КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ТОРГОВЛИ ГОРОДА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ТОРГОВЛИ Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Ольга Владимировна Ромашова

Государственные закупки на сегодняшний день являются одним из важнейших инструментов экономической политики, способствующих формированию конкурентной среды, созданию новых рабочих мест, обеспечению потребителей высококачественной продукцией. Это особенно актуально в условиях мирового финансового кризиса. Действительно, в последнее время наблюдается серьезный рост интереса к государственному заказу, поскольку с учетом снижения общей экономической активности рынок государственных закупок становится мощной поддержкой, в том числе для малого бизнеса.

Правительство Санкт-Петербурга постоянно подчеркивает важность взаимодействия бизнеса и власти в решении экономических проблем и ведет активную работу по развитию системы государственного заказа Санкт-Петербурга.

В Санкт-Петербурге система государственного заказа сложилась уже достаточно давно и в настоящее время представляет собой хорошо организованный механизм, который охватывает все стадии процесса формирования, размещения и исполнения государственного заказа и осуществляет их поддержку. Однако в связи с постоянными изменениями федерального законодательства система государственного заказа Санкт-Петербурга находится в процессе непрерывного развития и корректировки: по мере издания федеральных нормативных правовых актов приводится в соответствие нормативная правовая база Санкт-Петербурга в сфере государственного заказа, постоянно совершенствуются Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга (далее – АИСГЗ) и официальный специализированный сайт системы государственного заказа Санкт-Петербурга www.gz-spb.ru, проводится обучение государственных заказчиков Санкт-Петербурга в сфере управления закупками для государственных нужд Санкт-Петербурга.

При анализе показателей эффективности системы государственного заказа Санкт-Петербурга наблюдаются положительные структурные изменения за счет роста конкурентных способов закупок и снижения закупок у единственных поставщиков без проведения торгов.

В 2008 году доля проведенных конкурентных закупок (конкурсов, аукционов, электронных аукционов) составила 67,9% от общей суммы размещения государственного заказа Санкт-Петербурга за отчетный период. При этом в 2007 году доля конкурентных закупок составила 61,6% от общей суммы размещения государственного заказа Санкт-Петербурга.

Необходимо учитывать, что доля государственных закупок составляет более 60% от расходной части бюджета Санкт-Петербурга.

Закупка продукции у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в 2008 году составила 25,5% от общей суммы размещения государственного заказа Санкт-Петербурга (в 2007 году – 31,7%). Значительная часть закупок осуществляется у монополистов (водоснабжение, электроэнергия, газ и т.д.).

Соотношение конкурентных закупок и закупок у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) без проведения торгов еще 3 года назад было прямо противоположным.

В 2008 году сокращение бюджетных расходов за счет проведения процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга составило 11,7 млрд. рублей, что превышает показатель 2007 года более чем на 1,5 млрд. рублей.

1

2

3

Сформированная система государственного заказа Санкт-Петербурга в немалой степени способствует привлечению к государственному заказу предприятий малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, в особенности сегодня, в сложных экономических условиях. За 2008 год у субъектов малого предпринимательства размещено 60,2% от общего количества закупок. Несмотря на то что доля государственного заказа, размещаемого у субъектов малого предпринимательства, существенно превышает максимальную норму в 20%, напрямую предписанную Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), в начале II квартала 2009 года в Санкт-Петербурге начали активно проводиться специализированные торги для субъектов малого предпринимательства. В настоящее время для субъектов малого предпринимательства объявлено процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга на общую сумму около 2 млрд. рублей. Стоит заметить, что ежегодно доля закупок у предприятий малого бизнеса с 2004 года возрастает на 5–10%. При этом именно участие субъектов малого предпринимательства в размещении государственного заказа Санкт-Петербурга обеспечивает наибольший процент эффективности расходования средств бюджета города (за 2008 год – 84,7% от общей экономии).

Подобная заинтересованность малого бизнеса в государственных закупках является свидетельством повышения информативности и прозрачности системы государственного заказа Санкт-Петербурга, упрощения процедур размещения государственного заказа.

