

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

МИНИСТР
ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
РЕСПУБЛИКИ
САХА (ЯКУТИЯ)

Владимир Афанасьевич
Григорьев



На сегодняшний день более 80% территории Якутии не затронуто промышленным или иными видами освоения и представляет собой экосистемы с ненарушенным естественным ходом природных процессов. Это составляет свыше 30% нетронутой хозяйственной деятельностью дикой природы России, около 10% – всего мира. Наличие огромных площадей первозданных земель дает право считать Якутию уникальным достоянием человечества, резервом биосферы планеты.

Казалось бы, Якутия не должна испытывать экологических проблем. Вместе с тем в местах развитой добычи полезных ископаемых и в крупных населенных пунктах наблюдается экологическая напряженность, а перепромысел в военные и послевоенные годы биологических ресурсов до сих пор отражается на численности промысловых рыб и зверей. Оказывают свое влияние на состояние природной среды и планетарные экологические проблемы, такие как перенос загрязняющих веществ воздушными массами, глобальное потепление и др.

Осознавая ответственность перед сегодняшним и будущими поколениями, Президент и Правительство Республики Саха (Якутия) проводят государственную экологическую политику, основанную на природосберегающих традициях народов республики, главной целью которой является сохранение здоровой среды обитания населения и устойчивое, экологически безопасное развитие республики. Реализация государствен-

ной экологической политики возложена на министерство охраны природы, которое объединило разрозненные ранее ведомственные структуры в единую систему. Его основная деятельность основана на Экологической доктрине, Концепции национальной безопасности Российской Федерации и Концепции экологической безопасности Республики Саха (Якутия).

СТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОГО ПРИРОДООХРАННОГО ОРГАНА

Как известно, к началу 1990-х годов экономический кризис в СССР стал сдерживать развитие производительных сил и рост благосостояния населения. А общероссийские факторы периода реформ еще более снизили возможности оздоровления экологической обстановки. Но в результате своевременно принятых государственных решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования обозначилось движение к тому, чтобы государственное управление и контроль в этой области сосредоточилось в одной структуре государственной власти.

Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 1994 года №864 Министерство экологии и природопользования Республики Саха (Якутия) преобразовано в Министерство охраны природы республики, которому были переданы все государственные контролирующие и экспертные функции в области охраны окружающей среды и природопользования.

В апреле 1995 года на I республиканском съезде охраны природы Якутии провозглашена Концепция реализации государственной экологической политики Республики Саха (Якутия) на переходный период до 2001 года. Как продолжение развития следующего этапа государственной экологической политики в республике 26 декабря 2002 года постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) №651 принята новая Концепция экологической безопасности Республики Саха (Якутия).

тия), где основными задачами обозначены сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизация и улучшение качества окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, развитие законодательной базы охраны природы и природопользования, реформирование системы государственного управления в области охраны природы, формирование новой экологической культуры путем выработки сознательного отношения к природе как фундаменту жизни, соблюдение законов развития природы.

Управленческие решения, принятые за весь период деятельности министерства охраны природы, были эффективны по своим природоохранным последствиям. Эти решения обеспечили плодотворные прорывы в создании системы экологического контроля и мониторинга, обогащении биологического разнообразия дикой природы Якутии, в развитии системы особоохраняемых природных территорий, международного, межрегионального сотрудничества и в массовом участии населения в экологическом движении.

Начиная с 2007 года для выполнения переданных субъектам Федерации государственных полномочий в области лесных, водных отношений и животного мира проведена структурная перестройка министерства, которая соответствует требованиям федерального законодательства.

На 1 апреля 2009 года в составе Министерства охраны природы Республики Саха (Якутия): 4 департамента – лесных и водных отношений, охотничьего хозяйства, биологических ресурсов, 30 государственных учреждений, 1 государственное автономное учреждение, 1 государственное унитарное предприятие.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Реализация конституционных норм в экологической сфере привела за последние десятилетия к существенному расширению базы республиканского законодательного регулирования в области охраны окружающей природной среды. В республике создан эффективный правовой механизм обеспечения сохранения природной среды и экологической безопасности, а также усовершенствована правоприменительная практика в целях обеспечения адекватной ответственности за экологические правонарушения. Законодательство содержит как основополагающие законодательные, так и подзаконные нормативно-правовые акты.

