

# ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ЯКУТСКА В УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ МЕГАПРОЕКТОВ

ГЛАВА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
«ГОРОД ЯКУТСК»  
Юрий Владимирович  
Заболев



Республика Саха (Якутия) – один из первых дальневосточных субъектов, который разработал долгосрочный документ – *Схему комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия)* до 2020 года и планомерно внедряет ее в жизнь. Так, увеличиваются инвестиции в строительство нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан». С поэтапным вводом нефтепровода в 2008 году и последующих годах начнется существенное увеличение объемов добычи нефти (Талаканское месторождение – свыше 80%). Все больше будут осваиваться Эльгинское каменноугольное, Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождения. Формируются энергетическая и транспортная инфраструктуры.

Город Якутск как столица республики не может оставаться в стороне от долгосрочных планов развития региона. Прежде всего необходимо отметить, что через территорию Якутии проходят кратчайшие пути между Европой, Азией и Северной Америкой. Схемой «2020» предусмотрено проектирование и начало строительства железной дороги *Якутск – Магадан*, которая рассматривается как первый этап строительства трансконтинентальной магистрали (ТКМ) *Якутск – Магадан – Анадырь – Узлен – Ном – Фербэнкс – Форт-Нельсон*. Длина магистрали составляет 6 тыс. км, включая 102-километровый тоннель под Беринговым проливом. Строительство ТКМ займет 10–15 лет.

В свете реализации этого мегапроекта изменятся стратегическое значение региона и вместе с ним и города Якутска, так как со строительством ТКМ связывается возможность создания международного транспортного коридора. С вводом ТКМ снизятся транспортные издержки, ликвидируется сезонность завоза грузов, будет обеспечена транспортная доступность для подавляющего числа поселений, откроются возможности экономического освоения новых природных ресурсов, республика активно включится в межрегиональную и международную кооперацию.

В 2013 году планируется завершение строительства железной дороги *Беркакит – Томмот – Якутск*, что даст *серьезный импульс* социально-экономическому развитию г. Якутска. Согласно данным Европейского транспортного союза, ГО «Город Якутск» относится к одним из приоритетных территорий по созданию региональных, так называемых *мультимодальных транспортно-логистических центров*, то есть многофункциональных терминальных комплексов, размещаемых в узлах транспортной сети. Создание комплекса обеспечит формирование благоприятного делового климата в сфере перевозок, логистики, сервисных и коммерческо-деловых услуг.

Вместе с тем следует обратить внимание на те аспекты, которые уже сегодня требуют внимательной подготовки со стороны местных органов власти.

*1. Стремительный рост населения.* На сегодняшний день в г. Якутске и его пригородах проживает около 275 тыс. жителей – это почти треть населения республики. Ежегодный рост населения достигает 2,5% в год, за счет увеличения темпов рождаемости и миграции. За 2008 год миграционный прирост составил 4695 человек, естественный прирост населения – 2641. Уже к 2011 году численность жителей г. Якутска и его пригородов превысит 300 тыс. человек. В связи с вводом железной дороги до г. Якутска в 2013 году ожидаются еще более стремительные темпы роста населения, сопровождаемые усилением нагрузки на жизнеобеспечивающие отрасли городского хозяйства и обострением многих социальных

проблем. Уже сейчас следует принять ряд упреждающих мер, особенно в сфере занятости и образования, по сокращению миграционного дисбаланса. Проблема роста населения переплетается со многими другими проблемами, о которых речь пойдет ниже.