В Санкт-Петербурге действует трехуровневая система государственных комиссий по размещению государственных заказов Санкт-Петербурга, разделенных в зависимости от суммы и способов размещения заказа:

– государственные межведомственные комиссии по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга осуществляют проведение открытых торгов на сумму свыше 30 млн. рублей и проведение закрытых торгов независимо от суммы. Указанные комиссии созданы в количестве шести по принципу профиля закупки (строительство, благоустройство, медицина и т.д.). Первая государственная межведомственная комиссия обеспечивает проведение крупных закупок на сумму свыше 300 млн. рублей. В состав государственных межведомственных комиссий включены представители различных ведомств, ответственных за определенную отрасль. Возглавляют государственные межведомственные комиссии вице-губернаторы Санкт-Петербурга и члены Правительства Санкт-Петербурга;

– государственные комиссии государственных заказчиков Санкт-Петербурга первого уровня по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга осуществляют проведение открытых торгов на сумму до 30 млн. рублей и запросов котировок;

– государственные комиссии государственных заказчиков Санкт-Петербурга второго уровня по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга осуществляют проведение открытых торгов на сумму до 5 млн. рублей и запросов котировок в случае наделения их такими полномочиями государственным заказчиком Санкт-Петербурга первого уровня.

Созданы уполномоченные органы в сфере размещения государственного заказа Санкт-Петербурга на сумму свыше 30 млн. рублей (Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли, далее – КЭРППиТ), в сфере контроля за размещением и исполнением государственного заказа Санкт-Петербурга (Комитет финансового контроля Санкт-Петербурга). Контроль за исполнением государственного заказа Санкт-Петербурга также осуществляет Комитет финансов Санкт-Петербурга.

КЭРППиТ наделен двойным статусом. С одной стороны, он выступает в роли уполномоченного органа, обеспечивающего закупки на сумму свыше 30 млн. рублей. В структуре КЭРППиТ создан блок, отвечающий за обеспечение работы государственных межведомственных комиссий по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга, а также методическое и информационно-аналитическое обеспечение государственного заказа Санкт-Петербурга. Документация, поступающая на рассмотрение государственных межведомственных комиссий, проходит предварительную юридическую экспертизу на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Санкт-Петербурга в сфере государственного заказа, а также финансовую экспертизу на предмет обоснованности

4

5

цен и тарифов. При этом сроки проведения такой экспертизы составляют не более 10 дней.

С другой стороны, КЭРППиТ является координирующим и контролирующим органом в сфере формирования государственного заказа и соблюдения методических требований, а также проверяет правильность формирования комиссий государственных заказчиков Санкт-Петербурга.

Вопросам планирования закупок продукции для государственных нужд Санкт-Петербурга уделяется большое внимание. На основании данных, представляемых государственными заказчиками Санкт-Петербурга, составляется сводный перечень государственных нужд Санкт-Петербурга и план размещения государственного заказа Санкт-Петербурга, формируются соответствующие реестры государственного заказа Санкт-Петербурга. Осуществляется контроль за правильным и достоверным планированием закупок продукции государственными заказчиками Санкт-Петербурга.

Одной из важных функций КЭРППиТ является утверждение методических требований к оформлению документации для размещения государственного заказа Санкт-Петербурга и контроль за их соблюдением, в том числе по процедурам, проводимым государственными заказчиками Санкт-Петербурга самостоятельно. В Санкт-Петербурге действует типовая конкурсная документация и документация об аукционе, утвержденная распоряжением КЭРППиТ от 27.12.2005 №97-р «Об утверждении методических требований к документации о размещении государственного заказа Санкт-Петербурга». Ее издание позволило существенно сократить сроки и привести к единообразию организацию конкурсных процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга. Применение типовой документации является обязательным для государственных заказчиков Санкт-Петербурга. Таким образом, государственные заказчики Санкт-Петербурга изначально при разработке документации не вправе устанавливать в ней какие-либо дополнительные требования к участникам размещения заказа, не соответствующие действующему законодательству. Извещения о проведении торгов не размещаются на официальном сайте и не публикуются в официальном журнале, в случае если документация государственного заказчика Санкт-Петербурга не соответствует установленным методическим требованиям.

