СИСТЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

МИНИСТР РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТОРГОВЛИ ПЕРМСКОГО КРАЯ
Марат Рамилевич Биматов

В Пермской области, а в дальнейшем и в Пермском крае вопросу осуществления закупок за счет бюджетных средств всегда уделялось повышенное внимание как одному из приоритетных направлений экономического развития региона и одной из основных сфер взаимодействия власти и бизнеса. Приоритетность краевого государственного заказа для государства и привлекательность для участников рынка определяются в первую очередь его значительным объемом.

Так, расходы бюджета на закупки в 2008 году составили 17,7 млрд. рублей. В 2009–2011 годах, при условии благоприятной экономической ситуации, закупки прогнозируются в большем объеме (рис. 3).

В 2008 году размещено заказов (заключено контрактов и договоров), с учетом долгосрочных, на сумму 22,6 млрд. рублей. В результате применения конкурентных процедур сэкономлено 2,9 млрд. рублей, или 11,6% от размещенных средств.

Открытый аукцион по сравнению с конкурсом является в регионе преимущественным способом размещения заказа. Так, за 2008 год по итогам открытых аукционов, в том числе в электронной форме, заключено 45,9% контрактов, в то время как по итогам открытых конкурсов – лишь 3,7% от количества контрактов, заключенных по итогам торгов и запросов аукциона.

Федеральный закон от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) предоставляет свободу выбора при определении модели (системы) размещения государственных заказов.

Грамотное использование предоставленной свободы позволяет организовать систему размещения заказов, в рамках которой минимизированы условия для возникновения коррупционных тандемов власти и бизнеса.

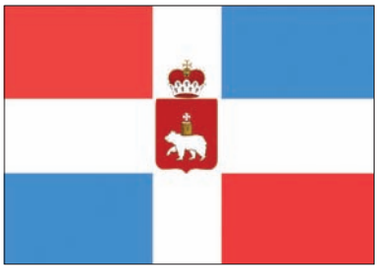
В Пермском крае внедрена распределенная (частично централизованная) модель размещения государственного заказа (далее – Система), которая предусматривает оптимальное распределение функций и ответственности между участниками процесса закупок. Суть Системы в том, что ни один участник процесса не имеет возможности влиять на процедуру торгов от начала (формирование документации и технического задания) до конца (определение победителя).

Принципы Системы: отсутствие концентрации полномочий, гласность (прозрачность) процедуры, персональная ответственность должностных лиц.

Ядром (центром) единой Системы является уполномоченный орган на размещение заказов для государственных заказчиков – министерство развития предпринимательства и торговли Пермского края (на рисунке 5 – «УО») (далее – министерство), уполномоченное также на ведение официального сайта и на ведение реестра государственных контрактов, заключенных от имени Пермского края.

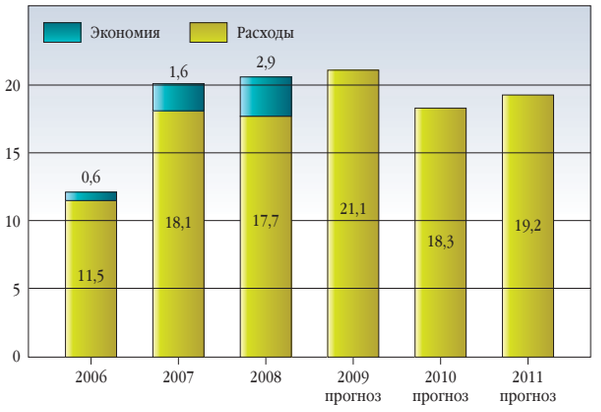
В настоящее время действует пять единых комиссий (на рисунке 5 – «Комиссия»), созданных уполномоченным органом по отраслевому признаку и осуществляющих размещение государственного заказа Пермского края путем проведения конкурсов и аукционов. При этом заказчик (на рисунке 5 – «З») вправе передать часть функций по размещению заказов на аутсорсинг специализированной организации (на рисунке 5 – «СО»), которую ежегодно выбирает уполномоченный орган на конкурсной основе.