Природоохранное законодательство республики ранее исчерпывалось лишь Правилами охоты и Правилами рыболовства. В Республике Саха (Якутия) одной из первых в России в 1990-х годах были приняты законы «Об охране природы Якутской – Саха ССР», «О недрах», «О лес», «Об особоохраняемых природных территориях».

Учитывая, что охота и рыболовство на территории республики являются традиционными отраслями, составляющими основу жизнедеятельности народов Якутии, приняты законы Республики Саха (Якутия) «Об охоте и охотничьем хозяйстве» и «О рыболовстве,

рыбном хозяйстве и охране водных биоресурсов», которые корректировались при внесении изменений в федеральное законодательство. Для практической реализации этих законов развиваются Системы ведения охотничьего и рыбного хозяйства. Одобрены Правительством Республики Саха (Якутия) планы действий по развитию охотничьего хозяйства на 2009–2011 годы, созданы советы по охоте и охотничьему хозяйству, рыбному хозяйству при Правительстве Республики Саха (Якутия). Разработаны программы по реаклиматизации лесного бizona в таежной зоне Республики Саха (Якутия), расширению ареала и численности овцебыка в тундровой зоне Якутии, воспроизводству водных биологических ресурсов на территории Республики Саха (Якутия) на 2009–2011 годы.

Экологическое образование является одним из приоритетов государственной экологической политики республики, и для его реализации принят Закон «Об экологическом образовании и просвещении», действует подпрограмма «Экологическое образование, воспитание и просвещение населения Республики Саха (Якутия)». В ее основу легли экотрадиции народов Севера, веками сложившиеся принципы взаимоотношения человека и хрупкой, легкоранимой природы Севера и Арктики, а также современные достижения экологической и педагогической науки. Подобный сплав помог формированию у населения республики новой экологической культуры и психологии.

В республике с 2007 года действует Закон «Об экологическом контроле», в рамках которого охвачены контролем более 6 тыс. объектов-природопользователей. С целью организации взаимодействия и координации деятельности в сфере отношений, связанных с обеспечением соблюдения законодательства охраны окружающей среды и природопользования, подписаны соглашения со всеми федеральными природоохранными органами, действующими на территории республики, в которых регламентировано конкретное взаимодействие, реализуемое в повседневной работе по ведению государственного экологического контроля.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

В 2005 году одной из первых среди субъектов Федерации Республика Саха (Якутия) приняла Закон «Об экологическом мониторинге». Для его реализации создан ГУ «Республиканский информационно-аналитический центр экологического мониторинга», целью которого является информационно-аналитическое обеспечение управленческих решений в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Создание этого центра совпало с новым витком освоения природных ресурсов Якутии, реализацией Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 года.

Для принятия мер по предотвращению и минимизации воздействия на окружающую природную среду расширена сеть экологического мониторинга, укреп-



лена материально-техническая база специализированных лабораторий, которые оснащены современным оборудованием, техническими средствами передвижения. Для оценки показателей состояния и функциональной целостности природных комплексов, выявления причин изменений состояния объектов экологического мониторинга в республике организуется система экологического мониторинга.

Отправная точка развития этой системы – фонд информационных ресурсов, включающий кадастровые и иные данные о состоянии природных ресурсов и окружающей среды. Для этого, в первую очередь, основной упор делается на научное сопровождение реализуемых крупных промышленных проектов. Например, в 2007 году совместно с Министерством науки и профессионального образования республики инициирован комплексный мониторинг состояния экосистемы в зоне прохождения якутских участков трассы нефтепровода «ВСТО». Проект с бюджетом в 5,2 млн. рублей рассчитан на 3 года. Основным исполнителем является ФГНУ «Институт прикладной экологии Севера».