В составе Комитета финансового контроля Санкт-Петербурга, осуществляющего контроль за размещением и исполнением государственного заказа Санкт-Петербурга, созданы Арбитражная комиссия, к компетенции которой относится рассмотрение жалоб участников размещения заказа при размещении заказов на сумму до 300 млн. рублей, и Административная комиссия, которая рассматривает жалобы участников размещения заказа при размещении заказов на сумму свыше 300 млн. рублей. Состав Арбитражной комиссии формируется из числа работников Комитета финансового контроля Санкт-Петербурга, а Административной комиссии – из числа работников Комитета финансового контроля Санкт-Петербурга, представителей КЭРППиТ, Комитета финансов Санкт-Петербурга, Юридического комитета Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

Контроль в сфере исполнения государственного заказа осуществляется Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга на основании планов, утверждаемых Губернатором Санкт-Петербурга, или по отдельным поручениям Губернатора Санкт-Петербурга. Исполнение государственного заказа Санкт-Петербурга контролируют также Комитет финансов Санкт-Петербурга и соответствующие государственные заказчики Санкт-Петербурга. Комитет финансов Санкт-Петербурга осуществляет финансирование государственных контрактов только после их обязательной регистрации в Реестре государственных закупок Санкт-Петербурга.

Таким образом, контроль за осуществлением государственных закупок эффективно распределен между исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, каждый из которых контролирует отдельный этап (формирование, размещение, исполнение государственного заказа).

Необходимо отметить, что в Санкт-Петербурге проводится открытая политика осуществления государственных закупок. Действующая система государственного заказа позволяет предприятиям, организациям и гражданам независимо от места их нахождения знакомиться с информацией о планируемых закупках и участвовать в конкурсных процедурах на официальном сайте системы государственного заказа www.gz-spb.ru. Там

6

7

же можно ознакомиться на бесплатной основе с документацией по запланированным процедурам, состоянием системы государственного заказа в режиме реального времени и иной информацией, ежегодными отчетами работы КЭРППиТ в сфере государственного заказа, что также является важным показателем наличия открытого доступа государственного заказа Санкт-Петербурга для всех участников бюджетного процесса. Указанные отчеты содержат подробную информацию о структурных подразделениях КЭРППиТ, координирующих процессы формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга, мероприятиях, которые проводились в течение года, а также эффективности их деятельности.

Информация на сайт поступает в режиме онлайн через АИСГЗ, которая является первой в Российской Федерации системой безбумажного документооборота в сфере государственного заказа с использованием электронной цифровой подписи и предназначена для автоматизации процесса формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга.

Посредством АИСГЗ введена единая методика регистрации государственных контрактов Санкт-Петербурга, итоговых решений государственных комиссий по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга, планов государственных закупок Санкт-Петербурга, государственных нужд Санкт-Петербурга, конкурсных документаций и документаций об аукционе и т.д.

Использование АИСГЗ позволяет существенно упростить организацию работы государственных комиссий по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга. Так, применение АИСГЗ предоставляет возможность изготовления протоколов непосредственно на заседаниях комиссий, их автоматического направления для публикации в официальном журнале и размещения на официальном сайте. В АИСГЗ разработана форма уведомления, автоматическое заполнение которой в соответствии с требованиями Федерального закона позволяет незамедлительно информировать участников размещения заказов о результатах процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга. Посредством АИСГЗ автоматически формируются и направляются для размещения на официальном сайте и в официальном журнале извещения о проведении открытых торгов.

Большим достижением АИСГЗ является наличие широких возможностей по формированию отчетности о результатах размещения государственного заказа Санкт-Петербурга, что позволяет оперативно реагировать на различные нарушения, допускаемые государственными заказчиками Санкт-Петербурга в процессе осуществления государственных закупок.

