

О РАЗВИТИИ ПРИБРЕЖНОГО РЫБОЛОВСТВА И БЕРЕГОВОЙ ПЕРЕРАБОТКИ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ

ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Сергей Петрович
Карепкин



Сахалинский рыбохозяйственный комплекс занимает 3-е место в Дальневосточном бассейне по объемам вылова (22%, 530 тыс. тонн), 1-е место по потенциалу созданных береговых рыбоперерабатывающих предприятий (более 3,3 млн. тонн переработки в год), имеет неистощенные прибрежные акватории и развитое, частично управляемое лососевое хозяйство (восстановление естественных нерестилищ и наличие рыболовных заводов).

На долю рыбохозяйственного комплекса приходится более 14% выпуска товарной продукции. В объеме экспортных поставок рыбохозяйственный комплекс занимает второе место после топливно-энергетического и составляет около 17% от общего объема экспорта области.

Десять предприятий рыбохозяйственного комплекса являются градообразующими и, как следствие, социально значимыми для жителей области. В отрасли на постоянной основе занято более 18 тыс. работающих. Среднемесячная зарплата в рыбохозяйственном комплексе составляет 18–20 тыс. рублей. Доля прибрежного рыболовства от всех промышленных квот составляет 50%, а в объеме вылова – более 40%.

В Сахалинской области действуют 34 рыболовных заводов по выпуску молоди тихоокеанских лососей. В 2007 году построен и введен в эксплуатацию рыболовный завод на острове Итуруп. В ноябре 2008 года в Макаровском районе на р. Нетуй запущен в эксплуатацию 35-й рыбо-

водный завод. В качестве эксперимента заложено на инкубацию 1,5 млн. икринок, завезенных с другого завода, для обкатки водоводного оборудования. На следующий год планируется запуск этого завода на полную мощность (30 млн. покатников).

По Сахалинской области суммарная мощность лососевых рыболовных заводов всех форм собственности по закладке икры достигает более 744 млн. штук, что составляет 80% воспроизводства тихоокеанских лососей в России. Таким образом, в области формируется система лососевого хозяйства, позволяющая в будущем избежать значительных изменений численности лососевых по годам и получать стабильно высокие уловы.

В результате увеличения освоения промышленных квот водных биологических ресурсов и работы лососевых рыболовных заводов значительно увеличились налоговые поступления в консолидированный бюджет области – с 1100 млн. рублей до 1300 млн. рублей в 2008 году, или на 18%. Выросли инвестиции в основной капитал за счет собственных и привлеченных средств предприятий на 6,7% по сравнению с 2007 годом.

Рыбная отрасль занимает ведущее место в экономике Сахалинской области, и от того, насколько эффективно используются рыбные ресурсы, насколько грамотно и объективно принимаются государственные управленческие решения по управлению отраслью, зависит благосостояние не только населения Сахалина и Курил, но и России в целом.

Предприятия области по добыче и переработке морепродуктов являются одними из основных поставщиков рыбной продукции на отечественный потребительский рынок.

Основу промысла составляют объекты океанического рыболовства – минтай, сельдь, кальмар и прибрежное рыболовство лососевых. При этом необходимо отметить, что для областного и муниципальных бюджетов, обеспечения занятости и доходов населения сезонный промысел лососевых имеет определяющее значение. От 30 до 40% в структуре уловов наших предприятий состав-

ляют лососевые. До 22% трудоспособного населения области в сезон лососевой путины работают на предприятиях отрасли (как правило, это 2–3 месяца в году).

В 2008 году вылов тихоокеанских лососей составил 108,9 тыс. тонн. На береговых рыбоперерабатывающих предприятиях и судах сахалинской приписки обработано 97,7% от выловленной рыбы.

Исходя из статистики вылова тихоокеанских лососей следует констатировать, что ежегодный вылов начиная с 2004 года составляет более 100 тыс. тонн, что по абсолютной величине занимает долю порядка 50% от вылова по России.