1



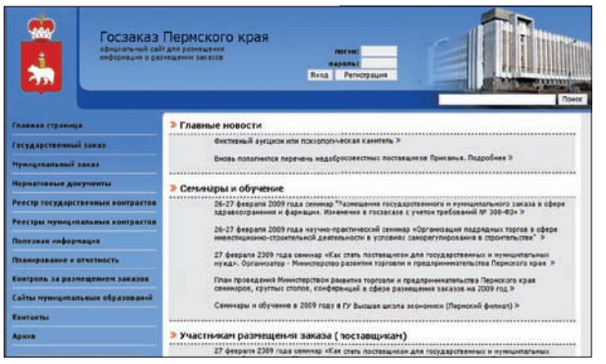
2

3



РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
НА ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

4



Взаимодействие уполномоченного органа и государственных заказчиков осуществляется в рамках постановления правительства Пермского края от 16 февраля 2007 года №16-п «О порядке взаимодействия исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков, и государственных заказчиков».

Такая Система действует на территории Пермского края вот уже третий год и доказала свою эффективность.

Так, по результатам национального рейтинга прозрачности Пермскому краю по итогам работы в 2007 году присвоена категория «высокая прозрачность» (2-й уровень из 5), в то время как в 2006 году была лишь «базовая прозрачность» (4-й уровень из 5). По оценке рейтинга, уровень завышения цен на территории края составил 1%, а среднее количество участников – 4,5 человека.

Еще одним результатом внедрения существующей Системы стало снижение доли обоснованных жалоб на действия государственных заказчиков и единых комиссий Пермского края с 22,6% в 2007 году до 11,3% в 2008 году при росте общего количества жалоб с 84 до 124 жалоб соответственно.

АВТОМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Несомненно, инструментом реализации Системы стало введение в промышленную эксплуатацию с сентября 2007 года автоматизированной системы по планированию, размещению и исполнению государственного заказа Пермского края на основе программного продукта «Госзакупки» (далее – Автоматизированная система).

В Автоматизированной системе зарегистрировано более 1400 пользователей, в том числе более 800 участников размещения заказа.

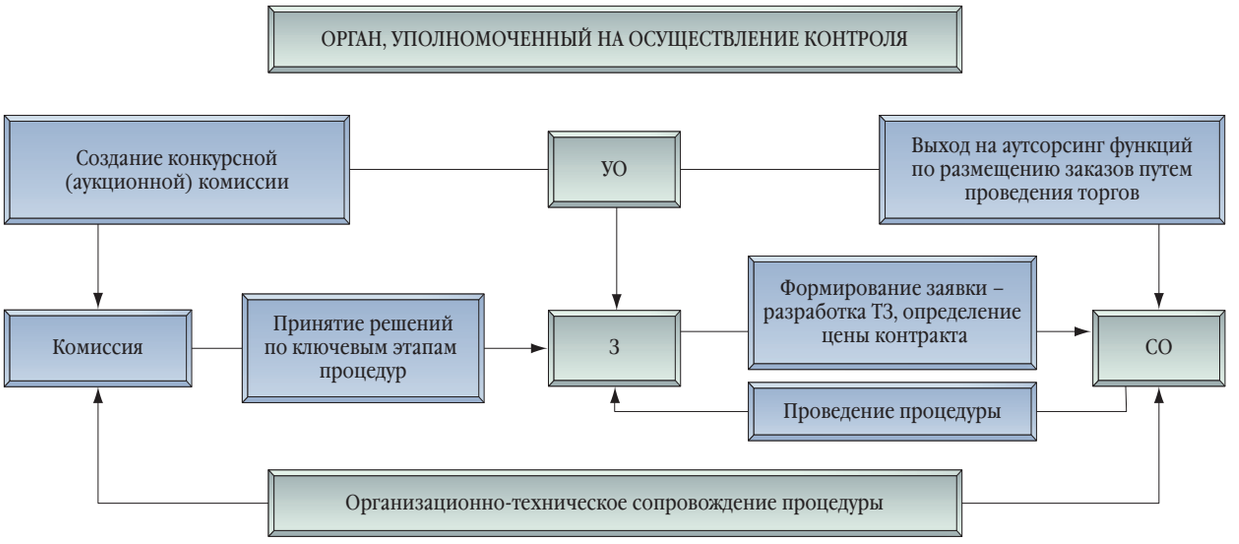
Автоматизированная система постоянно модернизируется и адаптируется под изменения законодательства о размещении заказов.

