О КОНТРОЛЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗА ГОСЗАКАЗАМИ В I КВАРТАЛЕ 2009 ГОДА

РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
Игорь Юрьевич Артемьев

С 2006 года согласование размещения заказов путем проведения закрытого конкурса и аукциона осуществляется ФАС России в пределах своей компетенции в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 03.05.2006 №124.

При рассмотрении обращений, поступающих от государственных заказчиков, на согласование возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком ФАС России осуществляет проверку соблюдения государственными заказчиками требований законодательства при проведении процедуры размещения заказа в форме торгов.

За I квартал 2009 года органами ФАС России рассмотрено 890 обращений о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения указанных обращений заказчиками получено согласование ФАС России в 661 (81%) случае. В остальных случаях Комиссией ФАС России выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, которые привели к отказу в таком согласовании (рис. 1).

Приведенные показатели свидетельствуют о положительной тенденции к увеличению процента удовлетворенных обращений о согласовании к общему числу обращений, рассмотренных органами ФАС России. Это обстоятельство свидетельствует об увеличении в общей массе размещаемых государственных заказов доли заказов, размещенных без нарушений.

Из анализа обращений государственных заказчиков о согласовании возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) следует, что решение об отказе в согласовании возможности заключения государственных и муниципальных контрактов принимается в основном по следующим причинам:

– отсутствие обоснования того, что поставщик (исполнитель, подрядчик) соответствует требованиям Закона о размещении заказов и конкурсной документации (документации об аукционе);

– согласуемая цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта, установленную в извещении о проведении конкурса (аукциона);

– отсутствие в представленных документах согласия предполагаемого поставщика (исполнителя, подрядчика) на заключение государственного или муниципального контракта на условиях конкурсной документации (документации об аукционе);

– несоответствие конкурсной документации (документации об аукционе) требованиям Закона о размещении заказов;

– установлены неправомерные требования к участникам размещения заказа в конкурсной документации (документации об аукционе);

– заказчиком не представлены сведения о повторном размещении заказа путем запроса котировок.

В течение I квартала 2009 года органами ФАС России рассмотрено 2074 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). В 90 (4%) случаях заказы размещены с нарушением Закона о размещении заказов.

В I квартале 2009 года Комиссией ФАС России по контролю в сфере размещения заказов путем проведения закрытых торгов и аукционов рассмотрено 1 обращение о согласовании размещения заказа путем проведения закрытого конкурса (закрытого аукциона). По результатам рассмотрения данное обращение удовлетворено.

Резкое снижение обращений о согласовании проведения закрытых торгов обусловлено передачей Федеральной службе по оборонному заказу полномочий по согласованию проведения закрытых торгов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну (Указ Президента РФ от 12.02.2008 №187 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по оборонному заказу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2005 г. №56С».

В соответствии с положениями статьи 17 Закона о размещении заказов контроль за соблюдением государственными и муниципальными заказчиками требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов осуществляется путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В течение I квартала 2009 года органами Федеральной антимонопольной службы проведено:

– 213 плановых проверок;

– 2161 внеплановая проверка размещения заказов для федеральных нужд;

– 1132 внеплановые проверки размещения заказов для нужд субъектов Российской Федерации;

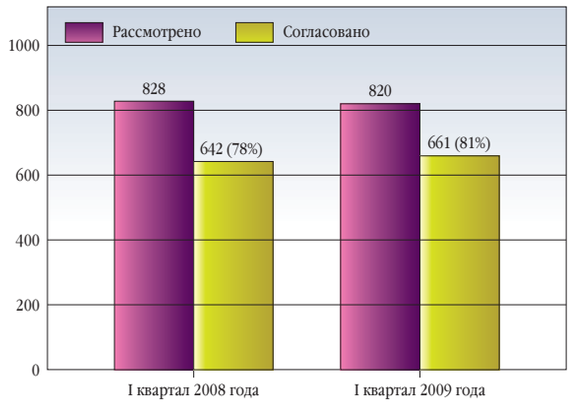
– 1512 внеплановых проверок размещения заказов для муниципальных нужд.