В ряде муниципальных образований области – в Северо-Курильском, Курильском, Южно-Курильском, Анивском, Корсаковском, Долинском, Макаровском, Поронайском, Александровск-Сахалинском, Невельском, Томаринском районах – население не имеет альтернатив для трудоустройства, кроме как на предприятиях рыбной промышленности. Большая часть населения этих районов живет рыболовством либо в качестве основного места работы, либо существенного для семейного бюджета сезонного приработка в период лососевой путины.

В отличие от океанического промысла, считаю, основной целью прибрежного рыболовства является обеспечение экономического, социального и экологического благополучия прибрежных территорий субъектов Российской Федерации.

Кроме того, прибрежное рыболовство необходимо оценивать не только как составную часть рыбохозяйственного комплекса, но и как хозяйственную деятельность, определяющую в условиях островной области развитие всех без исключения муниципальных образований.

Однако тенденции последних лет свидетельствуют о наличии серьезных противоречий, мешающих развитию прибрежного рыбохозяйственного комплекса. Они вызваны несовершенством нормативной правовой базы, низкой инвестиционной привлекательностью отрасли, отсутствием эффективных механизмов обновления основных фондов, ограниченностью финансовых ресурсов на проведение научных исследований и разработок в области рыбного хозяйства.

При этом наиболее актуальными остаются вопросы разграничения полномочий по управлению водными биоресурсами между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, решение которых позволит значительно повысить эффективность рыбохозяйственного комплекса страны.

Тенденции развития мирового рыболовства в настоящее время свидетельствуют о возрастающей роли прибрежного промысла и аквакультуры в сравнении с океаническим рыболовством.

Это в первую очередь определяется рядом экономических факторов:

- снижением себестоимости промысла за счет использования более дешевого малого и маломерного флота;
- значительным сокращением непроизводственных затрат, связанных с переходами в район промысла и обратно;

– более высоким качеством рыбной продукции, произведенной не в судовых условиях, а на береговых предприятиях.

Кроме того, оперативная доставка пойманной рыбы до потребителя позволяет быстрее возвращать затраченные средства.

Себестоимость водных биоресурсов, добытых в прибрежной зоне, значительно ниже пойманных в океане. К числу достоинств прибрежного промысла необходимо отнести также его социальную значимость и экономическую доступность широкому кругу населения с ограниченными финансовыми возможностями.

Прибрежное рыболовство в России издавна играло важную роль в жизнеобеспечении населения прибрежных районов, особенно удаленных от промышленных и административных центров.

Рыбное хозяйство в них зачастую является единственной сферой занятости местного населения и выполняет функции градообразующей отрасли.

Реформы, проводимые в отрасли в последнее десятилетие, весьма негативно отразились на развитии прибрежного рыболовства. Были закрыты не только отдельные добывающие и перерабатывающие предприятия отрасли, расположенные на побережьях, но и целые поселки, где они размещались.

Отличительной чертой большинства оставшихся предприятий является тяжелое финансовое положение, низкая эффективность труда и производства из-за физического изношенных и морально устаревших основных производственных фондов.

Этому способствует и неразвитость финансовой системы в прибрежных районах, и высокий уровень платы за кредиты, которые необходимы предприятиям для пополнения оборотных средств и обновления основных фондов.

До настоящего времени не урегулированы само понятие «прибрежное рыболовство» и нормативно-правовые основы в области эксплуатации водных биоресурсов прибрежной зоны.

Нацеленность на расширение рыболовства в исключительной экономической зоне России привела к тому, что в отрасли недостаточно уделялось внимания изучению состояния водных биоресурсов прибрежных районов, разработке эффективных орудий лова и способов добычи и переработки водных биоресурсов.

Вместе с тем возрождение рационального и эффективного прибрежного рыболовства совместно с береговым обрабатывающим комплексом и производственной инфраструктурой является в настоящее время одной из важнейших задач, решение которой позволит стабилизировать экономику целого ряда приморских районов России, особенно на Дальнем Востоке и в районах Крайнего Севера.

