ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ
Валентин Петрович Денисов

Агропромышленный комплекс России (АПК) занимает особое место в экономике страны, относится к числу основных народно-хозяйственных отраслей, определяющих условия поддержания жизнедеятельности общества. Значение АПК не только в обеспечении людей продуктами питания, но и в существенном вкладе в решение вопросов занятости населения и эффективности национального производства.

Сельскохозяйственные предприятия часто являются единственно возможным местом работы на селе, единственным источником финансирования сельской социальной инфраструктуры.

Вспоминая начало 90-х, мы видим, что сельское хозяйство в то время считалось едва ли не самой бесперспективной отраслью. Такое мнение было навязано либералами-экономистами, широко представленными в первых составах российского Правительства. Слишком много было в то время зарубежных экспертов, которые пытались навязать России иностранную модель развития, которая никак не приживалась в наших селах. В итоге принимаемые властью решения шли далеко не на пользу АПК.

На протяжении многих лет общественность и политические силы терпеливо и настойчиво вели целенаправленную работу и длительные переговоры с властью для того, чтобы убедить ее уделять гораздо больше внимания важнейшей экономической отрасли.

Благодаря совместной работе в последние годы Правительства Российской Федерации с законодательными органами власти на федеральном и региональном уровнях закончилось то время, когда сельское хозяйство называли «черной дырой». Власть признала, что российский АПК – это своеобразная палочка-выручалочка, способствующая комплексному развитию страны, и занимает особое положение среди других отраслей народного хозяйства.

Россия – одна из немногих стран, имеющая собственную модель землеустройства, отличающуюся от других большим гуманизмом земельных отношений и максимальной экологич-

1

16.04.2009. КРУГЛЫЙ СТОЛ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РФ. ДЕНИСОВ ПО ЦЕНТРУ

ностью образа жизни на своей земле. Будущее России зависит от эффективности развития АПК и сельских территорий.

В 2006 году принят основополагающий для сельского хозяйства Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», защищающий интересы более 40 млн. россиян, проживающих в сельской местности. Впервые за годы реформ на законодательном уровне установлены четкие правовые основы реализации аграрной политики как составной части социально-экономической политики государства.

Закон «О развитии сельского хозяйства» надо рассматривать как своеобразную сельскую Конституцию, где прописаны права и обязанности государства по отношению к аграрному бизнесу и аграрного бизнеса по отношению к государству так, как это закреплено в мировой практике.

В абсолютном большинстве стран, которые считаются развитыми в аграрном отношении, аналогичные законы давно существуют. В США это – пятилетняя программа, многотомный труд, где все прописано в цифрах. Есть такие документы и в Европейском союзе, и в отдельных странах – членах ЕС.

Конечно же в изменении ситуации на селе сыграл свою роль приоритетный национальный проект «Развитие АПК», который дал мощный толчок развитию сельского хозяйства, повлиял на ситуацию не только в экономическом, но и в первую очередь в психологическом смысле, переломил сознание людей.

Сейчас стало очевидно, что АПК – перспективная отрасль нашей экономики, которой необходим приток инвестиций. Вместе с тем одной из основных задач АПК в настоящее время является создание рынка инноваций, направленного на решение проблемы самофинансирования и увеличение конкурентоспособности отечественного сельскохозяйственного сектора.

Производство конкурентоспособной продукции возможно только при создании замкнутого цикла, финальным звеном которого является конечный потребитель, заинтересованный в получении качественного продукта.

Современный мир развивается в направлении перехода к новому, информационно-индустриальному обществу. В России идет завершение перехода от административно-командной системы к социально ориентированной и эффективно регулируемой рыночной экономике, направленной на решение главной проблемы – улучшение качества жизни людей, живущих в глобализированном мире, в согласии с природой и мировым сообществом.

Государством определены главные направления современной аграрной политики, сформулированы ее цели, принципы, механизмы и формы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для народа полезнее и правильнее, когда процветает государство в целом, а не обогащаются отдельные лица.

