных школ по специальностям: математика, физика, русский язык, история, химия, биология, география, английский язык и др. Большинство работающих педагогов за предыдущие 10 лет ни разу не повышали свою квалификацию. Владение информационными технологиями среди членов педагогического сообщества не превышало 3%.

Все это вместе взятое потребовало в 2001 году принятия экстренных мер по выводу образовательной отрасли Чукотки из кризисного состояния.

За 6 лет были разработаны и внедрены программные методы поддержки развития образования в округе, проведена оптимизация сети образовательных учреждений. Начиная с 2001 года ежегодно реализовывались региональные целевые программы, направленные на улучшение положения дел в отрасли, с общим объемом финансирования за 2001–2007 годы 1393 млн. рублей, продолжалось активное участие Чукотского автономного округа в реализации мероприятий федеральных целевых программ с общим объемом финансирования за период с 2001 по 2007 год за счет средств федерального бюджета – 50 млн. рублей.

За период с 2001 года существенно изменилась кадровая ситуация в отрасли. Число вакансий сократилось с 12% от числа педагогических работников до 4% при средней нагрузке на учителя с 2 ставок до 1,4 ставки. За указанный период в образовательную отрасль округа было привлечено 495 сотрудников (в 79 образовательных учреждений). Затраты окружного бюджета на решение кадровых проблем составили 17,584 млн. рублей.

Начиная с 2002 года качественно изменилась ситуация с организацией работы по контролю качества образования и соблюдения лицензионных требований со стороны образовательных учреждений. К 2008 году лицензированы 77 (96,25%), аттестованы 74 (92,5%), аккредитованы 73 (91,25%) образовательных учреждения.

В настоящее время активно ведется строительство учреждений образования в отдаленных национальных селах. За 7 лет капитально отремонтировано, реконструировано и заново построено 62% всех образовательных учреждений, 83% образовательных учреждений оснащено системами пожарной сигнализации. За период с 2001 года полностью обновлены учебники для организации учебного процесса в школах с общим объемом финансовых затрат более 20,98 млн. рублей.

Состояние уровня информатизации общеобразовательных учреждений Чукотского автономного округа существенно превышает общероссийские показатели: на 1 компьютер в школах округа приходится 8 учащихся, выход в Интернет имеют все школы округа, все библиотеки школ оснащены медиатеками, во всех школах оборудованы рабочие места для учителей.

Горячим питанием охвачено 100% учащихся, посещающих школы, детские дома, детские сады и учреждения профессионального образования. Стоимость питания ребенка в сутки составляет от 91 до 150 рублей в зависимости от учреждения. За период с 2001 года по настоящее время на организацию горячего питания из средств окружного бюджета было израсходовано более 500 млн. рублей.

Затраты окружного бюджета на организацию летнего отдыха, оздоровления и трудоустройства подростков Чукотки составили за 7 лет более 1,103 млрд. рублей. Различными видами летнего отдыха и профильного развития охвачено 100% учащихся в школах – как на территории Чукотского автономного округа, так и за его пределами (Подмосковье, Омская область, Республика Крым, Великобритания, Аляска, Ирландия).

Существенно укреплен материально-технический базис учреждений образования. В образовательные учреждения поставлены: электрооборудование и осветительные приборы, технологическое оборудование столовых, мебель, транспорт, мягкий инвентарь, постельное белье, медикаменты, кабинеты физики, химии, кабинеты домоводства для девочек, кабинеты труда для мальчиков, учебно-наглядные пособия, учебники, художественная литература для библиотек на общую сумму более 134 млн. рублей.

В 2005 году округ принял на свой бюджет содержание училищ начального профессионального образования, серьезно укрепил их материальную базу, существенно улучшил условия обучения. Начиная с 2003 года открыта сеть учебных групп начального профессионального образования непосредственно в национальных селах. В 2003 году создано современное образовательное учреждение про-



фессионального образования нового типа «Чукотский многопрофильный колледж». Набор в учреждения профессионального образования осуществляется только под запрос регионального рынка труда.