Количество проведенных органами ФАС России внеплановых контрольных мероприятий в отчетном периоде 2009 года значительно возросло (рис. 2). Данное обстоятельство объясняется увеличением штатной численности антимонопольных органов, а также выработкой общего подхода к проведению проверок и усилившимся контролем за выполнением планов проверочных мероприятий.

В ходе проведения контрольных мероприятий в I квартале 2009 года проверено 29 902 случая размещения заказов, из них в 4932 случаях (16%) выявлены нарушения законодательства о размещении заказов. По результатам проведения плановых проверок заказчикам выдано 124 предписания об устранении нарушений законодательства о размещении заказов. При проведении внеплановых проверок выдано 719 предписаний об устранении нарушений федеральным заказчикам. Заказчикам субъектов Российской Федерации и муниципальным заказчикам выдано соответственно 329 и 497 предписаний об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

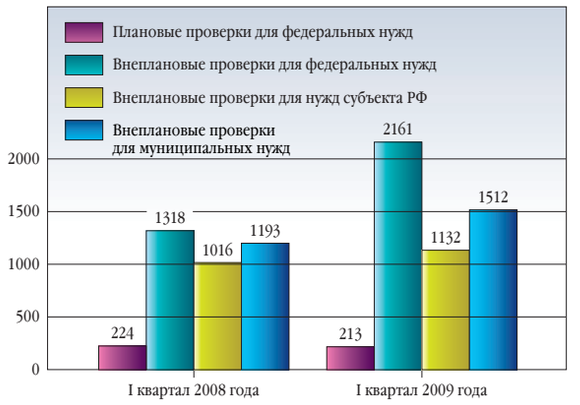
В I квартале 2009 года значительно увеличилось количество заказов, проверяемых в рамках проводимых контрольных мероприятий (рис. 3), что объясняется увеличением штатной численности органов ФАС России и выработкой единых подходов к организации таких проверок.

1



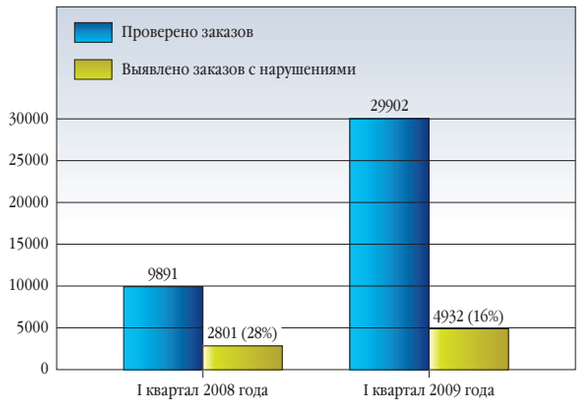
ДИНАМИКА СОГЛАСОВАНИЯ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА
У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА
(ИСПОЛНИТЕЛЯ, ПОДРЯДЧИКА)

2



ДИНАМИКА ПРОВЕДЕНИЯ ФАС РОССИИ ПРОВЕРОК
РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗОВ

3



ДИНАМИКА ВЫЯВЛЕНИЯ НАРУШЕНИЙ В ХОДЕ ПРОВЕРОК
РАЗМЕЩЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗОВ

По сравнению с соответствующим периодом 2008 года процент нарушений, выявленных в результате проведения проверок размещения государственных и муниципальных заказов, значительно снизился, что свидетельствует о повышении правовой грамотности государственных и муниципальных заказчиков.

