

О КОМПЛЕКСЕ МЕР ПО РАЗВИТИЮ БЕРЕГОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ПРИЕМКИ, ХРАНЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ РЫБНОЙ ПРОДУКЦИИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ
Андрей Анатольевич Крайний

Тема развития береговой инфраструктуры чрезвычайно важна для рыбохозяйственного комплекса России и на сегодняшний момент становится в число приоритетных задач эффективного функционирования отрасли. За период после заседания Госсовета в августе 2007 года под председательством Президента России, а ныне Председателя Правительства страны Владимира Владимировича Путина был сделан значительный рывок в развитии отрасли.

Государством созданы достаточно понятные и прозрачные «правила игры» для рыбохозяйственных предприятий.

С распределением в конце 2008 года квот на десять лет у добывающих компаний появился долгосрочный горизонт планирования бизнеса, у переработчиков – определенная гарантия поставок сырья для производства рыбной продукции.

С 1 января 2009 года добытые в нашей экономической зоне водные биоресурсы подлежат российскому таможенному оформлению. С целью упрощения портовых процедур принят целый ряд актов по уведомительному порядку оформления и выборочному контролю. Поэтому можно с уверенностью сказать, что административные условия для увеличения как объемов вылова, так и поставок водных биоресурсов на внутренний рынок созданы.

Эти меры административного характера уже дали результаты.

Несмотря на кризисные явления в экономике, в I квартале 2009 года мы наблюдаем увеличение объемов вылова нашими рыбаками водных биоресурсов на 9,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, рост производства рыбной продукции на 0,6%.

На этом фоне снизились объемы экспорта на 8,5% и импорта – на 13%.

Российский флот начал переориентироваться на вылов таких массовых и доступных видов, как сельдь, навага, мойва, минтай, для поставки их на внутренний рынок.

1



2



Вместе с тем мало добыть ресурсы, необходимо их эффективно переработать, сохранить и доставить конечному потребителю.

И здесь основным сдерживающим фактором является недостаточное развитие береговой инфраструктуры.

Проблема состоит в том, что вопрос нормативно-правового регулирования развития береговой инфраструктуры по приемке, хранению, переработке рыбной продукции не относится к ведению ни Росрыболовства, ни других федеральных органов исполнительной власти.

За предыдущие годы фактически не было создано ни одного механизма, направленного на формирование такой инфраструктуры.

В Росрыболовстве проанализировали сдерживающие факторы развития береговой инфраструктуры, производственные мощности, аспекты формирования спроса, возможности бизнеса в сегодняшних условиях реализовать инфраструктурные проекты и совместно с коллегами из федеральных органов, администраций субъектов, общественных объединений подготовили комплекс мер, который предстоит реализовать в 2009 году, по всей цепочке движения рыбной продукции от вылова до стола потребителя.

Комплекс мер был рассмотрен и в целом одобрен на расширенном заседании Правительственной комиссии по развитию рыбохозяйственного комплекса с приглашением глав субъектов в апреле 2009 года.

Основной целью документа является создание условий для развития собственного производства качественной рыбной продукции и переориентация поставок такой продукции на внутренний рынок для отечественного потребителя.

Инфраструктура приемки продукции

В этом году в рамках стартовавшей федеральной целевой программы по развитию отрасли до 2013 года за бюджетные средства начата реализация 7 проектов по реконструкции гидротехнических сооружений в морских портах с протяженностью причальных линий более 6 км.

Проведя анализ объемов продукции, поступившей на таможенную территорию через порты в I квартале 2009 года, мы считаем необходимым в рамках корректировки целевой программы и с учетом секвестра перераспределить средства по отдельным морским портам, которые являются наиболее востребованными при доставке продукции.

Целесообразно сконцентрировать финансовые ресурсы на проведении в этом году работ в портах: Владивосток, Хасан, Петропавловск-Камчатский, Невельск, Махачкала и Калининград, а в 2010 году в портах: Мурманск, Новороссийск и Пионерский Калининградской области.



3



4



Реализация намеченных в целевой программе мероприятий по реконструкции портовых сооружений в целом позволит увеличить объемы перевалки рыбной продукции в 2,7 раза и создать дополнительно более 3,5 тыс. рабочих мест в портах.

Кроме того, для повышения конкурентоспособности рыбных терминалов и снижения издержек рыбодобывающих компаний мы пригласили к сотрудничеству на принципах государственно-частного партнерства операторов нефтепродуктов для строительства в пределах терминалов топливозаправочных комплексов для судов.

С Роснефтью мы уже подписали меморандум, с другими компаниями вопрос прорабатывается.

Переработка продукции

Известно, что в настоящее время почти 77% перерабатывающих мощностей расположены непосредственно на флоте.

Мы многократно говорили, что наш флот катастрофически устарел, неэффективен ни в отношении добычи, ни в отношении переработки продукции на борту.

Параллельно с созданием достаточных и эффективных рыбоперерабатывающих береговых мощностей необходимы стимулы для модернизации флота.

Первое. Мы должны освободить от таможенных пошлин ввозимое оборудование для модернизации перерабатывающих мощностей на судах. Также мы должны обеспечить применение эффективных лизинговых механизмов для обновления рыбопромысловых судов.

Кроме того, в декабре 2008 года принят закон об освобождении модернизированных за границей судов от пошлин. Сегодня необходимо амнистировать и суда, приобретенные до января текущего года за рубежом.

Это, как правило, современные и производительные суда с филетировочным оборудованием. Таких судов около 60. Легализация заходов этих судов в порты даст дополнительно 150 тыс. тонн производимого ими рыбного филе, в чем так нуждается внутренний рынок. Но это будет временная мера – только для судов, зашедших в терморе до середины 2010 года.

Кстати сказать, так называемый незаходной флот начал возвращаться в порты. Простой пример эффективности правильного управленческого решения – уже первый траулер Мурманского тралового флота «Борис Сыромятников», зашедший в Мурманский морской порт по «таможенной амнистии», доставил на отечественный берег 1500 тонн сельди. Мы ожидаем массового захода таких судов во втором полугодии 2009 года после их возвращения с путины в конвенционных районах промысла.

Далее. Крайне важно обеспечить доступ предприятий к кредитным ресурсам. Ведь подготовка к путине чрезвычайно затратна – все надо приобрести до начала промысла, а деньги за уловы



5



6



компания получит минимум через полгода. Для этого необходимо обеспечить использование судов и долей квот водных биоресурсов в качестве предметов залога для получения кредитов.

Инициатива по залогам чрезвычайно важна для отрасли. Большинство компаний в силу специфики работы не имеет на балансе ничего, кроме судов, и сегодня не может получить кредиты в банках под их залог.

Реализация данных мер вкупе с субсидированием ставок по кредитам позволит уже в этом году даже в условиях кризиса реализовать 23 готовых инвестпроекта по строительству и модернизации судов на сумму более 12 млрд. рублей, что даст нам увеличение объемов добычи на 590 тыс. тонн и снижение себестоимости добычи на 4–6%.

Будет создано дополнительно более 2 тыс. рабочих мест.

Береговая переработка

В настоящее время особо остро стоит проблема технического переоснащения производства и нехватки сырья.

Большая часть перерабатывающих предприятий в советское время была построена без привязки к местам потребления. Технологии этих предприятий безнадежно устарели. Поэтому мы проигрываем конкурентную борьбу с импортом.

Уровень использования перерабатывающих мощностей в целом по стране остается невысоким – около 70%. Новых предприятий с современными безотходными технологиями крайне мало.

Нужны стимулы для инвестиций. Правительство в начале года уже поддержало нас в части предоставления субсидий на рыбопереработку, развития федерального лизинга.

Помимо этого, мы подготовили ряд мер по береговой переработке.

Первое. Необходимо решить вопрос о переходе на уплату единого сельхозналога рыбопереработчиков, что позволит им аккумулировать ресурсы от снижения налоговой нагрузки для обновления производства и упростит налоговое администрирование. Это в большей степени мера поддержки малых и средних предприятий, у которых в силу объективных причин нет ресурсов для маневра оборотными средствами, особенно в условиях кризиса. Бюджетный эффект от данной меры уже в 2010 году покроет все выпадающие доходы за счет прироста объемов производства и выручки от реализации продукции и даст дополнительно в бюджет около 500 млн., а в 2011 году – уже 2,6 млрд. рублей. Такие меры непрямого финансового характера будут эффективнее, чем вливание в экономику бюджетных средств.

Второе. Надо временно, на 2 года, снизить ставки ввозных таможенных пошлин на оборудование для рыбоперерабатывающих производств, не производимое в Российской Федерации.



7



Мы также предлагаем поддержать индивидуальных предпринимателей, осуществляющих добычу и переработку водных биоресурсов, предоставив им возможность уплачивать 15% от ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов.

Это важный механизм для развития в отрасли малых форм хозяйствования, так как льготой сейчас могут пользоваться только организации.

В рамках созданной рабочей группы с ОПОРОй России и совместно с федеральными органами мы разработаем специальные механизмы по поддержке малого бизнеса по переработке рыбной продукции и во втором полугодии 2009 года подготовим ведомственную целевую программу.

Уже в ближайшее время в рамках этих мер будут закуплены и установлены 20 рыбоперерабатывающих модулей и 3 завода по производству специальной тары в Сахалинской области и Камчатском крае.

Потенциальной прорывной областью в экономике малого предпринимательства отрасли мы считаем марикультуру. Речь идет о необходимости скорейшего принятия всего одного управленческого решения – закона «Об аквакультуре». Решение вопроса в кратчайшие сроки обеспечит занятость до 80 тыс. жителей Приморья и Сахалина. Технологии у нас есть. Через 3–4 года можно наладить производство марикультуры, и эффект по масштабам производства, финансовой отдаче, социальной составляющей будет колоссальным.

Еще одна инициатива, которая станет сигналом для рынка, это поэтапное, в течение трех лет, повышение ставок вывозных таможенных пошлин для сырца, а также ввозных пошлин в отношении глубокопереработанной продукции, что позволит закрыть отток необходимого сырья, а также создать стимулы для производства отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью.

С помощью этой меры мы сможем постепенно, за 2–3 года реализовать стратегию импортозамещения рыбной продукции.

Необходимый потенциал для этого есть – все виды ресурсов за исключением 5% водных биоресурсов мы вылавливаем сами.

Хранение рыбной продукции

90% действующих хладокомбинатов, построенных в 60-е годы прошлого века, не соответствует современным требованиям.





Износ оборудования доходит до 70%. Действующие хладокомбинаты не в состоянии обеспечить нарастающую потребность производителей и торговых операторов.

Существует неравномерность распределения холодильных мощностей по регионам. По основному добывающему региону – Дальнему Востоку – мы имеем лишь 7% холодильных емкостей.

В европейской части страны большая часть холодильников приходится на Москву и Московскую область – 14 и 31% соответственно. В связи с этим необходимо создание в стране целостной холодильной сети для рыбохозяйственного комплекса.

Уже сейчас готовы 34 инвестпроекта на сумму 13 млрд. рублей.

С целью создания условий для реализации проектов по строительству объектов хранения в апреле 2009 года Правительством РФ принято распоряжение по распространению на них субсидий по кредитам.

Кроме того, для удешевления строительства холодильников необходимо временно, на год-полтора, отменить ввозные таможенные пошлины на холодильное оборудование.

Также нами проработан масштабный логистический проект создания акционерного общества, основной деятельностью которого будет развитие объектов по хранению рыбной продукции, транспортировка и реализация продукции.

Компания будет консолидировать закупку продукции у рыбодобытчиков, ее накопление, хранение в портах, доставку в центральные регионы, на Урал, в Сибирь и реализацию.

При запуске названных механизмов поддержки в ближайшие 3 года будет введено в эксплуатацию 360 тыс. тонн холодильных мощностей, что полностью закроет дефицит холода по рыбе и даст отрасли дополнительно около 2 тыс. рабочих мест.

Сбыт рыбной продукции

Внутренний рынок рыбных товаров в стране пока не организован.

Специализированные магазины и рынки по реализации рыбной продукции в стране практически отсутствуют.

Наличие большого числа посредников, диктат торговых сетей приводят к значительному увеличению розничной цены.





Простой пример – мы проследили ценообразование одной конкретной партии мойвы, доставленной судном «Капитан Моргун» в порт Мурманск. С борта судна цена 13,5 рубля, в магазинах Мурманска – 22 рубля, в Подмосковье эта партия рыбы стоит уже 80 рублей.

Другой пример – минтай во Владивостоке стоит 48 рублей, в Москве в рознице почти в 3 раза дороже – 150 рублей.

Чтобы в корне переломить ситуацию, мы предлагаем:

- создать систему информационного обеспечения организаций о рынках рыбных товаров;
- субсидировать совместно с субъектами Федерации ставки по кредитам на создание специализированных рыбных рынков в регионах.

Уже сейчас готовы проекты по строительству таких рынков, но высокая стоимость кредитов не позволяет их запустить. Регионы нас поддерживают. Например, во Владивостоке, в порту планируется строительство крупного рыбного рынка, что в перспективе составит конкуренцию подобным рынкам в Китае, Корее и Японии.

Мы завершили работу над концепцией создания давно забытой сети магазинов «Океан», где рыба на прилавках будет в основном отечественного производства и значительно дешевле – от 15 до 40%.

Будет реализовано 2 формата магазинов. Первый – «магазин в магазине», по которому пошли несколько федеральных торговых сетей, которые откликнулись на нашу инициативу.

Второй – это небольшие, специализированные «магазины у дома» площадью около 400 кв. м, которые будут 3 типов – малобюджетные, средние и премиум-класса.

Считаем необходимым для поддержки этого формата магазинов дать рекомендации субъектам и муниципальным образованиям предоставлять торговые площади по минимальным ставкам аренды. Руководители субъектов нас поддержат. Тем более что эта инициатива вызвала большой резонанс по всей стране. Инициатива услышана. Уже в апреле – мае этого года по стране открылись 42 специализированных магазина.

Мы также разработаем меры по развитию сети потребительской кооперации, что будет способствовать повышению уровня реализации рыбной продукции, особенно в сельской местности, где сосредоточено значительное число потенциальных потребителей рыбной продукции невысокого ценового сегмента.

Для стимулирования потребительского спроса мы готовим, для начала в городах-миллионниках, масштабное размещение социальной рекламы потребления населением рыбной продукции отечественного производства. Нас уже поддержали. Первые рекламные плакаты в Москве висят уже с мая этого года. Кроме того, мы организуем осенью в Москве масштабную рыбохозяйственную выставку Interfish, которая сконцентрирует деловое сотрудничество в отрасли и создаст хороший плацдарм для межотраслевого и международного развития в этом направлении.

В результате реализации комплекса мер и мероприятий целевой программы индикаторы и показатели работы отрасли, которые установлены правительством еще до начала кризиса, будут не только достигнуты, но и увеличены.



Например, показатели по вылову (*3,65 млн. тонн*) и производству продукции (*3,03 млн. тонн*), доли отечественной продукции на рынке (*70,6%*), предусмотренные в ФЦП на 2009 год, мы перевыполним.

Уже сейчас за счет принятых ранее административных мер потребление рыбной продукции на душу населения составляет порядка 13,9 кг, превышая установленный в ФЦП показатель на 2009 год (13,5).

За период до 2013 года реализация комплекса мер и ФЦП позволит достичь суммарного бюджетного эффекта с учетом всех затрат в размере 25 млрд. рублей.

Даже несмотря на негативную ситуацию в экономике, мы готовы обеспечить создание около 20 тыс. дополнительных рабочих мест по результатам реализации комплекса мер и до 80 тыс. мест по мариккультуре.

Хочу отметить, что реализация перечисленных мер может быть эффективной только в случае, если соответствующие функции будут закреплены за единым ответственным за организацию работы органом исполнительной власти, с которого можно будет по итогам спросить.