В настоящее время в агропромышленном комплексе производится около 8,5% валового внутреннего продукта, сосредоточено 3,4% основных производственных фондов, занято более 7,3 млн. че-

2

16.04.2009. КРУГЛЫЙ СТОЛ

ловек. Кроме того, наша страна обладает одним из крупнейших в мире экономических потенциалов по производству сельхозпродукции: 8,9% мировой пашни, 2,6% пастбищ, 20% мировых запасов воды.

Конечно, не во всех регионах дела обстоят одинаково, но цифры показывают, что хозяйства возрождаются, появляется новая техника на полях, увеличиваются площади обрабатываемых земель, вводятся в севооборот новые перспективные культуры, повышается урожайность.

На государственном уровне принимаются системные меры в области развития сельского хозяйства. 14 июля 2007 года постановлением Правительства РФ утверждена Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы. Таким образом, государственная аграрная политика становится долговременным приоритетом социально-экономического развития страны.

Но, чтобы госпрограмма работала, привлекала инвестиции, необходимо принятие аналогичных программ на региональном уровне, которые должны составлять единое целое с государственной программой.

Мировой экономический кризис, разразившийся повсеместно и оказавший влияние на АПК, тем не менее не смог глобально снизить возможности агропромышленного комплекса страны по обеспечению производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. АПК устоял потому, что ему была оказана полновесная государственная поддержка, была создана нормативно-правовая база для осуществления эффективной социально-экономической политики.

29 мая 2009 года на заседании комиссии Правительства РФ по вопросам АПК в национальном докладе, представленном Министром сельского хозяйства Е.Б. Скрынник, отмечено, что, несмотря на сложность ситуации, мероприятия, запланированные Государственной программой развития сельского хозяйства, выполняются. В 2008 году в сельском хозяйстве страны достигнут наиболее высокий за все последние годы рост производства продукции – 110,8%, что на 7 процентных пунктов больше целевого показателя госпрограммы. Увеличение производства сельхозпродукции обусловлено главным образом ростом продукции растениеводства и в первую очередь рекордным валовым сбором зерна – 108 млн. тонн при средней урожайности по стране около 23 центнеров с га. Положительные результаты достигнуты также в животноводстве.

Продовольственная независимость страны

Продовольственная безопасность – состояние экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны.

3

ВЫСТАВКА МЕДА В ЦАРИЦЫНО. ОСЕНЬ 2007 ГОДА

Проблемы продовольственной безопасности за рубежом стали объектом пристального внимания мировой общественности еще с начала 70-х годов прошлого века. В последнее время эти проблемы актуальны и для России. Первая попытка принять доктрину продовольственной безопасности в России была предпринята в 1998 году, но результата не было достигнуто из-за противодействия финансово-экономического блока Правительства Российской Федерации.

Проблемы резкого роста цен на продукты питания и их усиливающейся нехватки выходят на первый план. События последних лет показали, что странам, сделавшим ставку на дешевый импорт продовольствия, сегодня приходится сталкиваться с негативными последствиями – вплоть до социальных потрясений.

Складывающаяся ситуация на мировом продовольственном рынке, постоянный рост цен на продовольствие в мире оказывают влияние и на Россию. Несмотря на то что в нашей стране отмечается увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции (за 1999–2007 годы почти на 40%), на внутреннем рынке отмечается рост цен на продукты питания. Образовавшийся дефицит продовольствия собственного производства способствовал резкому наращиванию объемов импорта. В целом по стране импорт продовольствия составляет 46%, а в крупных городах – до 70%. В то же время ведущие страны мира поддерживали и поддерживают высокий уровень самообеспечения: США и Франция – 100%, Германия – 93%.

К сожалению, экономический кризис затронул переработчиков сельскохозяйственной продукции и сельхозтоваропроизводителей. Однако абсолютно невозможно допустить, чтобы в стране появилась нехватка продуктов питания. Перед АПК встала важнейшая задача – разработать и осуществить в короткие сроки практические мероприятия по компенсации отрицательного воздействия кризиса, чтобы в первую очередь обеспечить продовольственную безопасность страны.

Соответствующие вопросы вообще надо решать комплексно. Законодательная поддержка является основой для выполнения комплекса мероприятий, направленных на выход из кризиса, решение задач по продовольственной самодостаточности нашей страны.