В I квартале 2009 года ФАС России возбуждено 2755 дел об административных правонарушениях. Из них: 1290 дел в отношении действий, совершенных при размещении заказов для федеральных нужд; 382 дела в отношении действий, совершенных при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации; а также 1083 дела в отношении действий, совершенных при размещении заказов для муниципальных нужд. По итогам рассмотрения вынесено 1037 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 36000 тыс. рублей. Из указанной суммы в течение I квартала 2009 года органами ФАС России взыскано 11 817 тыс. рублей (32,71% от общей суммы наложенного штрафа).

Наибольшее количество постановлений о наложении штрафа (435) выдано привлеченным к ответственности по части 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях, то есть наиболее распространенным нарушением является принятие членами конкурсной (аукционной) комиссии незаконного решения в рамках проведения процедур рассмотрения конкурсных (аукционных) заявок, а также процедур торгов.

По итогам осуществления контрольной деятельности в сфере размещения заказов в I квартале 2009 года ФАС России выявлено 11 362 нарушения законодательства о размещении заказов, в том числе:

– 466 случаев выбора заказчиками неправильного способа размещения заказа;

– 2276 случаев установления заказчиками противоречащих Закону о размещении заказов требований к участникам размещения заказа;
– 648 случаев необоснованного допуска участника размещения заказа к участию в торгах, запросе котировок;
– 878 случаев необоснованного отказа в допуске участников размещения заказа к участию в торгах, запросе котировок;
– 483 случая установления порядка оценки, критериев (подкритериев), значимости критериев (подкритериев), противоречащих закону;
– 99 случаев, когда критерии, значимость критериев или порядок оценки, по которым выбран победитель, не указаны в конкурсной документации либо отличаются от указанных в конкурсной документации;
– 133 случая, когда сокращен срок подачи заявок;
– 605 случаев нарушения порядка заключения контракта или неправомерного изменения его условий;
– 476 случаев несвоевременного размещения (опубликования) предусмотренных Законом о размещении заказов протоколов;
– 5271 иное нарушение.

Обжалование результатов размещения заказов

В целях защиты прав и законных интересов участников размещения государственных и муниципальных заказов, а также повышения эффективности размещения государственных и муниципальных заказов органами ФАС России осуществлялась работа по рассмотрению жалоб участников размещения заказов в соответствии с главой 8 Закона о размещении заказов.

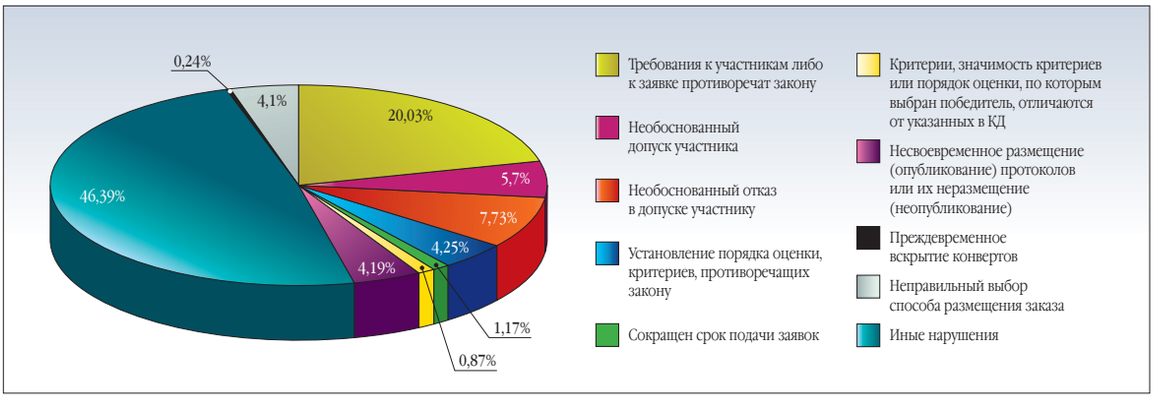
За I квартал 2009 года в ФАС России поступило 3905 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии. 1633 из поступивших жалоб поданы на действия заказчиков при размещении заказов для федеральных нужд, 1281 – при размещении заказов для нужд субъектов Российской Федерации, 1562 – при размещении заказов для муниципальных нужд. На основании части 1 статьи 59 Закона о размещении заказов органами ФАС России заявителям возвращено 806 жалоб. Кроме того, на основании части 1 статьи 61 Закона о размещении заказов 225 жалоб отозвано самими заявителями. В результате рассмотрения по существу обоснованными признаны 1485 жалоб (52% от общего количества рассмотренных). По результатам рассмотрения жалоб выдано 1308 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов.

