СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
Александр Михайлович Ким

Система закупок для государственных нужд в Ямало-Ненецком автономном округе началась задолго до вступления в силу 94-ФЗ и представляла собой сложившуюся систему правил и последовательность действий при размещении государственного заказа согласно закону автономного округа от 08.05.2003 №23-ЗАО «О государственном заказе Ямало-Ненецкого автономного округа». Более того, отдельные нововведения федерального закона в той или иной форме уже были предусмотрены законодательством округа и успешно применялись на практике, в частности для централизации и укрупнения размещаемых заказов департамент государственного заказа и торговли Ямало-Ненецкого автономного округа был определен организатором торгов.

И тем не менее вступление в силу Закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовало создания новых управленческих механизмов в сфере государственных закупок. Федеральный закон предоставил регионам возможность выбора централизованной или децентрализованной моделей организации процесса государственных закупок.

Автономный округ пошел по пути развития централизованной системы размещения заказа (объем централизованных закупок в проценте от общего объема составляет 100%). В этой связи постановлением администрации ЯНАО от 21.02.2006 №64-А департамент государственного заказа и торговли наделен функциями уполномоченного органа по размещению государственного заказа для государственных заказчиков. Таким образом, создана такая система, которая прежде всего усилила антикоррупционный эффект нового федерального закона. Разработана и внедрена так называемая распределительная модель размещения заказа. Постановлением регламентированы взаимоотношения заказчиков и уполномоченного органа по размещению государственного заказа, распределены функции и ответственность между участниками процесса закупок, определен порядок подачи государственными заказчиками заявок, порядок утверждения сторонами документации, порядок разъяснения положений и внесения изменений в документацию, состав и полномочия членов комиссии по торгам, запросу котировок.

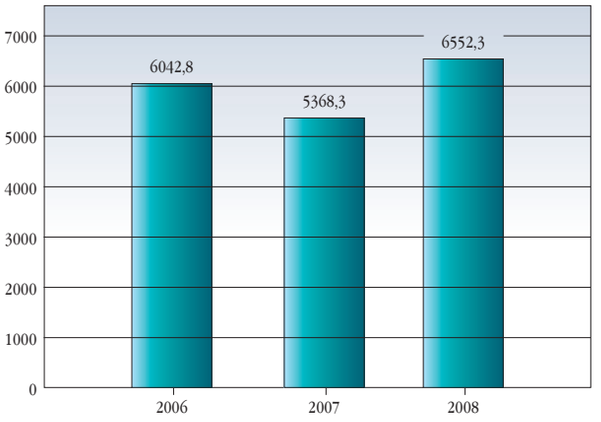
В регионе действует единая конкурсная комиссия, которая рассматривает заявки участников конкурсов и аукционов и определяет победителя. Состав комиссий определяется по отраслевому признаку, половину состава представляют государственные заказчики.

Кроме этого, департамент государственного заказа и торговли Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляет ведение реестра государственных контрактов и формирование сводного плана государственного заказа. Система планирования государственного заказа внедрена и действует с 2003 года. Процесс планирования начинается с параллельного и взаимосвязанного процесса формирования сводной бюджетной росписи и ведомственных планов государственного заказа. С 2006 года постановлением администрации Ямало-Ненецкого автономного округа введен Типовой классификатор продукции для государственных нужд, государственные заказчики устанавливают объем продукции, объем ресурсов, необходимых для проведения плановых закупок, выбирают способ размещения заказов. Сводный план государственного заказа детализирован до уровня потребительских свойств товаров (работ, услуг) и составляется в натуральных и сто-