Успешно идет работа по организации предпрофильной подготовки и переход на профильное обучение. В 2005–2006 годах Чукотский автономный округ вступил в эксперимент по проведению ЕГЭ, с 2005 года успешно реализуется «Предшкола», с 2007 года начато проведение итоговой аттестации выпускников 9-х классов в новой форме, независимой от образовательного учреждения, в 2008 году введен мониторинг уровня обученности учащихся 4-х классов.

В целом можно констатировать, что кризис образовательной отрасли на Чукотке успешно преодолен, созданы нормальные условия для жизнедеятельности образовательных учреждений, проведена большая работа по нормативно-правовому сопровождению функционирования отрасли образования. Синхронизация проводимых в регионе мероприятий в образовательной отрасли и приоритетного национального проекта «Образование» позволила определить точки дальнейшего роста и перспективного развития отрасли образования в Чукотском автономном округе.

КУЛЬТУРА

Выходу из кризиса, сложившегося в 1990-е годы как в целом в округе, так и в сфере культуры, в 2002 году способствовала в большей степени региональная целевая программа «Культура Чукотки (2002–2005 годы)», принятая в 2001 году. С этого момента начинается планомерный рост основных показателей отрасли.

С 2001 года по настоящее время построены:

- Музейный центр «Наследие Чукотки» и Чукотский окружной дом народного творчества в г. Анадыре;
- дома культуры в селах Ламутском, Краснено, Инчоун, Мейныпильтыно, Уэлькаль;
- молодежно-досуговый центр «Айсберг» в г. Певек;
- новые здания для сельских библиотек в селах Кеппереем и Инчоун;
- реконструирован и оснащен современным оборудованием кинотеатр «Полярный» в г. Анадыре;
- капитально отремонтировано помещение Чукотской окружной публичной универсальной библиотеки им. В.Г.Тан-Богораза в г. Анадыре.

На 1 января 2008 года в Чукотском автономном округе действовало 119 учреждений культуры, в них работало 1065 человек. Отрасль «Культура» представлена сетью: культурно-досуговых учреждений – 36, библиотек – 51, музеев – 8, детских школ искусств, музыкальных школ – 21, кинотеатров – 2, а также государственным чукотско-эскимосским ансамблем «Эргырон».

В период с 2003 по 2007 год в округе на материально-техническое оснащение учреждений культуры было выделено 57,13 млн. рублей. Сумма средств, затраченных на развитие музеев Чукотского автономного округа, составила в 2002–2007 годах 9,15 млн. рублей. В музейном центре «Наследие Чукотки» установлена автоматическая программа работы с музейными фондами КАМИС, а доля представленных зрителю предметов основного фонда увеличена до 5%. Для библиотек приобретено 4050 экземпляров особо ценной справочной, экономической, юридической, отраслевой литературы. Финансирование археологических и консервационных работ из регионального бюджета и привлеченных источников в 2002–2007 годах составило 9,88 млн. рублей.

С целью развития культуры коренных малочисленных народов Чукотки ежегодно проводятся фольклорные фестивали и традиционные праздники, творческие лаборатории для самодеятельных артистов фольклорных коллективов и мастеров народных художественных промыслов. С 2005 года идет постоянная поддержка и реализация проектов, направленных на сохранение традиционной культуры. Фольклорные фестивали, конкурсы и фольклорно-этнографические экспедиции поддерживаются также федеральным центром. За последние 6 лет на поддержку национальных праздников центр перечислил 0,72 млн. рублей, региональный бюджет – 11 млн. рублей.

С 2002 года в округе начата работа по модернизации кадрового обеспечения отрасли. С января 2003 года по январь 2008 года 362 специалиста отрасли прошли переобучение и повыше-



ние квалификации. С 2003 года в вузах Дальнего Востока продолжили обучение по заочной форме в целевых группах 30 специалистов, работающих в учреждениях культуры округа и не имеющих высшего специального образования по специальностям культуры и искусства, необходимого для повышения качества работы учреждений культуры и искусства округа.