**2. Дефицит рабочих кадров.** За период 2000–2008 годов численность специалистов, выпускаемых высшими учебными заведениями, увеличилась в 2,9 раза, со средним специальным образованием – на 38,6%, выпуск квалифицированных рабочих на базе начального профессионального образования сократился на 30,6%. Проблема дефицита квалифицированной и низкоквалифицированной рабочей силы частично решается за счет мигрантов, которые прибывают в Якутск на заработки. Угроза состоит в том, что взрывной характер экономического роста будет способствовать перераспределению рабочей силы не в пользу местных кадров ввиду значительного отставания в количестве подготавливаемых высококвалифицированных рабочих от реальной потребности экономики. Проблема дефицита кадров будет решаться за счет привлечения крупных подрядчиков, нанимающих своих специалистов и рабочих. В этом плане при поддержке региональных властей следует проработать вопрос о подготовке и привлечении местных кадров для обеспечения реализации мегапроектов и дальнейшего промышленного освоения региона.

Следует обратить внимание на специальности, ориентированные на добычу и переработку минерально-сырьевых ресурсов. Согласно Схеме «2020» в перспективе востребованными станут новые специальности, адекватные меняющейся специализации экономики республики, – по нефтегазовой геологии и технологии переработки углеводородного сырья, лесной и деревообрабатывающей промышленности, дорожному строительству, эксплуатации автомобильного, железнодорожного и речного транспорта, туризму, камнеобработке, землеустройству, обработке алмазного сырья и др.

**3. Незрелость инфраструктуры.** Вопросы развития жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и транспортной инфраструктуры будут главенствующими в ближайшей перспективе. Существующая дотационная система отрасли ЖКХ и тарифное регулирование не позволяют привлекать значительные инвестиции. По этой причине не решаются такие проблемы, как обновление основных фондов, высокий износ сетей, энергоресурсосбережение, создание конкурентоспособной среды.

Поскольку город находится в зоне вечной мерзлоты, эксплуатация и строительство дорог, зданий и других объектов капитального строительства сопряжена с высокими по сравнению с другими регионами издержками. Условия вечной мерзлоты обуславливают проблему водоотведения. В результате таяния вечномерзлых грунтов преждевременно обрушаются здания, происходит частое разрушение асфальтобетонного полотна. Кроме того, с увеличением народонаселения города движение автотранспортных средств становится более интенсивным, осуществляется масштабная застройка кварталов, поэтому перед местными властями остро стоит вопрос о стро-

ительстве дорог с целью увеличения пропускной способности и дальнейшего развития улично-дорожной сети. Слабое развитие инфраструктуры, прежде всего транспортной, является серьезным барьером для развития малого бизнеса. С вводом железной дороги и организацией крупного транспортного узла значение инфраструктуры будет возрастать.

Комплексный и системный характер проблем развития коммунальной и транспортной инфраструктуры г. Якутска требует серьезных инвестиций. Средств местного бюджета крайне недостаточно. Одним из возможных путей решения проблемы является частно-государственное партнерство, с участием всех уровней бюджета и бизнес-структур. Отмечу, что на территории города нет крупных (градообразующих или имеющих значительную долю во внутреннем региональном продукте) предприятий, которые могли бы оказать серьезную поддержку в этом плане, поэтому доля государственных инвестиций в развитие инфраструктуры должна быть определяющей.

**4. Неблагоприятная социальная среда.** В связи с ростом населения обостряются проблемы обеспечения правопорядка, нелегальной миграции, роста маргинальных слоев населения. По уровню преступности г. Якутск занимает первое место в республике. Остро стоят вопросы строительства дошкольных учреждений и общеобразовательных школ. Численность детей в расчете на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях в 2008 году составила 145 детей. Для решения проблемы следует также привлечь значительные государственные инвестиции, в основном на строительство социальных объектов.