1

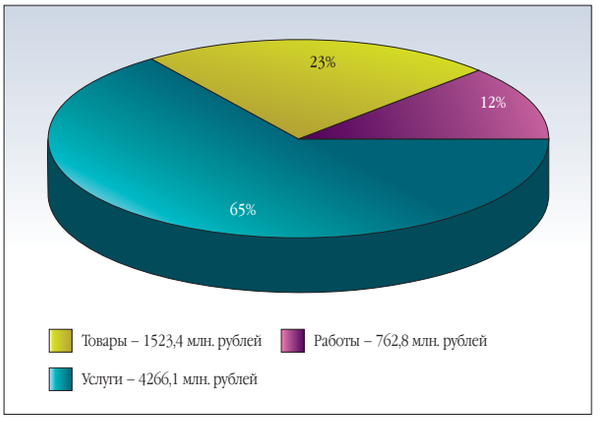
2

1



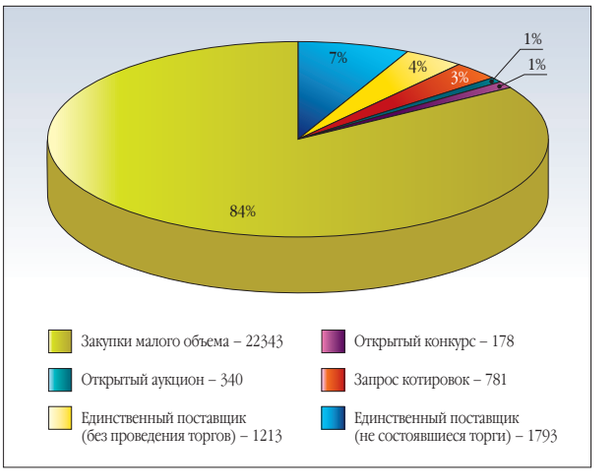
СВОДНЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА (2006, 2007, 2008 ГОДЫ), МЛН. РУБЛЕЙ

2



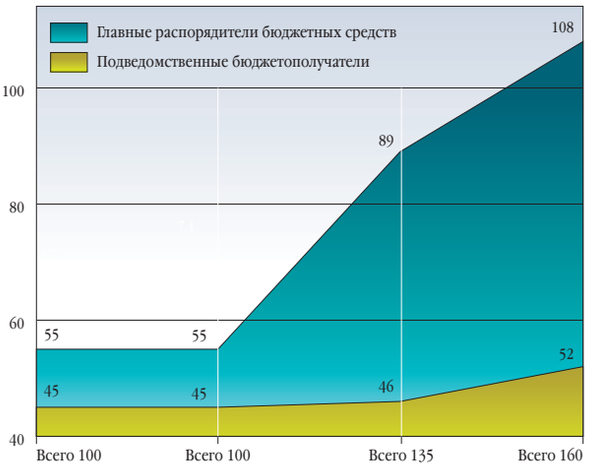
СВОДНЫЙ ПЛАН ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА НА 2008 ГОД (6552,3 МЛН. РУБЛЕЙ)

3



ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ И ДОГОВОРОВ РАЗМЕЩЕННОГО В 2008 ГОДУ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА ПО ВИДАМ РАЗМЕЩЕНИЯ (26 648 КОНТРАКТОВ И ДОГОВОРОВ)

4



КОЛИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ ЗА ПЕРИОД 2005–2008 ГОДОВ

имостных показателях, с поквартальной разбивкой выделенных ассигнований. Это позволяет формировать перечень однотипной продукции и организовывать объединенные открытые торги.

Сводный план государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа на 2008 год утвержден постановлением администрации Ямало-Ненецкого автономного округа.

Государственный заказ Ямало-Ненецкого автономного округа структурно подразделяется по стоимости на выполнение работ (12%), поставку товаров (23%), оказание услуг (65%).

В 2008 году департаментом государственного заказа и торговли Ямало-Ненецкого автономного округа проведено 743 конкурса, 1617 аукционов и 1354 запроса котировок.

По итогам размещения заказа в 2008 году заключено 4305 государственных контрактов на общую сумму 5907,5 млн. рублей и 22 343 договора по закупкам малого объема на общую сумму 669,7 млн. рублей.

3

4

Победителями торгов признаны более 100 различных поставщиков продукции юга Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа, Новосибирской, Омской, Курганской, Свердловской, Челябинской, Ленинградской, Нижегородской, Ивановской и Московской областей.

Государственными заказчиками в автономном округе являются 52 структурных подразделения органов государственной власти (главных распорядителей бюджетных средств) и 108 подведомственных им учреждений (прямых получателей бюджетных средств). Главные распорядители бюджетных средств координируют и контролируют деятельность подведомственных им получателей бюджетных средств, в том числе и при исполнении процедуры государственных закупок.

Организация системы подготовки кадров в области размещения государственного заказа осуществляется департаментом государственного заказа и торговли Ямало-Ненецкого автономного округа в соответствии с постановлением администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.04.2006 №148-А «О реестре специалистов по организации размещения государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа», а именно:

– сбор и анализ заявок на обучение государственных служащих и работников государственных заказчиков Ямало-Ненецкого автономного округа в Институте управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева Государственного университета – Высшей школы экономики (г. Москва), его филиалах или иных учебных центрах;

– установление оперативной связи с Институтом управления закупками и продажами ГУ – ВШЭ с целью получения информации о предлагаемых программах подготовки и обеспечения направления специалистов на обучение;

– формирование и ведение реестра специалистов по организации размещения государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа.

В 2008 году прошли переподготовку и повышение квалификации по вопросам организации размещения государственного заказа более 68 государственных гражданских служащих и 32 служащих государственных учреждений. В настоящее время в реестр специалистов по организации размещения государственного заказа Ямало-Ненецкого автономного округа включены сведения о 412 специалистах, прошедших переподготовку и повышение квалификации по вопросам организации размещения государственного заказа.