Частью Автоматизированной системы является электронная площадка, позволяющая проводить электронные аукционы. Всего на электронной площадке (адрес в сети Интернет – goszakaz.perm.ru) государственными заказчиками проведено более 1500 электронных аукционов, в том числе 1131 в 2008 году. Количество не большое, если учесть, что на других электронных площадках Пермского края проведено в 2008 году 43 676 электронных аукционов, однако оно ежеквартально увеличивается.

В основном на электронных аукционах размещаются заказы на подрядные работы, оказание услуг по проведению различных мероприятий, поставки оргтехники, медицинского оборудования, продуктов питания и пр.

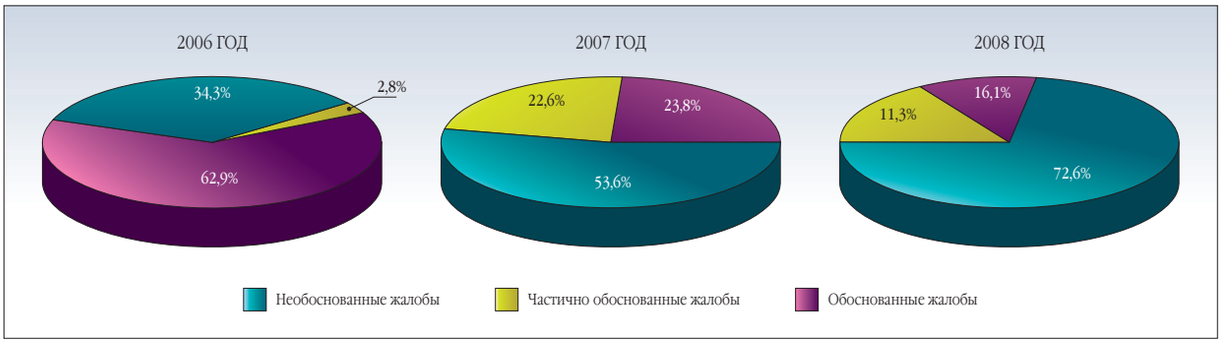
Помимо проведения электронных аукционов, Автоматизированная система обеспечивает автоматизированное ведение официального сайта в сети Интернет «Госзаказ Пермского края» (далее – сайт) и реестра государственных контрактов.

5



МОДЕЛЬ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

6



РЕЗУЛЬТАТЫ ОБЖАЛОВАНИЙ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ГОСЗАКАЗЧИКОВ, ЕДИНЫХ КОМИССИЙ

ИНФОРМАЦИОННОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Официальный сайт в сети Интернет «Госзаказ Пермского края» работает круглосуточно, за доступ к сайту плата не взимается, в связи с чем сайт доступен любому заинтересованному пользователю. Среднее количество обращений к сайту в сутки – более 60 000.

Полную картину размещения заказов в Пермском крае любое заинтересованное лицо может получить на главной странице сайта, где представлена краткая статистика о проведенных процедурах размещения государственных заказов.

Усовершенствованная система поиска информации по сайту позволяет осуществить поиск по всем страницам сайта по введенному ключевому слову на главной странице сайта. Кроме того, в разделе «Государственный заказ» предоставлена возможность поиска закупки по отрасли, интересующей предпринимателя.

На официальном сайте «Госзаказ Пермского края» также существует возможность автоматической рассылки уведомлений обо всех размещенных на сайте извещениях о проведении процедур размещения государственного заказа. Подписаться на рассылку может любой заинтересованный потенциальный поставщик, зарегистрированный на сайте.