Уже есть первые результаты этих работ. Для принятия мер по предотвращению экологической опасности уже получена информация о существующих и будущих техногенных и антропогенных нагрузках на осваиваемых территориях. Результаты научно-исследовательских работ используются при проведении комплексного экологического сопровождения строящихся объектов и новых территорий, попадающих под разработку полезных ископаемых.

Кроме того, в 2008 году из бюджета республики финансировался блок «Экологический мониторинг» для научного сопровождения мегапроектов, таких как строительство железной дороги, каскада ГЭС в Южной Якутии, разработки Эльконского месторождения урановых руд. Дополнительно министерством в рамках целевой программы «Охрана окружающей среды в Республике Саха (Якутия) на 2007–2011 годы» в 2008 году финансировались работы Института мерзлотоведения и биологических проблем криолитозоны СО РАН по оценке геокриологических условий и современных показателей состояния наземных и водных экосистем в зоне строительства трубопроводной системы «ВСТО». Определены зоны повышенного геокриологического и экологического риска, проведена оценка фоновых показателей состояния наземных и водных экосистем и оценка экологических рисков в зоне объектов энергетики и транспорта. В 2009–2010 годах эти работы будут продолжены.

СОХРАНЕНИЕ И ОБОГАЩЕНИЕ РАЗНООБРАЗИЯ ФЛОРЫ И ФАУНЫ

В республике приняты весьма масштабные для наших условий и возможностей меры по обогащению видового разнообразия флоры и фауны. В Якутию завезены овцебыки, лесные бизоны, характерные представители мамонтовой фауны. В скором времени их якутская

популяция станет одним из видов расселения на территории Евразии.

Якутия создала систему особоохраняемых природных территорий «Ытык Кэрэ Сирдэр» («Священные прекрасные земли»), занимающую более четверти территории республики. Якутия, или древняя земля Олонхо, является привлекательным местом для многих ученых: археологов, этнографов, палеонтологов, генетиков и др. Самые первые на Земле скелетные животные, появившиеся в раннем кембрии (545 млн. лет назад), были найдены на территории современной Якутии. Район Ленских столбов, где трижды проводились крупные международные геологические экскурсии палеонтологами мира, считается выдающимся примером этапа становления жизни на Земле. Кроме того, Ленские столбы – это ландшафт исключительной природной красоты. Природный парк «Ленские столбы» представлен в качестве кандидата в список мирового наследия ЮНЕСКО. Надеемся, что наличие такого высокого статуса должно вызывать серьезный интерес к этому парку, что могло бы дать возможность развиваться экологическому туризму.

Республиканский зоопарк «Орто-Дойду», самый северный зоопарк в Российской Федерации, в котором содержится 147 видов животных, стал популярным местом отдыха населения, эффективным средством экологического воспитания подрастающего поколения, сохранения редких и малочисленных видов.

СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ

В последние годы происходят позитивные изменения в природоохранном менталитете природопользователей, а среди них в республике есть гиганты и в мировом измерении (алмазо-, золото-, нефте-, газо-, оловодобывающая промышленность, энергетика, речной транспорт и т.д.).

Для развития государственно-частного партнерства ведется целенаправленная работа непосредственно с природопользователями. Действуют соглашения в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с крупными природопользователями – АК «АЛРОСА», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «Нижне-Ленское», ОАО «Якутгазпром».

Ощутимую материальную помощь в строительстве социальных объектов природопользования оказывает ОАО «Сургутнефтегаз», при его финансировании в г. Ленске строится Дом природы, в котором будет размещена оборудованная современной техникой аналитическая лаборатория для ведения экологического мониторинга.

При финансировании АК «АЛРОСА» 10 апреля 2009 года на местности Чуоналыыр в Мирнинском районе введен 6-й по счету природный парк «Живые алмазы Якутии», где содержатся овцебыки, изюбры, будут завезены лесные бизоны и другие представители животного мира, занесенные в Красную книгу.



МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В последние годы получило развитие международное сотрудничество Якутии в природоохранной области, приносящее конкретные плоды.

