СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Хабаровский край является субъектом Российской Федерации, его государственно-правовой статус определяется Конституцией Российской Федерации и Уставом Хабаровского края.

Хабаровский край входит в число крупнейших по размерам административно-территориальных образований Российской Федерации, расположен в центральной части российского Дальнего Востока. Граничит с регионами Дальневосточного федерального округа, а также с КНР.

Край богат лесными, минеральными, рыбными и другими природными ресурсами. В Красную книгу Хабаровского края внесены 167 видов растений и грибов, 127 видов животных. Среди них есть редчайшие виды, внесенные в Международную Красную книгу.

Хабаровский край – это и промышленный край. Машиностроение, лесная, металлургическая, нефтеперерабатывающая, пищевая промышленность, транспорт и связь – вот далеко не полный перечень сфер деятельности, в которых заняты жители края.

Административный центр Хабаровского края и Дальневосточного федерального округа – город Хабаровск. В нем 21–22 мая 2009 года прошел 23-й саммит Россия – Евросоюз.

Сфера государственных закупок Хабаровского края динамично развивается и представляет интерес для поставщиков товаров, работ, услуг.

Строятся и реконструируются автомобильные дороги, осуществляется строительство и капитальный ремонт объектов недвижимости, проводится техническое оснащение и модернизация агропромышленного комплекса, создаются и функционируют центры высокотехнологичной медицинской помощи, оснащенные самым современным медицинским оборудованием, укрепляется материальная база процессов информатизации общеобразовательных учреждений края, переоснащаются и модернизируются объекты культуры и т.д.

Основными нормативными правовыми актами края, действующими в сфере размещения заказов, являются:

– постановление правительства Хабаровского края от 13 февраля 2006 года №14-пр «О реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
– постановление губернатора Хабаровского края от 22 декабря 2008 года №177 «О разграничении полномочий органов исполнительной власти края в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Хабаровского края».

Информацию о размещаемых краевых и муниципальных заказах можно получить на официальном сайте в сети Интернет http://www.gzk.khv.ru.

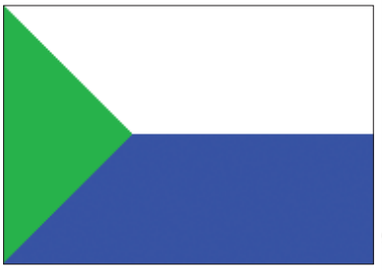
В Хабаровском крае система государственных закупок децентрализована, за исключением закупок товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности органов исполнительной власти края.

Уполномоченным органом по ведению реестра государственных контрактов и методической работе определено министерство экономического развития и внешних связей края, по осуществлению контроля – правительство Хабаровского края в лице главного контрольного управления губернатора края.

В крае созданы и работают четыре краевые комиссии по размещению заказов по отраслевому признаку:

– для нужд учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты населения, предприятий сельского хозяйства на сумму свыше 20 млн. рублей, возглавляет вице-губернатор края;
– при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов недвижимости на территории Хабаровского края;
– при осуществлении капитального строительства, реконструкции, модернизации и капитального ремонта объектов топливно-энергетического

1



2

3

4

5

комплекса и жилищно-коммунального хозяйства на территории Хабаровского края;

– для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Последние три комиссии возглавляет первый заместитель председателя правительства края по вопросам строительства и топливно-энергетического комплекса.

Ведется работа по внедрению в эксплуатацию автоматизированной информационной системы «Государственные закупки Хабаровского края» (далее – АИС Хабаровского края), которая состоит из набора взаимосвязанных модулей и обладает большим числом функциональных возможностей. В настоящее время в крае автоматизированы функции публикации информации о размещении заказов на официальном сайте и ведения реестра контрактов. На 1 января 2009 года для работы в АИС Хабаровского края зарегистрировано более 370 краевых и муниципальных заказчиков. Проводится непрерывная поддержка и консультирование данных пользователей по работе в системе.

За 2008 год государственными краевыми заказчиками проведено торгов и других способов размещения заказов в количестве 93 171 , по результатам которых заключено 93 457 государственных контрактов и сделок, что превышает уровень 2007 года почти в 2 раза. Общая стоимость заключенных контрактов и сделок увеличилась на 15,8% и составила 14,6 млрд. рублей.

