КОМПЛЕКС МЕР ПО РАЗВИТИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ
Валерий Иванович Осипов

В Ставропольском крае государственный заказ – важнейший механизм эффективного расходования бюджетных средств, и работа его осуществляется в строгом соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) и иными нормативными правовыми документами в сфере размещения государственного заказа. Губернатором и правительством Ставропольского края придается большое значение вопросам повышения эффективности и совершенствования работы всей системы размещения государственного заказа, что находит свое отражение в краевых законодательных актах.

Прежде всего, сам механизм размещения государственного заказа основывается на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, губернатором Ставропольского края и правительством Ставропольского края, по своевременному удовлетворению потребностей населения Ставропольского края в сферах здравоохранения, образования, социальной защиты, предотвращения чрезвычайных ситуаций, инженерно-транспортной инфраструктуры, общественного пассажирского транспорта, коммунального хозяйства, благоустройства и ряда других сфер жизнедеятельности, а также по противодействию коррупции.

В 2006 году для обеспечения работоспособности такого механизма в Ставропольском крае был создан уполномоченный орган, комитет Ставропольского края по государственному заказу (далее – комитет).

На основании обращений государственных заказчиков комитет осуществляет подготовку конкурсной документации, документации об аукционе, извещений о запросе котировок цен и о проведении открытого аукциона в электронной форме. Одновременно специалистами комитета проводится контроль формирования государственного заказа государственными заказчиками на соответствие требованиям законодательства. Данные мероприятия проводятся в срок, не превышающий десять дней. При этом используются типовые формы обращений государственных заказчиков, документации для размещения заказа, утвержденные комитетом и размещенные на официальном сайте Ставропольского края (www.torgi.stavkray.ru).

Кроме того, комитетом осуществляется нормативно-правовое регулирование в сфере размещения государственного заказа, ведение реестра государственных контрактов и сопровождение официального сайта.

В комитете создана коллегия, состав которой утвержден распоряжением губернатора Ставропольского края и включает представителей всех основных государственных заказчиков. На коллегии рассматриваются итоги проделанной работы и принимаются решения, нацеленные на улучшение работы комитета в сфере своей деятельности с учетом мнений всех членов коллегии.

На постоянной основе проводятся мероприятия по совершенствованию системы размещения государственного заказа для обеспечения открытости и доступности информации о проводимых закупках. Во II полугодии 2008 года комитет приступил к реализации плана по размещению государственного заказа способом открытого аукциона в электронной форме. Для этого было приобретено новое серверное оборудование и проведена серьезная работа по разработке новой версии официального сайта. В результате были введены дополнительные воз-

1

2

можности по электронному юридически значимому документообороту с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП) между комитетом, органами исполнительной власти края и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления и участниками размещения заказа (юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями). В I квартале 2009 года внедрен электронный документооборот с государственными заказчиками при внесении сведений в реестр государственных контрактов. Новая версия сайта реализовала возможность проведения открытых аукционов в электронной форме на собственной торговой площадке Ставропольского края. Разработана система проверки ЭЦП при работе на сайте.

В аукционном зале комитета установлено мультимедийное оборудование и веб-камера для трансляции в сети Интернет процедур вскрытия конвертов, поступающих на открытый конкурс, и проведения открытых аукционов в режиме реального времени.

Сегодня упрощена процедура размещения сведений о муниципальном заказе. С использованием технологий сайта муниципальные заказчики имеют возможность самостоятельно публиковать информацию о размещаемых закупках. При наличии ЭЦП и соответствующего соглашения муниципальные заказчики могут самостоятельно регистрировать и проводить открытые аукционы в электронной форме на сайте комитета. Такой возможностью уже воспользовались комитет экономического развития и торговли города Ставрополя и администрация муниципального образования Первомайского сельского совета Ипатовского района.

В рамках краевой целевой программы «Информатизация органов государственной власти Ставропольского края на 2006–2008 годы» на реализацию мероприятий по совершенствованию размещения государственного заказа израсходовано 5 млн. 116 тыс. рублей. Но эффективность реализации указанных мероприятий выразилась в значительной экономии средств краевого бюджета. В результате проведенных торгов на электронной торговой площадке Ставропольского края за I полугодие текущего года было сэкономлено 87,3 млн. рублей.

Проведенные мероприятия позволили значительно расширить круг участников размещения заказа, создать реальную конкуренцию при проведении процедуры размещения государственного заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сократить срок его размещения и воспрепятствовать сговору участников торгов.

Существенно повысился рейтинг информационной доступности сайта, определяемый различными независимыми экспертами. Так, в 2007 году по результатам исследований рейтингового агентства «Эксперт РА» (http://www.raexpert.ru/) сайт Ставропольского края занимал 55-е место среди всех субъектов Российской Федерации, но уже в 2009 году по результатам исследований Института развития свободы информации (http://www.svobodainfo.org/info/page?tid=633200191 &nd=458219921) занял 5-е место.

По итогам размещения государственного заказа Ставропольского края в 2008 году проведено 2304 процедуры, из них: открытых конкурсов – 143; открытых аукционов – 714; запросов котировок цен – 1447, открытых аукционов в электронной форме, пробно размещенных на электронной площадке Ростовской области – 13, в соответствии с соглашением между губернаторами субъектов.

