РАЗМЕЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗАКАЗА НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2008 ГОДУ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ, ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ
Александр Васильевич Денисов

В связи с вступлением с 01.01.2006 в силу Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в системе размещения заказов Владимирской области произошли существенные изменения.

Закон позволил упорядочить и привести к единым принципам и правилам ранее разобщенные системы размещения заказов на всех уровнях государственного и муниципального управления.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Владимирской области определен департамент имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области. Уполномоченный орган выполняет функции по прогнозированию и планированию закупок для государственных нужд Владимирской области, ведению реестра заключенных контрактов, ведению официального сайта по размещению заказов.

В соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ уполномоченный орган организовал открытый конкурс по отбору специализированной организации на осуществление функций по размещению заказов путем проведения торгов на закупку товаров, оказание услуг, выполнение работ для обеспечения потребностей Владимирской области. Победителем конкурса признано государственное специализированное учреждение «Фонд государственного имущества Владимирской обрасти», к функциям которого и ранее (до 2006 года) относились полномочия по размещению областного заказа.

Размещение заказов для государственных нужд Владимирской области происходит по схеме (рис. 2).

В настоящее время во Владимирской области размещение государственного заказа за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников финансирования производится по централизованному принципу. Действует единая торговая площадка, на которой проводятся все областные торги, а также размещают свои заказы муниципальные образования. Два независимых интернет-портала (официальный сайт области – http://goszakupki.avo.ru и сайт специализированной организации – www.etpvo.ru) обеспечивают открытое и полноценное информирование о проведении торгов.

Данная система решает задачи максимальной экономии бюджетных средств, формирования конкурентной среды, повышения прозрачности отношений между областными государственными структурами и бизнесом.

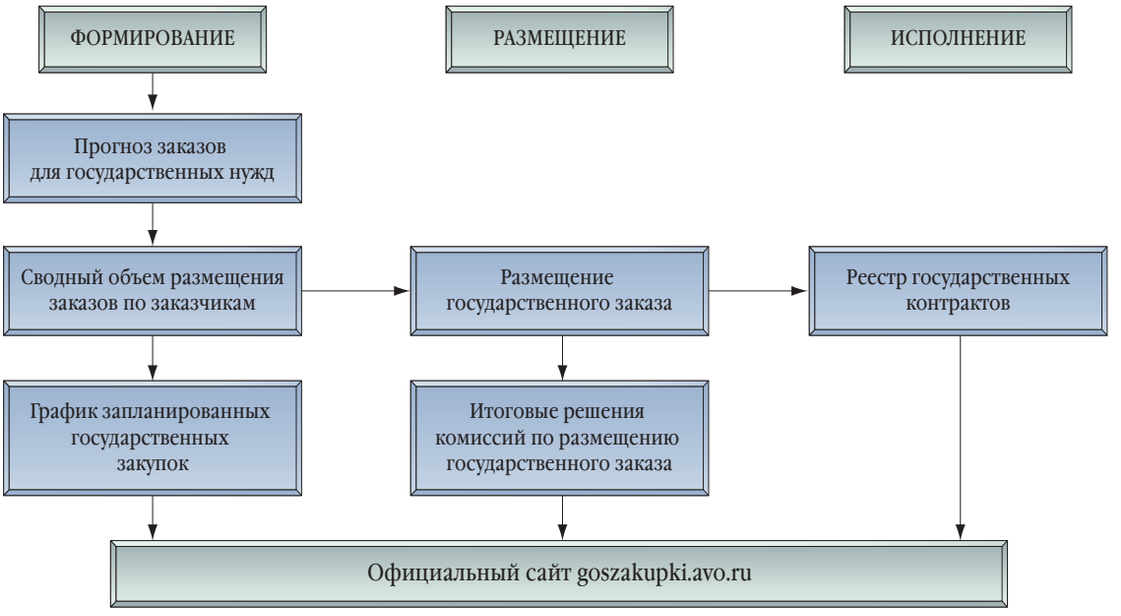
Общий объем товаров, работ, услуг, закупаемых за счет бюджетных средств и внебюджетных источников для государственных нужд, в 2008 году составил 12 969,983 млн. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2007 году.

Важнейшим показателем, характеризующим экономическую эффективность размещения заказов для государственных нужд, является экономия бюджетных средств. За 2008 год экономия бюджетных средств составила 289,753 млн. рублей, или 5% от начальной цены заказов.