Таким образом, АИСГЗ обеспечивает сокращение сроков прохождения и регистрации документов, упрощает процедуру участия поставщиков в процедурах размещения государственного заказа, позволяет проводить электронные процедуры размещения государственного заказа Санкт-Петербурга (запрос котировок, аукцион). Особо следует подчеркнуть, что АИСГЗ является одним из главных инструментов обеспечения прозрачности процесса государственных закупок, оптимизации расходования средств бюджета Санкт-Петербурга и полностью соответствует требованиям Федерального закона к информационному обеспечению государственного заказа.

Заинтересованные лица также имеют возможность подписаться и получать специализированный журнал «Государственный заказ Санкт-Петербурга», в котором публикуется полная информация обо всех предстоящих процедурах размещения государственного заказа Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

Одним из основных направлений работы КЭРППиТ, обеспечивающих адаптацию и своевременное обучение государственных заказчиков Санкт-Петербурга в новой правоприменительной ситуации, является методическое обеспечение государственного заказа Санкт-Петербурга.

Обучение государственных заказчиков Санкт-Петербурга организовано по нескольким направлениям:

1. Регулярно организуется обучение сотрудников государственных заказчиков Санкт-Петербурга по курсу повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами». В 2008 году проведено обучение 18 групп заказчиков (всего 450 человек).
2. Осуществляется постоянное проведение организационно-методических семинаров для государственных заказчиков Санкт-Петербурга по вопросам применения законодательства в сфере государственного заказа.

8

9

3. Регулярно организуется обучение сотрудников государственных заказчиков Санкт-Петербурга по вопросам работы в АИСГЗ.

4. Осуществляется постоянное консультирование государственных заказчиков Санкт-Петербурга и иных участников процесса формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга по вопросам применения законодательства Российской Федерации и законодательства Санкт-Петербурга в сфере государственных закупок.

5. Проводятся специализированные семинары для поставщиков продукции, организуемые подведомственным КЭРППиТ государственным унитарным предприятием «Информационно-методический центр».

Кроме того, КЭРППиТ по мере необходимости разрабатываются и направляются в адрес государственных заказчиков Санкт-Петербурга методические разъяснения по вопросам формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга.

В целях повышения эффективности образовательного процесса КЭРППиТ издаются методические материалы, брошюры, книжные издания для государственных заказчиков Санкт-Петербурга и поставщиков. Ежегодно издается нормативный правовой сборник, который включает в себя всю правовую базу как федерального уровня, так и нормативные правовые акты Санкт-Петербурга в сфере государственного заказа. Кроме того, издано книжное пособие «Формирование и развитие системы государственного заказа на примере опыта Санкт-Петербурга», CD-ROM диски для поставщиков продукции для государственных нужд и ряд иных методических пособий.

Проявление особого интереса со стороны предпринимательских структур наблюдается в отношении электронных форм закупок. В Санкт-Петербурге на протяжении четырех лет реализуется возможность участия в запросах котировок в электронной форме через официальный специализированный сайт системы государственного заказа Санкт-Петербурга www.gz-spb.ru. Такая форма участия является популярной, поскольку не требует представления котировочной заявки на бумажном носителе и экономит значительные временные ресурсы для участника размещения заказа.

Руководствуясь опытом проведения электронных котировок, КЭРППиТ на базе сайта в 2007 году была создана и в конце 2007 года начала функционировать электронная площадка для проведения аукционов в электронной форме. Таким образом, уже полтора года в Санкт-Петербурге проводятся электронные аукционы, которые являются наиболее популярным способом размещения заказа среди участников – количество участников в электронных аукционах бьет все рекорды. Это и понятно, поскольку электронные аукционы позволяют исключить различные злоупотребления со стороны государственных заказчиков и доступны для любых юридических и физических лиц. Одним из главных достоинств такого способа размещения государственного заказа является отсутствие необходимости оформления многочисленных документов на бумажном носителе. Значительно упрощены требования к участникам размещения заказов. В сравнении с другими процедурами размещения государственного заказа проведение электронных аукционов осуществляется в более короткие сроки, при этом участие в них осуществляется на безвозмездной основе.