В Ямало-Ненецком автономном округе с 2004 года осуществляется внедрение автоматизированной системы по организации государственных закупок АИС «Госзаказ» (НПО «Криста»). С I квартала 2006 года введена в промышленную эксплуатацию ее первая очередь. Первым этапом в создании единой информационной базы региона стало формирование перечня плановых закупок, заявок государственных заказчиков на размещение заказов, реестра поставщиков и их ценовых предложений, перечня государственных заказчиков, реестра государственных контрактов. Система согласована с автоматизированной казначейской системой автономного округа и позволяет вести автоматизированный контроль за обеспечением заявок и государственных контрактов соответствующими финансовыми ресурсами, за строгим соответствием существенных условий заключаемых государственных контрактов условиям проведенных конкурсных процедур.

Контроль за соблюдением законодательства о размещении заказа осуществляет департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа. За 2008 год департаментом экономики Ямало-Ненецкого автономного округа проведено 1345 проверок соблюдения законодательства о размещении заказов, в том числе: 45 плановых проверок государственных заказчиков и 1300 внеплановых проверок государственных и муниципальных заказчиков, из них: 18 – на основании обращений органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов, 3 – на основании обращений других контролирующих органов (счетная палата, департамент финансов), 2 – на основании поступившей информации, 1136 – при согласовании обращений о заключении контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), 74 – при рассмотрении контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 5 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», 67 – при рассмотрении контрактов, заключенных в соответствии с пунктом 6 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Характерными нарушениями законодательства о размещении заказов, по которым были возбуждены дела об административной ответственности, являются:

– заключение должностным лицом государственного или муниципального контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд по результатам проведения торгов с нарушением объявленных условий торгов;

– нарушение условий государственного или муниципального контракта на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;

– нарушение сроков заключения государственного или муниципального контракта;

– принятие должностным лицом государственного или муниципального заказчика решения о способе размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов.

В 2008 году были проведены 4 тематических мероприятия по тематике размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

В целях профилактики предотвращения нарушений законодательства о размещении заказов при проведении плановых проверок в отношении государственных заказчиков автономного округа, расположенных на территории других муниципальных образований Ямала, проводились обучающие семинары для государственных и муниципальных заказчиков по вопросам применения законодательства о размещении заказов. Такие семинары проведены в гг. Надыме, Ноябрьске, Тарко-Сале.

8 октября 2008 года состоялась конференция «Стимулирование конкуренции за государственные и муниципальные заказы в целях повышения эффективности использования бюджетных средств», в которой приняли участие государственные и муниципальные заказчики, органы местного самоуправления муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, уполномоченные на размещение муниципального заказа и осуществление контроля в сфере размещения заказов. На конференции выступили начальник Управления по контролю за размещением государственного заказа ФАС России М.Я. Евраев, представители Ямало-Ненецкого УФАС России, прокуратуры ЯНАО, департамента государственного заказа и торговли Ямало-Ненецкого автономного округа, департамента экономики Ямало-Ненецкого автономного округа, департамента строительства Ямало-Ненецкого автономного округа.

В марте 2008 года официальная делегация Ямало-Ненецкого автономного округа принимала участие в IV Всероссийском форуме «Госзаказ-2008», который проходил в г. Москве. Для презентации автономного округа были изготовлены буклеты, рассказывающие о структуре и итогах размещения государственного заказа автономного округа за 2007 год. Администрацией округа представлена экспозиция, на стендах которой была размещена информация о муниципальном и государственном заказе ЯНАО. Стенд был оформлен в традиционной для Ямала цветовой гамме, с орнаментами и содержал информацию о структуре сводного плана окружного государственного заказа на 2007 год по видам закупки, способам и в рамках национальных проектов «Здоровье», «Развитие агропромышленного комплекса», «Жилье», «Образование». Экспозицию украшал чум. Данная экспозиция отмечена организаторами форума (Минэкономразвития России и Межрегиональная общественная организация «Московская ассоциация предпринимателей»). Представитель Дома ремесел в течение трех выставочных дней проводила мастер-класс бисероплетения. Участникам и гостям форума были предложены традиционные ямальские сувениры: изделия из кости, меха, бисера.

Участие Ямало-Ненецкого автономного округа в IV Всероссийском форуме-выставке «Госзаказ-2008» было отмечено дипломом.

В наших ближайших планах внедрение современных методов планирования. Предусмотрен также ряд мероприятий по нормативно-правовому обновлению всех процессов по размещению государственного заказа. Планом противодействия коррупции в Ямало-Ненецком автономном округе на 2008–2011 годы предусмотрены мероприятия по обеспечению проведения электронных аукционов, обеспечению работы АИС «Государственный заказ» в режиме формирования, размещения и исполнения государственного заказа.