**5. Деловая активность и развитие предпринимательства.** Строительство железной дороги до г. Якутска значительно увеличит транзитные возможности региона, снизит зависимость доставки грузов от сезонности, будет способствовать увеличению товарооборота и интенсивности грузоперевозок, как города, так и региона в целом. С одной стороны, сильный стимул для развития получают такие виды предпринимательской деятельности, как: сервисное и логистическое обслуживание, ремонт и содержание дорог, строительство и промышленность строительных материалов, жилищно-коммунальное хозяйство, информационные и коммуникационные технологии, связь, туризм, гостиничный сервис, бизнес-услуги, консалтинг, ремесла, полиграфия пищевая, легкая, лесная, деревообрабатывающая промышленность и т.д. С другой стороны, снижение транспортных расходов на ввозимые товары будет способствовать появлению крупных предприятий, работающих в сфере розничной и оптовой торговли. Это нанесет серьезный урон местным предпринимателям, поскольку наибольшее число малых предприятий (314 единиц, или 25,9% всех малых предприятий) работает в сфере торговли. К примеру, оборот малых предприятий торговли за 2007 год составил 48,5% от общего оборота по малым предприятиям, действующим на территории ГО «Якутск».

В рамках решения этих и других вопросов, связанных со строительством железнодорожной магистрали,



в 2007 году городской администрацией была инициирована разработка документа – Стратегии социально-экономического развития городского округа «Город Якутск» до 2020 года. Стратегия разработана в соответствии со *Схемой «2020», действующими федеральными, республиканскими и муниципальными* целевыми программами. Документ прошел согласование во всех министерствах республики.

Важной особенностью стратегии является то, что экономическое развитие города обеспечивается за счет формирования *сильных экономических кластеров*, таких как: топливно-энергетический комплекс, связь, транспорт, ювелирное производство, алмазообработка.

Основные направления и приоритеты стратегии определены на основе анализа сильных и слабых сторон г. Якутска. Стратегия предусматривает 3 этапа: первый этап охватывает период 2008–2010 годов, второй – 2011–2013 годы и третий – 2014–2020 годы. Основные направления реализации стратегии: поддержка и развитие сильных экономических кластеров, создание транспортного узла (мультимодального транспортно-логистического центра), формирование высокотехнологичных отраслей экономики, обеспечение высокого качества сервиса, развитие интеллектуальных услуг.

Проект создания транспортного узла на территории ГО «Город Якутск» должен получить серьезную проработку и республиканский приоритет, с дальнейшим выходом на федеральный уровень по созданию особой транспортно-логистической экономической зоны освоения Северо-Восточной Сибири.

В настоящее время реализация первого этапа стратегии воплощена в целевой программе «Социально-экономическое развитие городского округа «Город Якутск» на 2009–2012 годы» (далее – Программа). Целью Программы является обеспечение роста качества жизни населения, инвестиционной привлекательности экономи-

ки города, развитие социальной и деловой инфраструктуры. Приоритетные направления развития городской экономики определены с учетом решения актуальных проблем, стоящих перед городом:

- строительство и реконструкция дорог;
- водоотведение;
- снос ветхого и аварийного жилья;
- строительство дошкольных, общеобразовательных и лечебных учреждений;
- реформирование ЖКХ. Работа с ТСЖ и управляющими компаниями;
- развитие предпринимательства.

Общая потребность Программы в финансовых ресурсах составляет более 22 млрд. рублей. В основном это объекты капитального строительства, относящиеся к социальной сфере (здравоохранение, образование), городскому хозяйству (строительство дорог, объекты жилищно-коммунального комплекса).

В реализации мегапроектов и Схемы «2020» следует обратить особое внимание на то, что в г. Якутске сосредоточен кадровый, научный, образовательный, культурный, потребительский, инновационный, демографический потенциал республики. Весь этот потенциал должен быть задействован при реализации мегапроектов, реализуемых на территории республики.

В результате претворения в жизнь мегапроектов, Схемы «2020», Стратегии и Программы социально-экономического развития ГО «Город Якутск» на 2009–2012 годы будет осуществлен переход к экономике, основанной на высоком качестве сервиса, бизнес-услуг, услуг транспортно-логистического комплекса, потребительских услуг, а также созданию новых высокотехнологичных отраслей по переработке минерально-сырьевых ресурсов, производству строительных материалов, потребительских товаров. А самое главное – улучшение жизни населения г. Якутска и Республики Саха (Якутия) в целом.