При этом произошли существенные изменения в структуре размещенных заказов по способам размещения. Значительно сократилась доля открытых конкурсов (в 6 раз) при увеличении доли открытых аукционов (в 2,8 раза) и закупок малых объемов (в 2,1 раза).

Сокращение запланированных расходов краевых бюджетных средств на поставку продукции за счет снижения стартовых цен по торгам и запросам котировок составило более 5%, или 710 млн. рублей, что позволяло заказчикам использовать сумму экономии на увеличение количества закупаемых товаров без проведения торгов.

С субъектами малого предпринимательства и частными предпринимателями, которые поставляли для краевых нужд продукты питания, офисную технику, предметы материально-технического обеспечения, выполняли ремонтные работы, заключено более 20% государственных контрактов (в 2007 году – 14%).

В целях обеспечения квалифицированного размещения заказов проводятся обучающие семинары, круглые столы – не только для государственных и муниципальных заказчиков, но и для поставщиков товаров, работ, услуг, оказывается методологическая помощь по их запросам.

Вопросы, связанные с размещением краевых заказов, неоднократно рассматривались на заседаниях Совета по экономическим вопросам с участием руководителей экономических отделов муниципальных районов края, на Совете по предпринимательству при губернаторе Хабаровского края, на заседаниях межведомственного совета при правительстве Хабаровского края по устранению барьеров в разви-

6

7

тии предпринимательства, а также на совещаниях по результатам общественного мониторинга реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Подготовка специалистов в области размещения государственных и муниципальных заказов осуществляется в региональном учебном и научно-методическом центре госзакупок Хабаровской государственной академии экономики и права.

Правительство Хабаровского края прилагает все усилия для обеспечения соблюдения действующего законодательства в сфере закупок, в том числе муниципальными образованиями края.

К сожалению, на сегодня существует достаточно много недостатков и нерешенных проблем, сдерживающих дальнейшее развитие системы размещения заказов для краевых государственных нужд.

Если говорить о внутренних недостатках и проблемах, то к основным следует отнести:

1. Децентрализованную модель организации размещения краевых заказов, при которой каждый получатель бюджетных средств является государственным заказчиком. В настоящее время зарегистрировано около 200 государственных заказчиков, ряд из которых расположен в удаленных населенных пунктах, где технические возможности ограниченны, и испытывает дефицит квалифицированных кадров для выполнения функций по размещению государственных заказов.
2. Малое число участников размещения заказов (среднее число поставщиков, участвующих в одной конкурсной закупке, составляет 2,9 единицы, в аукционе – 1,7) свидетельствует о слабом информационном обеспечении.
3. Недостаточный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края о размещении заказов.

Помимо перечисленного, ряд трудностей возникает в связи с применением норм Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон):

– постоянные изменения Закона приводят к тому, что специалисты по размещению заказов не успевают своевременно отреагировать на некоторые нюансы таких изменений, допуская при этом неумышленные нарушения. Только с начала текущего года уже двумя федеральными законами внесены существенные поправки в Закон;
– отсутствие унифицированного классификатора товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в качестве единого стандарта на всей территории Российской Федерации. Государственные заказчики сталкиваются с серьезными техническими и организационными проблемами, связанными с отсутствием единой системы классификации продукции, без которой трудно планировать, размещать и вести учет проведенных закупок, решать вопросы автоматизации. В своей работе они используют одновременно пять справочников товаров, работ, услуг, имеющих различную структуру и кодификацию, которые не синхронизированы между собой;
– определение эквивалентности при закупке лекарственных средств.

Правильный выбор качественного лекарственного препарата является основным фактором, определяющим эффективность лечения и снижение риска развития осложнений от побочных реакций организма.

Однако зачастую вместо оригинальных препаратов закупаются дженерики, признающиеся эквивалентными по активному действующему веществу. Относительно низкая стоимость дженериков (единственное преимущество перед оригинальными средствами), рассматриваемая в отрыве от их качества

в широком смысле (включая эффективность и безопасность), может обернуться на практике более высокой стоимостью лечения.

Учитывая, что препараты в рамках одного международного непатентованного наименования имеют одинаковую химическую формулу, а на аукционах единственным критерием оценки заявок является цена, то по результатам проводимых аукционов закупается не более эффективное, а более дешевое лекарственное средство.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
МИНИСТРА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ВНЕШНИХ СВЯЗЕЙ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
М.Н. Стрельцов