Для решения антикризисных мер в АПК положительное влияние имеют принятые решения по защите отечественного сельхозтоваропроизводителя. Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике в конце 2008 года приняла решение одобрить предложения, направленные на поддержку отечественного АПК, а в марте 2009 года уже были введены новые ввозные таможенные пошлины на некоторые виды продукции – молоко, масло, соевый шрот и др.

Тема продовольственной безопасности занимает важное место в концепциях национальной безопасности большинства передовых стран, где уже давно приняты соответствующие законы, государственные стратегии и программы. В России базовым документом по планированию разви-

4

СОВЕЩАНИЕ ПО ПРОГРАММЕ «ШКОЛЬНОЕ МОЛОКО». МАРТ 2009 ГОДА

тия системы обеспечения национальной безопасности, в том числе и продовольственной, является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

Продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и импортозамещения по основным продуктам питания, а также путем предотвращения истощения земельных ресурсов, а также сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов.

Продовольственная безопасность – сложная и многоаспектная проблема, которая носит как международный, так и внутригосударственный характер, а также затрагивает каждого отдельного человека, каждую социальную группу населения и может быть решена лишь в том случае, если ее гарантом выступает закон. Для России эта задача остается одной из центральных в политической, экономической и социальной жизни наряду с задачами, которые стоят в области оборонной, общеэкономической и национальной безопасности. Поэтому необходима законодательная база, гарантирующая систему мер государственной поддержки и управления АПК, реализацию федеральных, ведомственных и региональных целевых программ на основании нормативных правовых норм.

При этом следует иметь в виду, что продовольственная безопасность – состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для населения страны качественных пищевых продуктов в объемах не ниже рациональных норм потребления. Что же касается продовольственной независимости, то она предполагает устойчивое отечественное производство жизненно важных пищевых продуктов в объемах не ниже установленных пороговых значений в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Россия является значительным участником мировой торговли. Следует отметить, что наряду со стабильным ростом объемов производства импортные поставки продовольственных товаров в Россию ежегодно увеличиваются. По данным Федеральной таможенной службы, в 2008 году в Россию импортировано продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья на 34,7 млрд. долларов, что на 33% больше, чем за соответствующий период 2007 года (26,1 млрд. долларов).

Усилия государства и осуществляемые меры, направленные на поддержку отечественного сельхозпроизводства, способствуют стабилизации ситуации в сельском хозяйстве и обеспечению продовольственной безопасности.

Их основная направленность связана с экономической деятельностью по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими

5

ВЫСТАВКА «СОВРЕМЕННОЕ ХЛЕБОПЕЧЕНИЕ – 2009». ИЮНЬ.

продовольственными товарами, оснащения промышленности сельскохозяйственным сырьем и устойчивому развитию сельскохозяйственных территорий.

Необходимо и в дальнейшем осуществлять меры по оптимальному сочетанию экспорта и импорта продовольствия, направленные на удовлетворение потребностей внутреннего продовольственного рынка, и меры государственного протекционизма для отечественных товаропроизводителей для поддержки конкурентоспособности отечественного продовольствия.

Система технического регулирования в АПК

Вопросам качества и безопасности пищевых продуктов в настоящее время уделяется повышенное внимание. С учетом изменений социально-экономической ситуации, демографического состава и появления новых научных представлений о здоровом питании в стране должны быть утверждены основы государственной политики в области здорового питания населения, включая разработку технических регламентов.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года №184-ФЗ «О техническом регулировании» в сфере АПК осуществляется создание новой системы технического законодательства путем снятия излишних административных барьеров. Основной целью закона является разработка обязательных требований к безопасности продукции, процессам ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Государственной Думой приняты технические регламенты на молоко и масло, на молочную и масложировую продукции, на соки. В стадии рассмотрения находится ряд других регламентов. Госдума исходила из того, что повышение качества продовольствия – одна из главных задач в защите прав потребителя, это важнейший элемент продовольственной безопасности.