Применительно к Сахалинской области и островному прибрежному рыбохозяйственному комплексу постановку и реализацию этой задачи можно считать наиболее актуальной, а ее решение – реальным.

Акватории, прилегающие к Сахалинской области, достаточно богаты. Однако на сегодняшний день са-



1



2



халинским рыболовством максимально используются только два объекта, 2/3 вылова составляют лосось и минтай. Биоресурсы прибрежных вод используются явно недостаточно. В основном только валютыемкие объекты, такие как еж, трепанг.

Необходимо отметить, что Сахалинская область является лидером по возможностям береговой рыбопереработки. В год мы можем переработать более 3 млн. тонн. Вместе с тем с каждым годом освоение прибрежных ресурсов сокращается, за исключением лосося, а загрузка перерабатывающих предприятий не превышает 5%. Все это результаты реформирования законодательства.

Закрепленные на 10 лет за прибрежными предприятиями ресурсы, как правило, в объемах от 100 кг до десятков тонн не позволяют предприятиям рентабельно работать. Отсутствие достаточных лимитов уничтожило практически весь прибрежный флот, а прибрежный флот для нас – это жизнь прибрежных городов и поселков.

Поэтому проблему распределения прибрежных квот между субъектами Федерации необходимо рассматривать и с точки зрения традиционности, и существующего потенциала промысла и переработки.

Сегодня ситуация с распределением квот и подходы, предлагаемые Федеральным агентством по рыболовству, не всегда учитывают потребности развития дальневосточных территорий.

По нашему мнению, объем квот, закрепляемых за субъектом Федерации, должен соответствовать его возможностям по переработке. Только достаточная загрузка перерабатывающих мощностей позволит привлечь инвестиции в развитие глубокой переработки, создать конкурентоспособную на российском и международном рынках продукцию.

Перспектива развития прибрежного рыбохозяйственного комплекса напрямую зависит от количества отгруженной продукции. Объем прибрежных квот, который необходим сахалинским, камчатским, приморс-

ким предприятиям, зависит от того, сколько рыбы и морепродуктов может привезти флот на берег.

На первом этапе потребности прибрежного рыболовства – это возможности береговой переработки, умноженные на возможности регионального малотоннажного и среднетоннажного флота, способного привозить продукцию на берег.

На последующих этапах формирования программ развития флота, в том числе и прибрежного, квоты должны меняться в соответствии с изменением объемов перерабатывающих мощностей.

При определении долей в общем объеме квот для прибрежных субъектов по отдельным объектам водных биологических ресурсов и районам лова предлагаю учитывать:

- наличие рыбоперерабатывающих мощностей на территории соответствующего субъекта в районе промысла;
- рекомендации рыбохозяйственной науки и экономические обоснования, предоставляемые субъектами Федерации, по объемам квот в прибрежной зоне по районам промысла;
- осуществление на территории субъектов мероприятий в рамках реализации принятых государственных федеральных программ, в которые государство вкладывает деньги, а мы обязаны подкрепить их ресурсами.

Для обеспечения устойчивого развития прибрежных территорий, которые специализируются на прибрежной рыбохозяйственной деятельности, необходимо:

- обеспечить исполнение Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (разработать и принять в развитие 166-ФЗ с учетом внесенных в него изменений все необходимые постановления Правительства РФ и приказы Федерального агентства по рыболовству);
- привести структуру предприятий РХК и их промысловые возможности в соответствие биологи-



3



4



ческим особенностям водных биоресурсов, потребностям развивающейся экономики;

– модернизировать имеющиеся и создать новые объекты инфраструктуры рыбохозяйственного комплекса, преимущественно в перспективных районах лова (Курильские острова);

– создать государственно-частные партнерства в сферах аквакультуры, лизинга флота, оборудования и технологий, оборота рыбы и морепродуктов;

– создать рыбные портовые комплексы с условиями для сервисного и технического обслуживания судов;