В 1993 году Якутия стала членом Всемирного фонда дикой природы. При его поддержке была построена Международная биологическая станция Лена – Норденшельд – научно-исследовательское и производственное подразделение министерства охраны природы республики, которое ведет биологический мониторинг в одном из наиболее интересных регионов Арктики, дельте р. Лены. Станция открыта для международных научных экспедиций. Здесь имеются основные арктические ландшафтные комплексы, насчитывается более 600 видов растений, 36 видов рыб, 125 – птиц, 26 – млекопитающих, что позволяет проводить эталонное наблюдение и изучение экосистем в целом и отдельных их компонентов.

В 2007 году ресурсные резерваты «Медвежий Острова» и «Курдигино-Крестовая» включены в сеть модельных резерватов по проекту мониторинга белых медведей «Медвежий патруль» Всемирного фонда дикой природы (WWF). Также при поддержке WWF, Международного фонда охраны журавлей и Биологической службы США созданы ООПТ мирового значения (ресурсные резерваты «Дельта Лены», «Кыталык» и «WWF-Саха Чаруода»). Защищая жизненно важные районы гнездования и линьки, подобные резерваты способствуют сохранению воспроизводительного потенциала популяций.

В рамках соглашения с Международным фондом охраны журавлей республика работает по проекту «Совершенствование сети водно-болотных угодий, имеющих ключевое значение для сохранения стерха и других мигрирующих околоводных птиц в Азии», разработан проект перечня ключевых орнитологических территорий для включения в международный реестр.

Министерство охраны природы является координатором от республики одного из крупных международных проектов ЮНЕП/ГЭФ «Реализация комплексного подхода к управлению экосистемами в трех выбранных модельных территориях российской Арктики с целью сохранения биоразнообразия и уменьшения фрагментации биотопов» (ЭКОРА), «Российская Федерация – поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды» (НПД-Арктика). Целями данных проектов являются сохранение биоразнообразия, рациональное использование природных ресурсов российской Арктики, снижение антропогенного влияния на окружающую среду. При этом местное население максимально вовлекается в процессы принятия решений. Много лет успешно действуют международные организации «Северный форум» и «Арктический совет», в деятельности которых экологические проблемы занимают большое место.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Успешность работы якутян по обогащению биоразнообразия флоры и фауны – хорошая основа для предло-

жения о начале и полной реализации долгосрочной, как хотелось бы, всероссийской *акции по восстановлению ареала овцебыка, лесного бизона, а также дикого северного оленя*, который играет важную роль в системе жизнеобеспечения коренных жителей Севера России как этнообразующий фактор. Когда-то дикий северный олень, овцебык, бизон были распространены в материковой Арктике почти сплошь. Для реализации этой акции необходима консолидация интересов международных и российских организаций, финансовая взаимопомощь субъектов.

В водоемах северных улусов в напряженном состоянии находятся запасы полупроходных видов рыб. В настоящее время в республике естественное воспроизводство рыбы не обеспечивает восстановление промысловых ресурсов основных объектов промысла в темпах, удовлетворяющих спрос рынка, и поэтому основной упор делается на *интенсивное рыборазведение для увеличения рыбных запасов в природе*. Для обеспечения посадочным материалом всесторонняя помощь и поддержка оказывается ГУП «Чернышевский рыболовный завод», который передан в 2007 году в ведение министерства охраны природы. Разработана программа «Воспроизводство водных биологических ресурсов на территории Республики Саха (Якутии) на 2009–2011 годы», финансируемая за счет компенсационных выплат за нанесенный ущерб рыбным ресурсам р. Вилюй при строительстве Вилюйской ГЭС.

Экологические проблемы не имеют границ. Человечество должно осознать простую истину: без решения экологических проблем у него нет будущего. А у нас, как и по всей России, нерешенными остаются *проблемы отходов производства и потребления*. Устаревшие технологии водоподготовки в административных центрах и их отсутствие в сельской местности выдвигают проблему *обеспечения населения качественной питьевой водой* на первое место.