Всего в 2008 году в результате проведения торгов и запроса котировок цен размещено государственных заказов на сумму 6 млрд. 228 млн. 965 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 249 млн. 522 тыс. рублей, или 4,01%.

Сумма размещенных заказов путем проведения открытых аукционов составила 5 млрд. 463 млн. 167 тыс. рублей, или 87,7% от суммы размещенных заказов. Конкурсов проведено на сумму 466 млн. 220 тыс. рублей, или 7,5% суммы размещенных заказов. Запросов котировок цен – на сумму 299 млн. 578 тыс. рублей, или 4,8% от общей суммы заказов.

Немаловажное значение для развития экономики края имеет поддержка ставропольских организаций путем привлечения их к участию в государственном заказе. В I квартале 2009 года государственные контракты с такими организациями и индивидуальными предпринимателями заключены на сумму 1,583 млрд. рублей или 90,5% от общей суммы размещенных заказов (1,750 млрд. рублей).

В 2008 году остро встал вопрос планирования размещения государственного заказа, и тогда постановлением губернатора Ставропольского края были определены основные его этапы.

В I квартале 2009 года сформирован и размещен на официальном сайте сводный план-график размещения государственного заказа на 2009 год, согласно кото-

3

4

рому в 2009 году планируется разместить государственных заказов на сумму 5 967 323,0 тыс. рублей.

В Ставропольском крае действует шесть конкурсных (аукционных) комиссий, сформированных по предмету закупки (поставка товаров, оказание услуг, выполнение подрядных работ и т.д.). Действие комиссий осуществляется на основании утвержденных положений. В состав комиссии обязательно включается представитель государственного заказчика, а при необходимости, представители иных организаций, компетентные в рассматриваемой закупке.

Контролирующим органом в сфере размещения государственного заказа Ставропольского края является комитет по торговле и лицензированию отдельных видов деятельности. Контроль исполнения государственных контрактов проводится министерством финансов Ставропольского края и Счетной палатой Ставропольского края.

В рамках повышения квалификации в сфере размещения государственного заказа, обеспечения включения в конкурсные (аукционные), котировочные комиссии специалистов, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере размещения государственного заказа, специалисты комитета на плановой основе проходят профильное обучение.

Важное значение для организации экономически эффективных торгов имеет уровень квалификации государственных заказчиков и потенциальных участников размещения государственных заказов. Для его повышения в 2008 году и I квартале 2009 года при поддержке губернатора и правительства Ставропольского края проведены 4 семинара с руководителями и представителями государственных и муниципальных заказчиков, в том числе один с участием руководства Федеральной антимонопольной службы, управления ФАС России по Ставропольскому краю, иных правоохранительных и контролирующих органов.

Для расширения круга участников торгов комитетом проводилось обучение для субъектов малого и среднего бизнеса по вопросам размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Ставропольского края, а также консультационно-информационный семинар.

Большое внимание придается информационной работе, в рамках которой публикуются в средствах массовой информации и на официальном информационном интернет-портале органов государственной власти Ставропольского края материалы по вопросам размещения государственного заказа, организовываются выступления на краевом радио и телевидении, в краевых средствах массовой информации.

На территории Ставропольского края размещены три баннера с контактной информацией о комитете.

В рамках обмена опытом с другими регионами Российской Федерации сотрудники комитета принимают участие в совещаниях и форумах, проводимых на региональном и федеральном уровнях.

Вместе с тем проводимые мероприятия по совершенствованию государственного заказа позволяют решить только часть существующих проблем и, конечно, в рамках прав, предоставленных субъекту Российской Федерации.

Основные же проблемы в сфере размещения государственного заказа связаны с несовершенством действующего федерального законодательства. Для их решения правительством Ставропольского края направлена законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Требует улучшения подготовленность предпринимательских структур к получению статуса потенциального участника размещения государственного заказа. Прежде всего проблемы связаны со знанием действующего федерального законодательства и правильностью его применения при участии в торгах и запросах котировок цен.

Пока не удается в полной мере искоренить злоупотребления со стороны участников размещения заказа, заключающиеся в пассивном участии в аукционе или неявке на аукцион по предварительному сговору в пользу одного из участников, который признается единственным, и контракт заключается по начальной (максимальной) цене.

Инфляционные процессы, неизменно присутствующие в экономике государства, приводят к росту цен на определенные товары, работы, услуги. Объявленная начальная (максимальная) цена государственного контракта в период со дня извещения о размещении заказа до дня, установленного для подведения итогов торгов, может стать неприемлемой для исполнения условий контракта. В результате государственный заказ не размещается в связи с отсутствием участников размещения заказа.

Вместе с тем комитет не останавливается на достигнутом. Постоянно реализуются мероприятия, связанные с расширением возможностей официального сайта, обеспечением информационной открытости размещения государственного заказа, повышением профессионального уровня государственных заказчиков и потенциальных участников размещения заказа, совершенствованием нормативно-правовой базы в сфере размещения государственного заказа Ставропольского края.