

НА СТРАЖЕ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ,
ГЛАВНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕТЕРИНАРНЫЙ ИНСПЕКТОР РФ
Николай Анатольевич Власов

Усиливающееся негативное влияние химических и биологических факторов на население, производственную и социальную инфраструктуру и экологическую систему, увеличение риска возникновения чрезвычайных ситуаций (в том числе возможных террористических воздействий) на потенциально опасных химических и биологических объектах представляют возрастающую угрозу жизнедеятельности человека, национальной безопасности, социально-экономическому развитию Российской Федерации.

С целью снижения этой угрозы Правительством РФ в 2005 году учреждена Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор). Служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений. Кроме того, к ее компетенции относятся охрана, воспроизводство и использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных. В своем составе она имеет 69 территориальных управлений и 22 межобластные лаборатории. Термин «обеспечение биобезопасности» означает предотвращение ущерба и достижение защищенности личности, общества и государства от традиционных, новых, реальных и потенциальных биологических угроз.

В соответствии с Положением о разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 года №303, Россельхознадзор осуществляет следующие полномочия:

- организует и проводит эпизоотологический мониторинг особо опасных экзотических и малоизученных болезней животных, в том числе зооантропонозов, с целью выработки рекомендаций по упреждению, локализации и ликвидации эпизоотий на территории Российской Федерации;
- организует и проводит с привлечением научных учреждений, имеющих государственный статус, и организаций научно-технического профиля научные исследования по вопросам осуществления ветеринарного и фитосанитарного надзора в агропромышленном комплексе Российской Федерации с целью обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления осуществляет надзор в сфере обеспечения ветеринарного и фитосанитарного благополучия на территории Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» Россельхознадзор осуществляет ветеринарную деятельность, направленную на защиту всех видов животных от болезней, предупреждение распространения заболеваний от животных к человеку и обеспечение ветеринарно-санитарного контроля за выпуском безопасной для людей продукции и сырья животного и растительного происхождения. Эта деятельность осуществляется посредством взаимодействия с территориальными управлениями Россельхознадзора и межобластными ветеринарными лабораториями в субъектах Российской Федерации.

Одной из основных задач Россельхознадзора является анализ эпизоотической ситуации в различных странах мира и эпизоотологическое прогнозирование возможного возникновения очагов инфекционных заболеваний животных на территории страны. Работа ведется с официальными информационными ресурсами Международного эпизоотического бюро (МЭБ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Всемирной торговой организации (ВТО), Center (USA) for disease control (CDC), ЕС, Россельхознадзора и МЧС России.

При оценке ветеринарного благополучия страны Россельхознадзор использует различные методологии эпизоотологического прогнозирования, отвечающие требованиям МЭБ, одной из главных целей которого является применение методологии научного предвидения (экспертных систем, имитационных математических моделей) для получения вероятностных данных о возможных путях возникновения, масштабах распространения инфекционных болезней на территории Российской Федерации и оценки ожидаемого экономического ущерба. С помощью географических информационных систем (ГИС-технологий) и прогностических моделей проводится целый комплекс противоэпизоотических мер, к числу которых в обязательном порядке относится районирование территории страны по степени риска возникновения и распространения некоторых инфекционных заболеваний. Для ящура, например, ежегодно с использованием данной методологии определяются зоны профилактической вакцинации восприимчивой популяции животных, составляется календарный план проведения вакцинаций, проводится мониторинг напряженности иммунного фона.

Эти меры позволили нашей стране с 2006 года стать благополучной по ящуру, несмотря на его регистрацию в пограничных с Россией государствах (Китай, Монголия, Казахстан).

Эпизоотологическое прогнозирование для гриппа птиц Россельхознадзор проводит с учетом пролегающих по территории страны миграционных путей дикой птицы, плотности поголовья восприимчивой популяции домашней птицы на территориях субъектов РФ, площади водных бассейнов и наличия на территории региона популяции дикой птицы с учетом проводимого серомониторинга по выявлению антител к высокопатогенному гриппу птиц. Применительно к территории всей страны создана база данных по всем вспышкам высокопатогенного гриппа птиц, зарегистрированным с 2005 по 2008 год, и на ее основе издан картографический атлас. Проведенные мероприятия позволили в 2008 году не допустить широкомасштабного распространения высокопатогенного гриппа птиц на территории страны.

С увеличением международных контактов возросла потребность в согласовании мер с разными странами. Возросшие масштабы сельскохозяйственной торговли значительно увеличи-



ли вероятность заноса на территорию России всевозможных инфекций. И это заставило отказаться от традиционных представлений о «благополучии» страны (импортера/экспортера) по определенной болезни. Репутация «благополучной» не может более служить ни одной стране гарантией защиты животноводческого сектора. В соответствии с этим процедура анализа риска является обязательной для всех стран – членов ВТО при проведении любых импортно-экспортных операций, а также является обязательной процедурой МЭБ (раздел по анализу риска включен в «Кодекс наземных животных»). Так, анализ риска был использован Россельхознадзором при принятии решений по импорту животноводческой продукции (в том числе и живых животных) из Бразилии, Польши, Казахстана, США, Канады, Уругвая и других стран, в результате чего был предотвращен занос ряда инфекционных заболеваний животных на территорию Российской Федерации.

По итогам анализа полученной информации за последние годы проводится ретроспективная оценка возникновения неблагополучных пунктов по особо опасным и экономически значимым инфекционным болезням сельскохозяйственных животных, таких как ящур, грипп птиц, бешенство, сибирская язва, болезнь Ньюкасла, оспа овец и коз, классическая чума свиней, чума крупного рогатого скота, африканская чума свиней, туберкулез, бруцеллез, лейкоз крупного рогатого скота, лептоспироз, болезнь Ауески и др. В зависимости от частоты регистрируемых в различных регионах Российской Федерации инфекционных заболеваний и имеющегося поголовья различных видов животных и птицы определяется достаточность проводимых диагностических исследований и вакцинаций.

Однако, несмотря на эффективное решение многих научных и практических вопросов борьбы с болезнями животных, все-таки остается опасность распространения некоторых инфекционных заболеваний внутри страны и/или их заноса из неблагополучных стран. Дабы свести эту опасность к минимуму, научно-методические усилия были дополнены целым рядом организационных, санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и инженерно-технических мероприятий, направленных на обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации. Правительство РФ своим постановлением от 27 октября 2008 года №791 утвердило Федеральную целевую программу «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2009–2013 годы)». Реализация запланированных в программе мероприятий позволит Россельхознадзору обеспечить модернизацию своих учреждений, обеспечивающих биобезопасность пищевого сырья и стабильную эпизоотическую обстановку на территории Российской Федерации.

СТАТЬЯ ПОДГОТОВЛЕНА ПРИ УЧАСТИИ
ГЛАВНОГО СПЕЦИАЛИСТА-ЭКСПЕРТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
М.В. Новиковой