В целом в сфере культуры наблюдается улучшение, хотя остались и прежние проблемы (капитальный ремонт и строительство зданий учреждений культуры, кадровое обеспечение отрасли), которые необходимо решать комплексно на региональном и федеральном уровнях.

РЕАЛИЗОВАННЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ

В результате последовательной реализации социального блока региональных целевых программ и непрограммных мероприятий создана необходимая база для функционирования социальной сферы:

- в *сфере здравоохранения* построено, капитально отремонтировано и реконструировано более 50% объектов здравоохранения, закуплено новое дорогостоящее оборудование, в регион привлечены молодые квалифицированные специалисты;
- в *сфере образования* построено, капитально отремонтировано и реконструировано 57 зданий и сооружений 80 образовательных учреждений, проведена оптимизация сети образовательных учреждений с одновременным улучшением их оснащенности необходимым учебно-методическим и бытовым оборудованием и повышением обеспеченности качественным преподавательским составом;
- в *сфере культуры* построено, отремонтировано 20 учреждений культуры, на 19 тыс. единиц возрос музейный фонд округа;
- в *жилищно-коммунальном хозяйстве* проведено комплексное оснащение объектов коммунального хозяйства округа в каждом населенном пункте Чукотки, проведена реконструкция старого и ветхого жилья и коммунальных объектов, введено в эксплуатацию 106 тыс. кв. м нового жилья.

Целевые программы

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Основным инструментом государственной поддержки и развития отраслей экономики и социальной сферы являются региональные целевые программы. Правительством Чукотского автономного округа ежегодно разрабатывается и реализуется объемный пакет программ в области развития сети автомобильных дорог, сельского хозяйства, оздоровления окружающей среды, образования, здравоохранения, социальной поддержки населения и др.

Ежегодно в окружном бюджете предусматриваются средства на их реализацию, привлекаются внебюджетные источники. За 2001–2007 годы на реализацию региональных целевых программ из окружного бюджета направлено 8,8 млрд. рублей.

В 2008 году реализовано 26 региональных целевых программ с объемом финансирования, предусмотренным за счет средств окружного бюджета, в размере 2,7 млрд. рублей, что превышает уровень 2007 года на 53%.

Блок программ производственного назначения в 2008 году включал 6 региональных целевых программ в области развития жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, сельского хозяйства, сети автомобильных дорог, оздоровления окружающей среды с общим объемом финансирования из окружного бюджета в сумме 2,3 млрд. рублей.

Мероприятия по обеспечению безопасности и защите населения, поддержке малого предпринимательства и других направлений в 2008 году осуществлялись в рамках 8 региональных целевых программ с объемом финансирования из окружного бюджета в размере 115 млн. рублей.



В составе социального блока осуществлялась реализация 12 региональных целевых программ с объемом финансирования из окружного бюджета в размере 306 млн. рублей. Мероприятия были направлены на поддержание уровня жизни малоимущих и нетрудоспособных граждан, адресную социальную помощь семьям, проживающим на территории округа и имеющим детей, развитие образования, укрепление здоровья и снижение заболеваемости населения, обеспечение жильем молодых семей.

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ

Чукотский автономный округ принимает участие в реализации мероприятий федеральных целевых программ и Федеральной адресной инвестиционной программы. К числу основных федеральных целевых программ, реализуемых на территории округа за прошедший период, относятся следующие:

- «Модернизация транспортной системы России (2002–2010 годы)»;
- «Жилище» (подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»);
- «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996–2005 годы и до 2010 года»;
- «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года».

Объем финансирования мероприятий федеральных целевых программ в 2007 году составил 829 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 403,5 млн. рублей, из окружного бюджета – 70 млн. рублей, внебюджетных источников – 356 млн. рублей.

В 2008 году предусмотрено финансирование мероприятий в рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в объеме 1510 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 970 млн. рублей, из окружного бюджета – 182 млн. рублей, внебюджетных источников – 358 млн. рублей.