По результатам проведенных электронных аукционов за 2008 год заключено более 2000 государственных контрактов Санкт-Петербурга на сумму свыше 800 млн. рублей.

В мае 2009 года в законодательство Российской Федерации о размещении заказов были внесены изменения, касающиеся, в том числе, порядка проведения электронных аукционов, что предопределило работу КЭРППиТ по дальнейшему совершенствованию информационного обеспечения и АИСГЗ.

В 2009 году полностью переработана типовая конкурсная документация и документация об аукционе с целью ее приведения в полное соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон в декабре 2008 года.

КЭРППиТ постоянно принимает активное участие в ежегодном Всероссийском форуме-выставке «ГОСЗАКАЗ» с представлением экспозиции государственного заказа Санкт-Петербурга. На V Всероссийском форуме-выставке «ГОСЗАКАЗ-2009», который проходил в период с 23.03.2009 по 25.03.2009, стенд Санкт-Петербурга признан лучшей региональной экспозицией.

Кроме того, КЭРППиТ ежегодно, с 1996 года, организует и проводит выставку «Государственный заказ

Санкт-Петербурга», целью которой является обмен информацией между государственными заказчиками и поставщиками о нуждах города, планах размещения государственного заказа Санкт-Петербурга и производимой продукции.

Правительством Санкт-Петербурга уделяется также значительное внимание сотрудничеству с другими субъектами Российской Федерации в целях обмена опытом в сфере государственного заказа. КЭРППиТ организуются встречи с представителями регионов России, различные семинары и консультации. Уже третий год в рамках ежегодной выставки «Государственный заказ Санкт-Петербурга» в целях обмена мнениями и опытом работы субъектов Российской Федерации в области государственного заказа проводятся круглые столы. В 2009 году указанное мероприятие посетили представители государственных органов из 19 регионов (Владимирская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Новгородская, Московская, Костромская, Псковская, Рязанская, Нижегородская, Ярославская, Кировская, Воронежская, Кемеровская, Мурманская области, Республика Саха (Якутия), Республика Башкортостан, г. Москва, Приморский край).

Специализированным мероприятием, организуемым КЭРППиТ при поддержке Правительства Санкт-Петербурга для представителей субъектов Российской Федерации, является ежегодная конференция «Деятельность исполнительных органов государственной власти по созданию и совершенствованию региональных систем государственных закупок» с участием представителей органов государственной власти из различных субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти.

Особо необходимо отметить, что Санкт-Петербург дважды был признан одним из лидеров проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок», получивших максимальную оценку «Гарантированная прозрачность» в классе «Региональные закупщики». Рейтинг подготовлен при поддержке Комиссии Государственной Думы по противодействию коррупции и Федеральной антимонопольной службы.

Подобные события еще раз подтверждают эффективность и положительную направленность проводимых в Санкт-Петербурге мероприятий по совершенствованию системы государственного заказа Санкт-Петербурга. Вместе с тем необходимо двигаться дальше и искать новые пути развития государственных закупок, направленные на повышение прозрачности процедур размещения государственного заказа Санкт-Петербурга и обеспечение равного и открытого доступа к государственным закупкам.

КЭРППиТ планирует продолжать работу по осуществлению комплекса мероприятий, направленных на развитие системы государственного заказа Санкт-Петербурга:

1. Совершенствование нормативно-правовой и методической базы в области государственных закупок Санкт-Петербурга, оптимизация системы и органов управления процессами государственных закупок Санкт-Петербурга.
2. Совершенствование информационно-аналитической работы, АИСГЗ.
3. Усиление контроля за деятельностью государственных заказчиков Санкт-Петербурга при формировании, размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга.