

НА ПУТИ К ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ

ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
ГОСУДАРСТВЕННОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ,
ИНФРАСТРУКТУРНЫХ
РЕФОРМ
И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ
РОССИИ

Михаил Юрьевич Курбатов



По потерям энергии в тепловых сетях наша страна занимает первое место в мире. Это плохой рекорд. Что касается уровня энергоэффективности, то по большинству производств он отстает от современного в 10–20 раз. Поэтому к 2020 году и была поставлена задача по снижению энергоемкости экономики практически наполовину.

Президент России Д.А. Медведев

Неэффективное использование энергии приводит к снижению энергетической безопасности, доходной части государственного бюджета, конкурентоспособности отечественной промышленности. Так, например, по оценкам Всемирного банка и Центра по эффективному использованию энергии, потенциал повышения энергоэффективности Российской Федерации составляет:

- 240 млрд. куб. м природного газа;
- 340 млрд. кВт·ч электроэнергии;
- 89 млн. тонн угля;
- 43 млн. тонн сырой нефти и ее эквивалента в виде переработанных нефтепродуктов.

На сегодняшний день энергоемкость ВВП составляет 1,81 т н.э. на 1 доллар (для сравнения, в США — 0,21, в Японии — 0,10). Наибольший потенциал энергосбережения сосредоточен в бюджетном секторе и ЖКХ. Для жилых зданий и в тепловых сетях он составляет около 95 млрд. кВт·ч электроэнергии и около 90 млн. Гкал тепловой

энергии, или более 50% от объема потребляемой энергии. Для бюджетных учреждений – более 50 млрд. кВт·ч электрической энергии и около 300 млн. Гкал тепловой.

К сожалению, долгое время проблемам энергоэффективности не уделялось достаточного внимания. Как следствие, отсутствует скоординированная и четко сформулированная национальная политика в области повышения энергоэффективности, да и мы, граждане, в условиях отсутствия стимулов к энергосбережению, к сожалению, сами относимся к ресурсам расточительно. Ситуация меняется, руководство страны поставило задачу по достижению показателей энергоэффективности на уровне ведущих экономик мира. Первое, что необходимо сделать, это устранить пробелы в нормативно-правовом регулировании энергосбережения, создать стимулы для хозяйств к энергосбережению. В рамках реализации указанных выше задач разработан ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности». Указанный законопроект принят в первом чтении и отправлен на доработку в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, возглавляемый Н.В. Комаровой. Законопроект направлен на регулирование энергетической и экологической эффективности экономики Российской Федерации с помощью механизмов государственного управления, мер принуждения к энергосбережению и мер государственной поддержки, а также создания необходимой для реализации этих мер бизнес-среды.

Очевидно, что принятие указанного законопроекта и, что более важно, его реальная реализация невозможны без активного участия государства и значительных капиталовложений. Встает естественный вопрос об актуальности принятия указанного законопроекта в условиях кризиса, в условиях необходимости сокращения расходов государственного бюджета. Но именно кризис и именно снижение доходной части бюджета диктуют скорейшее принятие законопроекта. Так, предлагаемые законопроектом меры и предусмотренные расходы федерального бюджета будут направлены не только на сокращение рас-

ходов бюджетов всех уровней, но и на увеличение доходной части за счет высвобождаемых энергоресурсов, роста отдельных отраслей отечественной экономики. Кроме того, законопроект призван решить и ряд социальных проблем, в частности, будут созданы новые рабочие места для специалистов, занятых в области энергосервиса. Закон также позволит сократить расходы домохозяйств на оплату энергоносителей. Меры по энергоэффективности приведут к высвобождению части энергомощностей, что позволит подключить новые хозяйственные субъекты и предоставит возможность развиваться существующим. При этом будет дан мощный импульс отечественным предприятиям, занимающимся производством продукции в области энергосбережения. Но что еще более важно – развитие отечественных энергосберегающих технологий, безусловно, сыграет важную роль в достижении конкурентоспособности российской экономики в долгосрочном периоде.

В законопроекте предусмотрены мероприятия, направленные на создание стимулов и инструментов энергосбережения для населения, бизнеса и государственного сектора. Приоритетами данного документа на начальном этапе являются наиболее энергорасточительные сектора – ЖКХ, энергетика и государственный сектор. Таким образом, закон ориентирован на достижение следующих показателей:

1. Повсеместный переход от нормативов к фактическому учету энергоресурсов. Создание стимулов к энергосбережению и возможности оценивать его эффективность у всех типов потребителей.

За счет реализации следующих мер:

- органы власти организуют учет потребляемых (используемых) ими энергетических ресурсов с использованием приборов учета;
- субъекты Российской Федерации и муниципальные образования осуществляют программы по оснащению многоквартирных жилых домов, составляющих жилищный фонд субъектов РФ и муниципальный и частный жилищный фонд (к 2011 году оснащение не менее чем 50% многоквартирных жилых домов (наименее энергоэффективных) приборами учета; к 2012 году – 85% многоквартирных домов);
- вводимые в эксплуатацию здания должны быть оснащены приборами учета;
- регулируемые организации до 1 января 2011 года обязаны организовать учет энергетических ресурсов с использованием приборов учета;
- регулируемые организации, осуществляющие передачу электрической и/или тепловой энергии, транспортировку нефти и нефтепродуктов, а также газа, до 1 января 2011 года обязаны организовать учет по границе балансовой принадлежности передаваемых ими указанных энергетических ресурсов с использованием приборов учета.

2. Создание административных и экономических стимулов для развития централизованного теплоснабжения. Оптимизация развития теплоснабжения с точки зрения энергоэффективности.

За счет реализации следующих мер:

- решение о строительстве новых теплоисточников, если невозможно удовлетворить потребности в тепловой энергии за счет существующих или новых электростанций, осуществляющих производство тепловой энергии, с учетом экономической эффективности, должно приниматься исходя из минимизации совокупных затрат на производство планируемого объема тепловой энергии;
- возможность заключения свободных долгосрочных договоров между новыми потребителями тепловой энергии и производителями.

3. Определение приоритетов в деятельности органов власти для развития энергосбережения и энергоэффективности. Повышение ответственности и активности в области энергоэффективности субъектов РФ и муниципальных образований.

За счет реализации следующих мер:

- в состав показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления вводятся показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- вводится обязательство для субъектов РФ и муниципальных образований реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- перечень целевых показателей, мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности со сроками их реализации, обязательных к включению в программы, утверждается Правительством РФ, в том числе: а) эффективность использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры и на объектах жилищно-коммунального хозяйства; б) динамика потерь энергетических ресурсов; в) динамика использования энергетических устройств, использующих вторичные энергетические ресурсы и возобновляемые источники энергии; г) сокращение расходов бюджетов на обеспечение энергетическими ресурсами организаций бюджетной сферы и населения.

4. Повышение энергоэффективности новых зданий.

За счет реализации следующих мер:

- введение требований по энергоэффективности в состав требований для всех вновь вводимых зданий, кроме используемых для личного пользования;
- в составе требований – установка приборов коммерческого учета всех используемых энергоресурсов;
- здания и сооружения не могут быть сданы в эксплуатацию без соответствия требованиям;
- собственники обязаны поддерживать здания и сооружения в соответствии с требованиями;
- для многоквартирных жилых домов – обязательное страхование ответственности за соот-



ветствие требованиям организации, вводящей дом в эксплуатацию.

5. Формирование стимулов для осуществления мероприятий в области энергосбережения и энергоэффективности.

За счет реализации следующих мер:

- субсидии бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов в размере двух третей, и (или) не менее чем девяносто пять процентов, и (или) полной ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка РФ;

- юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности могут быть предоставлены субсидии из федерального бюджета в случаях осуществления:

- а) проектов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, направленных на сокращение использования природного газа, тепловой и электрической энергии; предусматривающих использование энергетических устройств максимальной эффективности; нацеленных на наиболее высокую динамику сокращения потерь;

- б) проектов по энергетическим устройствам, использующих исключительно вторичный энергетический ресурс и (или) возобновляемые источники энергии;

- Правительство РФ устанавливает энергетические устройства, характеризующиеся максимально эффективным использованием энергоресурсов, относящиеся к амортизационным группам с меньшим сроком полезного использования;
- предоставление инвестиционного налогового кредита;

- предоставление субсидий из бюджетов всех уровней в целях софинансирования мероприятий, осуществляемых органами власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также в целях софинансирования расходов организаций коммунального комплекса по реализации инвестиционных программ.

6. Формирование у организаций и населения знаний о методах энергосбережения и энергоэффективности, а также культуры поведения в части энергосбережения.

За счет реализации следующих мер:

- органы исполнительной власти публикуют в государственных печатных средствах массовой информации и обсуждают программы в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;

- организации выставок энергоэффективных устройств (оборудования) и технологий;

- обязательное распространение информации о потенциале энергосбережения и мерах повы-

шения энергетической эффективности в сферах жилищно-коммунального комплекса;

- создание государственной информационной системы в области мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- государственные аудиовизуальные средства массовой информации должны еженедельно выпускать в эфир по каждому из общероссийских радиоканалов и телеканалов информационно-просветительские программы продолжительностью не менее пятнадцати минут о мероприятиях по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

- организации, осуществляющие снабжение потребителей энергетическими ресурсами, распространяют информацию о способах экономии и повышения эффективности используемых ими энергетических ресурсов на регулярной основе;
- образовательные программы дошкольных и школьных учебных заведений предусматривают занятия по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

7. Формирование у организаций стимулов для осуществления мероприятий по энергоэффективности. Создание коммерческого интереса в таких мероприятиях.

За счет реализации следующих мер (для госзакуп и, соответственно, для организаций, финансируемых из бюджета):

- определение Правительством России типовых форм энергосервисных контрактов;

- расходы на энергосервисные контракты вместо расходов на обеспечение энергоресурсами и (или) расходов на мероприятия по энергосбережению с учетом экономии энергоресурсов;

- выделение отдельной, защищенной статьи в бюджете на расходы по энергосервисному контракту на весь срок действия контракта;

- введение понятия для любых организаций использования услуги по ее обеспечению энергоресурсами через энергосервисный контракт взамен прямого потребления этой организацией энергоресурсов (всего или частичного);

- установление возможности использования энергосервисных контрактов, в том числе длительностью более 1 года (срок действия соглашения не может быть менее периода времени, необходимого для достижения установленных в соглашении значений потребления энергоресурсов).

8. Информационная база данных энергопотребления, позволяющая оценивать уровень энергоэффективности и потенциал энергосбережения, информировать о типовых мероприятиях по энергосбережению.

За счет реализации следующих мер:

- ведение государственного энергетического реестра, формируемого на основе получаемых отчетов об энергообследовании;



- обязательное энергообследование для всех предприятий ТЭК, иных предприятий со стоимостью потребления энергоресурсов более 10 млн. рублей, а также для организаций с государственным (муниципальным) участием и регулируемых организаций;
- обязательное энергообследование для всех организаций, имеющих право на господдержку любой формы (финансовую, в виде госгарантий и пр.);
- региональные и муниципальные органы исполнительной власти ежегодно проводят энергообследование 20% наиболее энергоемких многоквартирных жилых домов (суммарно за 5 лет всех домов);
- результат энергообследования – отчет, состоящий из трех разделов: потребление энергоресурсов, потенциал энергосбережения и типовые мероприятия по энергосбережению;
- обязательное предоставление отчета по энергообследованию предприятиями уполномоченному государственному органу;
- энергообследовательские организации осуществляют свою деятельность на основе саморегулируемых организаций.

9. Повышение эффективности системы госзакупок и финансирования бюджетных организаций.

За счет реализации следующих мер:

- обязательное разделение лимитов финансирования и контроля расходов на эксплуатацию зданий и оплату энергоресурсов;
- ограничение лимитов расходов на энергоресурсы – не более 85% через 5 лет от уровня текущего года (в текущих ценах, с учетом температуры и численности площадей);
- разрешение предприятиям, финансируемым за счет средств бюджетов всех уровней, перераспределять на другие статьи, в том числе на фонд заработной платы, сэкономленные лимиты расходов на оплату энергоресурсов;
- введение возможности сохранения экономии средств вследствие энергосбережения в будущих бюджетах следующим путем:

- а) сохранение финансирования статьи на энергоресурсы в прежнем объеме;
- б) создание специального фонда у бюджетных организаций, пополняющегося из сэкономленных средств;
- изменение критериев по закупочным процедурам для мероприятий по энергосбережению;
- введение нормы, согласно которой положения ФЗ-94 о госзакупках не распространяются на мероприятия по энергоэффективности;
- внесение изменений в ФЗ-94: изменение критерия выбора закупки – по суммарной стоимости мероприятий, включая постоянные и переменные затраты, приведенные к сроку службы соответствующего оборудования, а также включая экономию стоимости потребления энергоресурсов от проведенных мероприятий;
- введение обязательных требований по закупке наиболее энергоэффективных товаров в части госзакупок;
- введение формулы цены.

Через принятие и реализацию указанного законопроекта российское руководство предпринимает попытку кардинальным образом изменить эффективность и структуру энергопотребления. Важно, что такая политика преимущественно использует не императивные меры, а диспозицию, создание условий экономического стимулирования хозяйственных субъектов к более эффективному использованию ресурсов. В реалиях экономического кризиса данный законопроект окажет мультипликативный эффект на экономику в целом, так как он не только повысит эффективность деятельности отдельных хозяйственных субъектов и в ряде случаев может оказаться единственным условием развития или даже сохранения таковых, но он также призван изменить отношение к энергоресурсам. Повышение сознательности каждого отдельного гражданина в вопросе отношения к энергоресурсам – это и есть высший показатель достижения цели. Как только гражданин – глава домохозяйства, руководитель предприятия, руководитель муниципального образования – изменит отношение к тщательному использованию энергоресурсов в своем регионе, на своем предприятии, в своей семье, только тогда мы достигнем высоких показателей энергоэффективности.