Разработка стратегии развития региона до 2020 года

Истекший 7-летний период был для администрации Чукотского автономного округа периодом антикризисного управления. Значительные инвестиции направлены на модернизацию транспортной, телекоммуникационной и энергетической инфраструктуры. В основном реанимировано жилищно-коммунальное хозяйство. Удалось сохранить и развить традиционные отрасли экономики (рыболовство и оленеводство). В результате по многим социально-экономическим показателям достигнут существенный рост, объем промышленного производства и средняя заработная плата в округе увеличились более чем в 2 раза.

Тем не менее динамика экономического развития в регионе пока не соответствует потребностям народного хозяйства. Несмотря на существенный рост промышленного производства, доля базовых секторов промышленности и сельского хозяйства в ВРП остается незначительной – около 12%. Для сравнения: в северных регионах Канады этот показатель составляет 50%, а в Ненецком АО достигает 69%. Как следствие, собираемых на территории округа налогов явно не хватает для финансирования текущих бюджетных расходов. Положение осложняется уходом из региона крупных налогоплательщиков, в результате чего доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета достигла в 2007 году 73%.

Дальнейшее развитие региона возможно только на основе тщательно продуманной, согласованной системы мер, определяющей государственные приоритеты в развитии округа на долгосрочную и среднесрочную перспективу.



С этой целью правительством округа в 2006 году была осуществлена работа по оценке возможных тенденций развития автономного округа на долгосрочную перспективу, выработке стратегии развития региона до 2020 года. Для разработки стратегии были привлечены профессиональные консультанты (ООО «Стратегика»), ведущие научные исследовательские институты, проведены консультации с заказчиками и разработчиками стратегий развития Аляски, северных регионов Канады и Гренландии.

При разработке стратегии рассмотрены 3 альтернативных варианта развития округа:

1. Повышение уровня экономической активности в регионе.
2. Сохранение экономической активности в регионе на современном уровне.
3. Снижение уровня экономической активности в регионе.

Так, в рамках первой альтернативы предполагается значительное увеличение инвестиций в транспортную и энергетическую инфраструктуру для развития добывающей промышленности. В рамках второй альтернативы – строительство инфраструктурных объектов в соответствии с уже утвержденными программами без дальнейшего увеличения капитальных вложений. Третья альтернатива предполагает закрытие инвестиционных проектов и вывоз большей части населения с территории округа.

По совокупности экономических и социальных критериев, ожиданий государства и населения наиболее предпочтительным является первый вариант.

Данная альтернатива не только приводит к наибольшему росту доходов населения, но также:

- учитывает экономические и геополитические интересы Российской Федерации;
- позволяет снизить дотационность бюджета округа в будущем.

Важно отметить, что выбранная альтернатива полностью соответствует мировым тенденциям развития северных регионов. Несмотря на высокий уровень дотационности таких регионов и значительную поддержку федерального центра, их осознанный стратегический ориентир – создание развитой экономики как основы обеспечения необходимых условий и качества жизни населения. В результате развития Чукотского округа в соответствии с выбранной альтернативой среднедушевой доход населения региона увеличится в 2,3 раза и достигнет к 2020 году около 60 тыс. рублей в месяц (в ценах 2007 года). Одновременно валовой региональный продукт вырастет как минимум в 3,7 раза.

Для достижения таких показателей предполагается развитие в регионе двух промышленных узлов:

1. В Чаун-Билибинском промышленном узле акцент будет сделан как на добыче цветных металлов (золото, серебро, медь) на существующих россыпных и рудных месторождениях (Купол, Майское, Каральвеем), так и на развитии новых рудных месторождений (Совинное, Песчанка). Совокупный ресурсный запас золота на данных месторождениях составляет порядка 950 тонн (серебра – свыше 7 тыс. тонн, меди – 24 млн. тонн, олова – 508 тыс. тонн). Прогнозный объем добычи золота к 2020 году составит более 30 тонн в год, серебра – до 250 тонн в год.
2. Анадырский промышленный узел будет ориентирован на разработку месторождений угля и углеводородов. Добычу угля предполагается осуществлять в Беринговском месторождении в объеме около 2 млн. тонн, с дальнейшей поставкой в соседние регионы и страны АТР. Добыча углеводородов будет осуществляться на материке (месторождения Западно-Озерное и Верхне-Телекайское, балансовые и извлекаемые запасы нефти – 40,5 млн. и 9,6 млн. тонн соответственно, балансовые запасы природного газа – 9,8 млрд. куб. м). Добыча к 2020 году может составить около 500 тыс. тонн нефти и 70 млн. куб. м газа. Основная цель данного проекта – обеспечение потребностей округа в нефтепродуктах и энергоресурсах. Специально под этот проект в 2006 году проложен газопровод, а в г. Анадыре введена в эксплуатацию газомоторная станция.