Требуется большого внимания и проблема *глобального потепления климата*, которая в последние годы волнует всю мировую научную общественность. Сам процесс потепления, фиксируемый на протяжении последних 25 лет, стал фактом, который никто не оспаривает. Свидетельством этого являются ураганы и проливные дожди в странах, находящихся вблизи океана, резкие смены погодных режимов, сокрушительные паводки, изменение экосистем и т.д. Ученые, с моей точки зрения, должны продолжить свои исследования, как, впрочем, они это и делают, и ответить на кардинальные вопросы, связанные с изменением климата, например, какие адаптационные меры необходимы в северных условиях для предотвращения последствий глобального потепления. Для этого нужны государственные инвестиции в расширение научных исследований, так как Республика Саха (Якутия) особо заинтересована в получении рекомендаций для дальнейших действий, связанных с развитием всей сферы экономики.

В случае реализации прогнозов потепления климата, по мнению ученых Института мерзлотоведения СО РАН, единственного в мире и находящегося в нашей республике, следует ожидать существенных изменений для территорий, занятых криолитозоной. Разрушение



криолитозоны существенно изменит экологическую ситуацию арктического региона и требует рассмотрения альтернативных вариантов хозяйственной деятельности всей северной территории России.

Наши территории, находящиеся в арктической зоне, являются центрами формирования явлений глобального потепления, служат индикатором прогнозирования будущего планеты. Наиболее отчетливо это проявляется у птиц. Состав орнитофауны Якутии за последние более чем 40 лет увеличился почти на 60. Например, в последние годы нередкими становятся птицы, ранее не обитавшие и не встречающиеся в Якутии, такие как черный гриф и белоголовый сип, залетевшие в июле 2007 года из теплых краев. 40 лет назад для якутян такой же неожиданностью была встреча с чибисами, а сейчас за полярным кругом они стали обычным явлением. В Центральной Якутии обособились удода, скворцы, грачи и синицы. Как показал мониторинг, потепление климата уже сказывается на ареале обитания белых медведей, которые встречались в населенных пунктах Нижнеколымского района, в материковой части республики.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В последние годы после административной реформы органов государственной власти в России усилилась служба охраны природы и на федеральном, и на региональном уровнях, проведено оптимальное разграничение полномочий в области государственного управления охраной природы. В этой связи требуется усиление деловой активности субъектов в продвижении новых проектов с выделением приоритетов и определением путей совместного решения поставленных задач, а также обмен наилучшими достижениями в области охраны окружающей среды и природопользования.

Пользуясь случаем, хотелось бы призвать к активизации партнерства в решении вышеназванных проблем с объединением интеллектуального и научного потенциала, а также финансовых ресурсов для использования в качестве инструмента сохранения экосистем для будущих поколений.

Также требуют внимания следующие вопросы, от решения которых зависит улучшение экологической об-

становки, сохранение естественной природной среды в регионах, как и в целом во всей России:

1. Для развития экономического механизма управления охраной природы и природопользованием рекомендуется на федеральном уровне создать целостную основу экономики природопользования, разработать и внедрить экономические методы управления охраной природы и природопользованием, которые позволили бы в полной мере обеспечить финансирование природоохранной деятельности субъектов. Решение этой задачи может быть облегчено ускорением принятия федеральных законов «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», «Об экологическом страховании», «Об экологическом аудите».

2. В республике приняты и успешно действуют законы «Об экологическом мониторинге» и «О государственном экологическом контроле». Отсутствие таких законов на федеральном уровне не позволяет наладить тесное взаимодействие с принимающими участие в реализации инвестиционных проектов на территории республики крупными компаниями – недропользователями, которые руководствуются федеральным природоохранным законодательством.

3. Назрела необходимость создания нормативной и правовой базы для государственной поддержки экологического предпринимательства, прежде всего малого и среднего бизнеса, и разработки механизма стимулирования природопользователей к более активному осуществлению корпоративной социально ответственной экологической политики с целью привлечения бизнеса к выполнению федеральных и региональных экологических программ.

В XXI веке главным приоритетом государственной экологической политики стало обеспечение экологической безопасности. При решении вышеназванных проблем экологическая политика, проводимая в регионах, основанная на многовековых экологических традициях и современных достижениях в области охраны окружающей среды, будет в дальнейшем способствовать достижению гармонии между социально-экономическим развитием Российской Федерации и природой.