Основной причиной возврата жалоб явилось невыполнение участниками размещения заказов обязательных требований статьи 58 Закона о размещении заказов. В частности, распространенным нарушением указанной статьи является отсутствие в материалах жалоб необходимых в соответствии с требованиями закона сведений, а именно:

– о наименовании, местонахождении, почтовом адресе заказчика (уполномоченного органа), фамилиях членов конкурсной (аукционной или котировочной) комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются;
– доводов жалобы и документов, подтверждающих обоснованность жалобы;
– жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами.

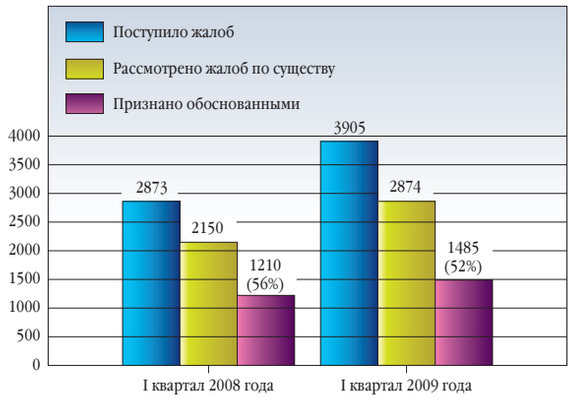
Приведенные на рисунке 5 показатели наглядно свидетельствуют об уменьшении доли жалоб, признанных органами ФАС России обоснованными, что в свою очередь указывает на уменьшение количества нарушений, допускаемых заказчиками (уполномоченными органами, кон-

4



СОСТАВ НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ ОРГАНАМИ ФАС РОССИИ В ПРОЦЕССЕ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В I КВАРТАЛЕ 2009 ГОДА, ПО ВИДАМ

5



ДИНАМИКА ПОСТУПЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ ОРГАНАМИ ФАС РОССИИ

курсными, аукционными и котировочными комиссиями) при проведении процедур размещения государственных и муниципальных заказов. Вместе с тем само количество поступающих жалоб неуклонно растет, что объясняется повышением эффективности защиты прав участников размещения заказа, осуществляемой органами ФАС России.

С момента выхода постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2007 №292 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» Федеральной антимонопольной службой осуществляется ведение единого реестра недобросовестных поставщиков, в который включаются недобросовестные участники размещения заказов и поставщики, выявляемые в соответствии с нормами закона при размещении заказов или в ходе реализации контрактов заказчиками всех трех уровней власти (федеральный, региональный, муниципальный).

В I квартале 2009 года органами ФАС России рассмотрено 560 обращений заказчиков о включении сведений об участниках размещения заказов в Реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках размещения заказов, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми расторгнуты государственные или муниципальные контракты, в Реестр недобросовестных поставщиков в I квартале 2009 года ФАС России включены сведения о 317 недобросовестных поставщиках.

В I квартале 2009 года зафиксировано 683 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (постановлений) органов ФАС России. Общее количество приня-

тых в отчетном периоде актов составляет 5020. Таким образом, в течение I квартала 2009 года судебному обжалованию подверглись только 14% актов, принятых органами ФАС России.

В отчетном периоде органами ФАС России проиграно 209 дел (41% от общего количества обжалованных актов).

Из приведенных выше показателей в целом усматриваются положительные тенденции к уменьшению количества допускаемых при размещении заказов нарушений и к увеличению числа заказов, размещаемых в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.