Событием большой важности для молочной отрасли стало принятие Федерального закона от 12 июня 2008 года №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию». В законе систематизированы требования и показатели безопасности молочной продукции на всех стадиях ее жизненного цикла. Требования безопасности приведены в соответствие с нормами ЕС, что позволит обеспечить уровень защиты прав потребителей, принятый в странах Евросоюза.

В целях улучшения ветеринарного надзора проводится работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере ветеринарии и контроля безопасности продукции животного происхождения, а также кормов.

6

СОВЕЩАНИЕ В ГОЛИЦЫНО. МАЙ 2009 ГОДА

Минсельхоз России является государственным заказчиком, ответственным за разработку двух технических регламентов: «О требованиях к безопасности объектов, обеспечивающих ветеринарно-санитарное благополучие на территории Российской Федерации» и «О требованиях к фитосанитарной безопасности на территории Российской Федерации», в которых должны быть отражены вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной безопасности продовольственного сырья, кормов и продуктов питания.

Подготовлены проекты постановлений Правительства Российской Федерации об утверждении технических регламентов «О требованиях к мясу и мясной продукции, их производству и обороту» и «О требованиях к мясу сельскохозяйственной птицы, мясу птицы, продуктам его переработки, производству и обороту», таким образом осуществляется комплекс мероприятий, направленный на обеспечение населения качественной продукцией.

Важнейшие проблемы обеспечения глобальной продовольственной безопасности, причины и пути смягчения продовольственного кризиса широко обсуждались на Всемирном зерновом форуме (6–7 июля 2009 года в Санкт-Петербурге).

Впервые идея проведения форума прозвучала на встрече глав государств и правительств «Группы восьми» на острове Хоккайдо в июне 2008 года, инициативу его проведения выдвинул Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев. Организаторами форума выступили Правительство РФ, Министерство сельского хозяйства РФ и Российский зерновой союз. Мероприятие было поддержано Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, Всемирным банком, Европейским банком реконструкции и развития, а также рядом других организаций.

Фактически и ФАО и ЕБРР признают ключевые позиции России в решении продовольственного кризиса в мире. Россия, являясь крупным производителем и экспортером зерна, имеет все шансы надолго закрепиться в тройке лидеров на мировом зерновом рынке.

Сегодня российское зерно востребовано на мировом рынке и поставляется в более чем 50 стран. Во многом благодаря нашим поставкам зерна в ряде стран была обеспечена продовольственная стабильность и снята острота продовольственного кризиса.

Выступая на этом форуме, Президент РФ Дмитрий Медведев отметил, что зерно – это не только основа продовольственной безопасности, но и залог стабильности в различных регионах мира. Нужно, чтобы поставщики координировали свои действия, поддерживали приемлемые цены.

Фактически речь идет о формировании новой политики в производстве зерна, торговле им. А между тем в одних странах поощряют расширение посевных площадей, в других пашни «консервируют», вводят квоты на производство сельхозпродукции. Это лихорадит продовольственный рынок. Форум обсудил единые подходы к международной аграрной политике. Россия поставляет зерно в пятьдесят с лишним стран, а наша доля в его мировом производстве составляет око-

ло 5%. При том, что посевные площади, соответственно, не менее 14%. Так что имеем колоссальные резервы роста. Но надо совершенствовать агротехнику, внедрять новые сорта и технологии, повышать качество продукции. И скорее вернуть в оборот 20 млн. га пашни, которые в последнее время не обрабатывались.

Представители разных стран осознают роль и значение создания международного резервного форда зерна, так как это позволит оперативно реагировать на мировые продовольственные кризисы, регулировать общие рынки продовольствия, повысить эффективность и прозрачность зернового рынка.

В рамках форума главы сельхозведомств России, Украины, Казахстана обсудили возможность создания «зернового пула», с тем чтобы действовать совместно. За последние годы экспортная политика этих стран стала, можно сказать, более агрессивной. Потеснили таких серьезных конкурентов, как США, Канада, Австралия, доля продаж у которых снизилась. Зато у троицы стран СНГ резко возросла. У России – с 1 до 14, Украины – с 1 до 5, Казахстана – с 4 до 5%. Предполагаются совместные действия по управлению зерновыми запасами, инвестированию в развитие зерновых инфраструктур для долгосрочной конкурентоспособности зерна Причерноморского региона.