По сравнению с предыдущими периодами реформирования государственного заказа Владимирской области в 2008 году увеличилось число аукционных процедур (в том числе аукцион в электронной форме) и составило 77% от общего числа проведенных закупок, из них:

– на открытом аукционе размещено 25% от общего количества заказов, экономия при данном способе составила от начальной цены контракта – 202 403,54 тыс. рублей (5,9%);

1



2

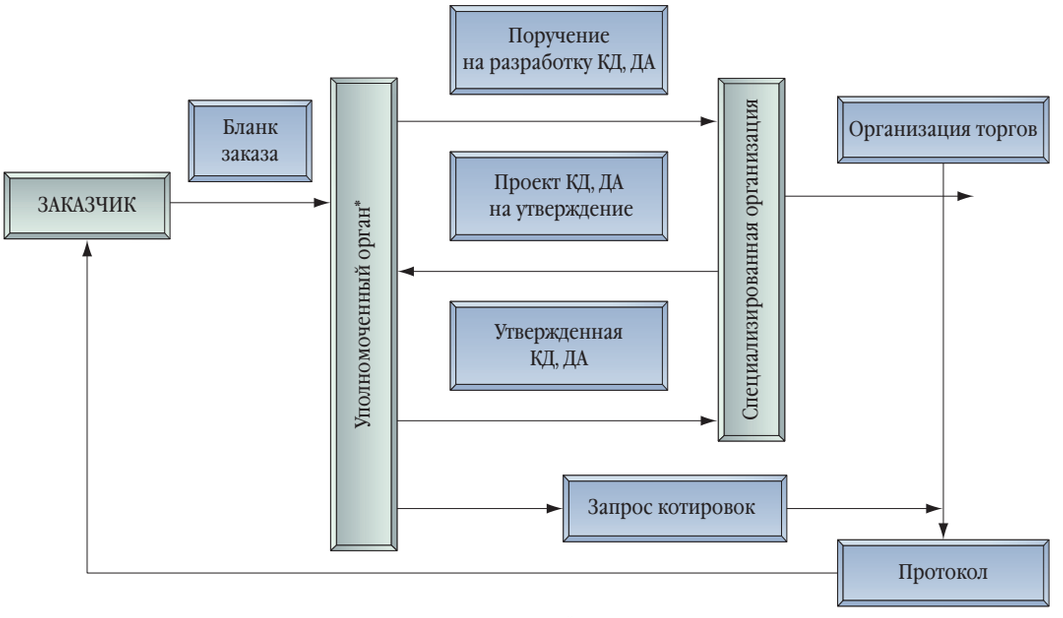


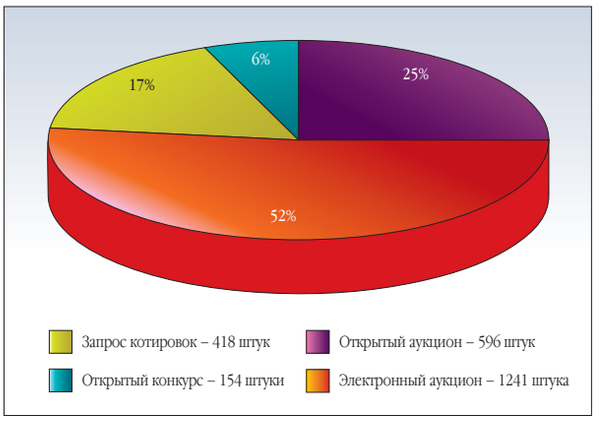
СХЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ
*Уполномоченный орган – департамент имущественных и земельных отношений администрации области (www.avo.ru), специализированная организация – ГСУ «Фонд государственного имущества Владимирской области» (www.vladfond.ru)

– на открытом аукционе в электронной форме размещено 52% заказов (в 2007 году на электронном аукционе размещено 11% заказов), в том числе размещено 307 заказов на выполнение работ (в 6 раз больше, чем в 2007 году). Экономия бюджетных средств в результате применения данного способа составила 61 491,23 тыс. рублей от начальной цены контрактов (11,14%).

Путем проведения запроса котировок в 2008 году размещено 17% от общего количества заказов, экономия при данном способе от начальной цены контракта составила 3,5%. Размещение заказов данным способом снизилось в 3 раза к уровню 2007 года.