– создать систему подготовки высокопрофессиональных специалистов младшего и среднего плавсостава;

– создать в рыбохозяйственном комплексе базовые опытно-экспериментальные предприятия, обеспечивающие тиражирование опыта инновационной модернизации промысла и переработки. Основными условиями обеспечения устойчивого

развития прибрежного рыболовства следует считать:

– развитие технологий аквакультуры с различными биолого-хозяйственными характеристиками;

– восстановление подорванных промыслом популяций прибрежных объектов водных биоресурсов и воспроизводственного потенциала лососевых рек области;

– усиление контроля, профилактики браконьерства, создание условий для рентабельной работы отрасли в правовом поле;

– создание нового поколения высокопроизводительных маломерных и малотоннажных рыбопромысловых судов и перерабатывающих производств с использованием инновационных технологий добычи и обработки морепродуктов;

– разработку перспективных технологий пищевого использования продукции переработки гидробионтов;

– закрепление водных биоресурсов через предприятия, регистрируемые в муниципальных образованиях, за прибрежными территориями.

Со своей стороны администрация Сахалинской области уделяет большое внимание вопросам развития сырьевой базы путем ее наращивания на основе изучения, доизучения, развития мероприятий, направленных на воспроизводство и охрану биоресурсного потенциала.

Как уже было сказано выше, в настоящее время среди регионов Дальнего Востока в наибольших масштабах разведением тихоокеанских лососей занимаются именно в Сахалинской области.

На сегодняшний день наиболее актуальными стали вопросы финансовой поддержки перерабатывающих предприятий рыбной отрасли, модернизации имеющихся производств, а также использования новых технологий для более глубокой переработки рыбы и морепродуктов.

В результате привлеченных инвестиций предприятиями рыбохозяйственного комплекса в 2008 году введены в действие:

– на территории муниципального образования «Анивский городской округ» предприятием ООО «Прибой-Трейд» – холодильник на 1000 тонн единовременного хранения рыбопродукции; предприятием ООО «Таранай» – завод по переработке рыбных отходов на 50 тонн в сутки;

– на территории муниципального образования «Макаровский городской округ» – рыбозаводный завод на р. Нитуй;

– на территории муниципального образования «Городской округ Поронайский» – рыбомучная установка;

– на территории муниципального образования «Корсаковский район» продолжается строительство холодильных мощностей, их ввод в эксплуатацию ожидается в 2009 году.

В рамках действующей Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007–2015 годы» продолжается реконструкция гидротехнических сооружений в Северо-Курильском, Курильском и Южно-Курильском районах.

Учитывая, что рыбная промышленность оказывает существенное влияние на состояние жизнеобеспече-



5



6



ния населения и деятельность многих сфер производства Сахалинской области, постановлением администрации области утверждена областная целевая программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2009–2011 годы».

В программе предусмотрено (за счет областного бюджета и инвестиций) проведение научных исследований, развитие лесного массива, защищающего нерестилища промысловых видов рыб, модернизация и реконструкция перерабатывающих мощностей, строительство флота и другие мероприятия, которые окажут положительное влияние на развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области.

На эти цели предусмотрено финансирование 320 млн. рублей из средств областного и муниципальных бюджетов. Всего на программу предусмотрено около 2 млрд. 700 млн. рублей, включая внебюджетные источники финансирования мероприятий.

Выполнение перечисленных условий позволит:

- к 2020 году увеличить добычу рыбы, морепродуктов и производство пищевой рыбной продукции не менее чем в 2 раза, расширить спектр добываемых объектов водных биоресурсов и ассортимент выпускаемой продукции, в том числе комбикормовой, технической, фармакологической и биотехнологической;
- создать систему товарного выращивания и искусственного воспроизводства рыбных запасов;
- провести технологическую модернизацию и обновление флота и перерабатывающих производств;
- ликвидировать потери от незаконного вылова и продажи рыбы и морепродуктов;
- обеспечить жизнедеятельность населения прибрежных районов.