Создание «зернового пула» позволит пресекать спекуляцию на этом рынке, а также вместе использовать, совершенствовать инфраструктуру отрасли. Скажем, на Украине пока слабое элеваторное хозяйство. Зато мощная перевалочная база, способная обеспечить экспорт свыше 40 млн. тонн хлеба в год. И своего, и партнеров.

Для нашей страны продовольственная независимость остается одной из центральных в политической, экономической и социальной жизни наряду с задачами, которые стоят в области оборонной, общеэкономической и национальной безопасности. И российский зерновой рынок играет в этом вопросе одну из ключевых ролей, что и было подтверждено на форуме. Поставленные задачи надо решать, чтобы в ближайшие 10–15 лет обеспечить экспорт зерна на уровне 30–40 млн. тонн.

Меры антикризисной политики в АПК

Учитывая сложившуюся кризисную ситуацию, Правительством Российской Федерации была принята Программа антикризисных мер на 2009 год, направленная на преодоление кризиса в стране, в том числе и в сельском хозяйстве, включающая в себя существенные экономические и организационные меры.

Правительством РФ принят ряд нормативных актов, в том числе о направлении в 2009 году средств федерального бюджета на пополнение уставных капиталов ОАО «Россельхозбанк» в объеме 45 млрд. рублей для обеспечения проведения закупочных интервенций и кредитования отрасли, а также ОАО «Росагролизинг» в объеме 25 млрд. рублей в целях приобретения и последующей передачи по договорам лизинга отечественной сельскохозяйственной техники, включая автомобильную технику, сельскохозяйственное оборудование, племенного скота, техники и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, промышленного рыбоводства, лесного хозяйства, лесопереработки и дорожного строительства.

В прошлом и текущем годах приняты решения об увеличении субсидий субъектам Российской Федерации на компенсацию части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение минеральных удобрений, дизельного топлива, приобретение комбикормов, увеличены ассигнования на субсидирование ставок для предприятий агропромышленного комплекса.

16 апреля 2009 года на круглом столе, организованном Комитетом Госдумы по аграрным вопросам на тему «О развитии сельского хозяйства в условиях кризиса, регулировании рынков сельскохозяйственной продукции и обеспечении продовольственной безопасности», депутаты Комитета высказали четкую позицию, что для дальнейшего развития сельского хозяйства страны необходимо совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы с целью устранения в ней положений, препятствующих эффективному экономически выгодному функционированию

сельхозорганизаций и предприятий, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, а также создание условий для устойчивого развития сельских территорий как одной из основных стратегических целей государственной аграрной политики.

С целью поддержания доходов сельхозпроизводителей Государственная Дума в 2009 году приняла целый ряд важных поправок в Закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов». Что касается законодательной работы Комитета Госдумы по аграрным вопросам, то в 2008 году было подготовлено и внесено на обсуждение 10 законопроектов, приняты Госдумой и подписаны Президентом 8 важных федеральных законов, направленных на развитие АПК. Но надо сказать, что нерешенных проблем еще достаточно, работа депутатов аграрного комитета продолжается.

Анализ экономической ситуации показывает, что реализация Госпрограммы сегодня происходит в других макроэкономических условиях по сравнению с теми, которые существовали при ее разработке. Произошел значительный рост цен на материальные ресурсы, которые потребляет сельское хозяйство. Основной проблемой является диспаритет цен.

С 2009 года начинается реализация новых направлений Госпрограммы, в частности поддержка комплексной компактной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках пилотных проектов; помощь в реализации экономически значимых региональных программ; регулирование рынка молока и молочной продукции. Также предусмотрен переход к предоставлению субсидий регионам с учетом их бюджетной обеспеченности.