Созданные возможности официального сайта «Госзаказ Пермского края» позволили занять 9-е место в рейтинге информационной доступности официальных сайтов для размещения информации о закупках, проведенном впервые Институтом развития свободы информации среди 83 сайтов субъектов РФ, а также официального сайта РФ по итогам 2008 года.

В целях информирования потенциальных поставщиков, исполнителей и подрядчиков (в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства), а также заказчиков министерством в 2007–2008 годах разработаны и изданы методические материалы по вопросам размещения заказов (сборники, пособия, буклеты). Изданные материалы распространены среди максимального круга организаций бесплатно.

7

Помимо информативной функции, издание и распространение подобных материалов реализует функцию по обучению участников процесса закупок, ориентированную на повышение их квалификации.

Для этого министерство:

– регулярно проводит самостоятельно или участвует в качестве лекторов в семинарах, предназначенных для участников размещения заказа, заказчиков (за 2007, 2008 годы проведено 24 семинара, в том числе 2 семинара в рамках международных проектов с участием экспертов из Германии, Франции, Дании, на 2009 год запланировано 8 бесплатных семинаров);

– предоставляет консультации по обращениям участников размещения заказов и заказчиков (около 2000 ежегодно). При этом консультации могут быть предоставлены как при личном обращении в министерство, так и по телефону, а также в ответ на письменные запросы.

Таким образом, на территории Пермского края создана и успешно функционирует система размещения государственного заказа, уникальная в своем исполнении. Особый порядок взаимодействия участников процесса закупок и постоянное повышение квалификации всех специалистов, занимающихся вопросами закупок, являются основными «козырями» внедренной Системы в борьбе с коррупцией.

РАЗРАБОТКИ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В целях повышения качества поставляемой продукции для краевых нужд и устранения возможностей для злоупотреблений при поставках продукции в процессе исполнения государственных контрактов (заключительный этап закупочного процесса), приказом министерства утвержден Регламент приемки товаров, поставляемых для государственных нужд Пермского края (далее – Регламент приемки товаров), и Перечень товаров, приемка которых осуществляется в соответствии с Регламентом приемки товаров.

Регламент приемки товаров представляет собой уникальный инструмент, аналоги которого отсутствуют в других регионах РФ, и содержит принципиально новые для сферы размещения заказов возможности проведения приемки товаров.

Так, Регламентом предусмотрено проведение коллегиальной (общественной) приемки товаров, заключающейся в привлечении к процессу приемки-передачи товаров как минимум трех представителей заказчика, в том числе специалиста, разрабатывавшего функциональные и качественные характеристики закупаемых товаров, представителя поставщика, а также представителя участника размещения заказа, заявке на участие в конкурсе (аукционе, запросе котировок) которого присвоен второй номер, и представителя независимой экспертной организации (эксперта) и других незаинтересованных лиц (в случае необходимости).

Присутствие представителя компании, не ставшей победителем торгов или запроса котировок, стимулирует поставщика-победителя особенно тщательно подходить к исполнению принятых на себя обязательств: поставить товар такого качества, чтобы даже конкурент не нашел недочетов.

В случае поставки товара ненадлежащего качества в обязанность недобросовестного поставщика входит замена товара на товар соответствующего качества, а также оплата расходов, связанных с проведением независимой экспертизы.

На сегодняшний день Регламент приемки товаров успешно применили более 20 государственных заказчиков. К тому же указанный регламент получил поддержку у Пермской торгово-промышленной палаты и Контрольно-счетной палаты Пермского края.

Конечно, это лишь часть возможных мероприятий, позволяющих противодействовать проявлениям коррупции при осуществлении закупок, сделать доступным краевой государственный заказ для бизнес-сообщества и обеспечить получение товаров, работ, услуг необходимого качества. Надеемся, что наш опыт будет полезен при организации системы размещения заказов и организации процесса закупок в других регионах и муниципальных образованиях Российской Федерации.