При проведении торгов в 2008 году от участников размещения заказа зарегистрировано 2152 заявки (в 2007 году – 2246 заявок, в 2006 году – 891 заявка), при проведении запроса котировок зарегистрировано 1058 котировочных заявок. Средняя конкурсность (среднее количество участников, участвующих в одних торгах) в 2008 году по торгам составила 2,5 участника.

3



ДОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ,
РАЗМЕЩЕННЫХ РАЗЛИЧНЫМИ СПОСОБАМИ, В 2008 ГОДУ

4

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

География участников размещения заказа – Владимирская, Московская, Ленинградская области, Краснодарский край, гг. Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Иваново, Йошкар-Ола, Киров, Кострома, Минск, Нижний Новгород, Омск, Оренбург, Пермь, Сочи, Тула, Чебоксары, Ярославль.

В 2007 году в целях выработки единого механизма размещения заказов для муниципальных нужд постановлением губернатора области рекомендовано органам местного самоуправления городов (районов) области определить уполномоченным органом по размещению муниципального заказа комитеты по управлению муниципальным имуществом соответствующего муниципального образования.

Структура системы закупок для муниципальных нужд смешанная.

Совокупный объем муниципального заказа в 2008 году составил 9799,4 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств по муниципальным заказам составила 4,7%.

Через систему муниципального заказа получено товаров, выполнено работ и оказано услуг на сумму 6370,082 млн. рублей, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – на сумму 2488,196 млн. рублей.

В целях сокращения бумажного документооборота, расширения возможностей участия поставщиков в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, руководствуясь Федеральным законом от 10 января 2002 года №1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи», начиная со второго полугодия 2007 года специализированной организацией как оператором электронной торговой площадки осуществляются процедуры размещения заказов в системе «Электронная торговая площадка Владимирской области» на сайте www.etpvo.ru в сети Интернет. О качестве размещаемых данным способом заказов свидетельствует факт отсутствия жалоб от участников размещения заказов.

Основным направлением работы в 2008 году стало определение путей развития системы государственных закупок, которая должна соответствовать и адекватно реагировать на изменяющиеся внешние и внутренние условия, обеспечивая при этом оптимальное и эффективное расходование средств областного бюджета.

Следующим шагом в направлении развития системы государственных закупок стало повышение качества планирования объемов государственных закупок и, как следствие, принятие решения о передаче с января 2009 года уполномоченному органу по размещению заказов – департаменту имущественных и земельных отношений области – функций по прогнозированию, планированию объемов государственного заказа и его формированию с учетом лимитов бюджетного финансирования.

В целях смягчения негативных проявлений мирового финансового кризиса в экономике и социальной сфере Владимирской области принято постановление губернатора области «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы Владимирской области в период мирового финансового кризиса», предусматривающее закупку товаров (работ, услуг), ориентированных на отечественных поставщиков, производителей, с учетом приказа Министра экономического развития РФ «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для государственных или муниципальных нужд».

Во исполнение требований Федерального закона №94-ФЗ уполномоченным органом по размещению заказов для государственных нужд Владимирской области размещено заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму 730 021,685 тыс. рублей.

Принятые меры позволяют добиться высокого уровня прозрачности и эффективности использования бюджетных средств при размещении областного заказа и занимать лидирующие позиции в рейтинге прозрачности среди региональных закупщиков.

В рамках независимого негосударственного проекта общественного контроля и Национальной ассоциации участников электронной торговли за 2007 год Владимирская область получила оценку «гарантированная прозрачность ПР ++» и заняла третье место среди субъектов Российской Федерации с получением сертификата и почетного знака.

За 2008 год Владимирская область второй раз получила высший рейтинг – «гарантированная прозрачность», и вошла в тройку регионов – лидеров рейтинга наряду с Москвой и Алтайским краем.

За этими достижениями стоит серьезная и кропотливая работа. Определяя оптимальные механизмы формирования и размещения государственного и муниципального заказа, в области формируются важнейшие критерии для эффективного развития региона.

Следующим шагом станет дальнейшая разработка автоматизированной системы управления государственными закупками Владимирской области (разработка ООО «Когнитивные технологии», г. Москва). Данная система представляет собой элемент единой системы управления бюджетным процессом области, включая планирование, размещение и исполнение государственных закупок.

Система государственного заказа – эффективный инструмент поддержки предприятий в условиях кризиса.