Усилия государства и осуществляемые меры, направленные на поддержку отечественного сельхозпроизводства, способствуют стабилизации ситуации в сельском хозяйстве и обеспечению ее продовольственной безопасности. Имеются положительные примеры эффективной защиты экономических интересов отечественных производителей путем применения мер таможенно-тарифного регулирования в отношении отдельных продуктов, таких как мясо птицы, сахар, подсолнечник, а также проведения государственных закупочных интервенций на рынке зерна.

Для осуществления важных социально-экономических проектов на селе необходима более четкая координация усилий Государственной Думы, Совета Федерации, федеральных министерств, законодательных органов и органов управления АПК субъектов РФ с банковскими, кредитными, торговыми, транспортными и другими структурами.

Формирование аграрной политики России в условиях глобального кризиса должно осуществляться с учетом мирового опыта развития аграрного сектора.

Сегодня очень важно повысить эффективность торговой политики для обеспечения стабильности рынков сельхозпродукции. Предстоит развивать биржевую торговлю продукцией сельского хозяйства. Таможенно-тарифную и нетарифную политику регулирования импорта продовольствия надо проводить в интересах отечественного агропромышленного комплекса. Следует найти рыночные инструменты регулирования отношений всех участников цепочки производства, переработки, хранения и реализации сельхозпродукции от поля до прилавка.

Проводимая Государственной Думой работа по формированию аграрного законодательства становится важнейшей основой обеспечения продовольственной безопасности страны.

Официальная информация с сайта Комитета Госдумы по аграрным вопросам (из отчета о законодательной работе Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам в 2008 году).

В состав Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам входят 20 депутатов. В их числе от Всероссийской политической партии «Единая Россия» – 14 депутатов, от Коммунистической партии России – 3, от Либерально-демократической партии России – 2, от Справедливой России: Родина/Пенсионеры/Жизнь – 1.

Деятельность Комитета осуществлялась в соответствии с программами законопроектных работ Государственной Думы и планами Комитета.

Разработка и подготовка законопроектов, проектов постановлений Государственной Думы велась по направлениям в соответствии со структурой Комитета, утвержденной решением Комитета (протокол №1 от 10 января 2008 года).

В 2008 году Комитет вел сопровождение 14 законопроектов. Из них подготовлено и внесено на обсуждение пленарных заседаний Государственной Думы 10 законопроектов. Принято Го-

сударственной Думой 8 законопроектов, из них подписано Президентом Российской Федерации – 8. Отклонено 2 законопроекта. По предложению Комитета 4 законопроекта отозвано субъектом права законодательной инициативы.

Принят Государственной Думой и подписан Президентом Российской Федерации ряд важных федеральных законов, направленных на развитие агропромышленного комплекса и его отраслей.

Федеральные законы, принятые в 2008–2009 годах по предложению Комитета Госдумы по аграрным вопросам

Федеральный закон от 6 мая 2008 года №67-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей» распространяет условия программы финансового оздоровления и на рыболовецкие артели, а также предусматривает для производителей, не выполняющих условия реструктуризации по объективным причинам (стихийные бедствия, эпизоотии и другие обстоятельства чрезвычайного характера), дополнительные условия реструктуризации.

Закон предлагает включение в объем реструктурированной задолженности также и сумм задолженности, доначисленных по результатам налоговых проверок за периоды до вхождения сельхозтоваропроизводителя в программу финансового оздоровления.

Закон дополнен новыми статьями по основаниям и порядку расторжения или приостановления действия соглашения о реструктуризации долгов. В частности, закон предусматривает, что соглашение о реструктуризации задолженности автоматически расторгается в случае, если субъект соглашения уже не соответствует определению сельскохозяйственного производителя.

Внесение изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» предусматривает увеличение объема компенсации из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям в размере не менее 50% страхового взноса по договору страхования.

Ранее действующая редакция закона допускала компенсацию в размере не более 50% страхового взноса из бюджетов всех уровней. Теперь субъекты Российской Федерации могут самостоятельно принимать решения по дополнительному субсидированию, вплоть до 100%.

Это будет способствовать дальнейшему развитию современной системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в Российской Федерации.

Федеральный закон от 12 июня 2008 года №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» направлен на повышение требований к ее безопасности и на предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей в отношении качества и состава молочной продукции.