Развитие промышленности потребует опережающего развития транспортной и энергетической инфраструктуры. В частности, к 2020 году необходимо реализовать масштабные инфраструктурные проекты строительства дорог, ЛЭП, транспортных узлов, объектов энергетики.



Для реализации всех необходимых инфраструктурных проектов понадобится 134 млрд. рублей государственных инвестиций, при этом около 80% из них предлагается направить на строительство автодорог. По нашим оценкам, частные инвестиции до 2020 года превысят государственные вложения и составят около 150 млрд. рублей. В основном это финансирование геологоразведки и строительства производственных объектов для добычи и переработки полезных ископаемых.

Некоторые инфраструктурные объекты уже получают финансирование в рамках действующих программ, в первую очередь это ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья». Общий утвержденный объем финансирования до 2013 года – около 20 млрд. рублей. Таким образом, потребность в дополнительных государственных инвестициях до 2020 года составляет около 114 млрд. рублей.

Для реализации стратегии развития Чукотского АО необходимо:

- утвердить выбранную альтернативу развития Чукотского АО с одобрением необходимого объема государственных инвестиций до 2020 года (134 млрд. рублей);
- согласовать увеличение финансирования строительства объектов инфраструктуры, включенных в ФЦП до 2013 года, на 11,2 млрд. рублей, в том числе 2,2 млрд. рублей на разработку проектно-сметной документации;
- включить дополнительные объекты в ФЦП – 114 млрд. рублей, в том числе 3,23 млрд. рублей на разработку проектно-сметной документации.

Необходимость финансирования за счет средств федерального бюджета разработки (изготовления) проектно-сметной документации по объектам округа, включаемым в ФЦП, вызвана отсутствием свободных средств в региональном бюджете, и без государственной поддержки данный вопрос разрешить практически невозможно.

Правительство Чукотского АО считает, что в ходе реализации стратегии необходимо учитывать интересы коренных малочисленных народов Севера. Большая часть территории будет сохранена для отраслей традиционной экономики (оленоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство). (Данные виды деятельности будут развиваться преимущественно в Анадырском, Иультинском, Провиденском и Чукотском районах.)

К сожалению, следует признать, что на данный момент все усилия и вложенные средства не позволяют вывести коренные малочисленные народы на уровень устойчивого развития. За это время удалось решить только самые острые проблемы их жизнедеятельности.

Традиционный уклад жизни коренных народов однозначно требует особых мер со стороны федерального центра. Опыт государственной поддержки коренного населения в других, близких по климатическим условиям, странах это подтверждает.

Следует акцентировать внимание на важных аспектах развития коренных малочисленных народов не только в региональном, но и в общегосударственном масштабе:

- 1) сохранение и государственная поддержка традиционного образа жизни;
- 2) обустройство национальных сел – мест компактного проживания коренных малочисленных народов Севера;
- 3) поддержка и развитие традиционных видов природопользования (оленоводство, морской зверобойный промысел, рыболовство).

Реализация этих предложений, государственная поддержка Стратегии развития Чукотки на период до 2020 года, а также объединение усилий и выработка общей программы действий позволят существенно улучшить социально-экономическое положение Чукотки – приграничного арктического региона России, учесть интересы коренных малочисленных народов Севера. Это особенно актуально в связи с утверждением на заседании Совета Безопасности РФ 17 сентября 2008 года Основ государственной политики РФ в Арктике и плана их реализации.