Каждый потребитель должен знать, из какого молока произведена покупаемая им продукция. Если в молоке будет примесь сухого молока, то такой продукт в соответствии с законом должен именоваться «молочным напитком».

Регламент содержит обязательные требования к режимам специальных процессов производства молочной продукции, ее хранения, перевозки и реализации, правила идентификации объектов технического регулирования, нормативы и формы подтверждения соответствия, требования к терминологии, упаковке и маркировке.

При разработке регламента использовалась идеология продовольственного права Европейского союза, учитывались требования к молоку и продуктам его переработки на уровне международных стандартов, а также уровень развития национальной экономики и состояние материально-технической базы.

Данный федеральный закон обеспечивает, в первую очередь, объединение в одном документе норм и требований, установленных в настоящее время в 5 федеральных законах и более чем 700 нормативных документах различного уровня.

Федеральный закон от 24 июня 2008 года №90-ФЗ «Технический регламент на масложировую продукцию» устанавливает требования к качеству и составу масложировой продукции, пра-

вила идентификации объектов технического регулирования, нормативы и формы подтверждения соответствия продукции требованиям закона по терминологии, упаковке и маркировке.

Федеральный закон устанавливает также обязательные требования к режимам процессов производства, хранения, перевозки и реализации продукции, а также к наносимой на упаковку информации о продукции.

Настоящий закон устанавливает правовые основы защиты здоровья потребителей продукции, персонала изготовителей (продавцов), а также обязывает изготовителя предоставлять потребителю полную информацию о масложировой продукции. Он направлен на сближение российской системы технического регулирования с международно признанными принципами и подходами в области технического регулирования, на гармонизацию с международными требованиями с учетом реального состояния национальной экономики и технической базы.

Согласно установленным нормам, вся масложировая продукция, находящаяся в обращении, должна быть безопасной, не должна наносить ущерба здоровью человека, окружающей среде, вводить потребителя в заблуждение. Например, если при производстве майонеза не использовался яичный белок, то такой продукт в соответствии с законом должен именоваться «соусом майонезным».

Федеральный закон от 27 октября 2008 года №178-ФЗ «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» устанавливает правила идентификации соковой продукции, нормативы и формы подтверждения ее соответствия требованиям регламента как в форме обязательной сертификации, так и в виде декларирования соответствия продукции, а также требования к терминологии, упаковке и маркировке.

Помимо прочего, законопроект устанавливает обязательные требования к режимам процессов производства, хранения, перевозки, и реализации, а также к информации для потребителя.

Закон исключает при производстве обогащенной соковой продукции применение аминокислот и белка.

Значения показателей безопасности соковой продукции полностью соответствуют санитарным правилам и нормативам.

В законе четко обозначены условия, при которых имеется возможность установить (проследить) всех участников хозяйственной деятельности в сфере производства (ввоза) и обращения соковой продукции.

Ужесточены требования безопасности к соковой продукции для детского питания, а именно, не допускается использование генно-инженерно-модифицированных организмов, подсластителей (за исключением специализированных продуктов для детей, страдающих сахарным диабетом).

Для детей до 3 лет не допускается добавление пряностей и их растительных экстрактов за исключением укропа, петрушки, сельдерея, лука, чеснока, тмина, базилика, сладкого белого и душистого перца, орегано, ванили, корицы, кориандра, гвоздики и лаврового листа.

Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» устанавливает жесткие требования к безопасности табачной продукции и информированию населения о вреде ее потребления. Производители табачных изделий обязаны в течение 3 лет снизить и выравнять предельно допустимые уровни содержания в дыме одной сигареты с фильтром и без фильтра смолы до 10 мг и никотина до 1,0 мг.

Утверждены 12 предупредительных надписей о вреде курения, сопровождающиеся рисунками (пиктограммами), причем Минздравсоцразвития России предоставлено право изменять и расширять их перечень и содержание.

Улучшено зрительное восприятие предупредительных надписей о вреде потребления табачных изделий (увеличен в 4 раза их размер, информация будет наноситься черным цветом на белом фоне, жирным, четким, легко читаемым шрифтом максимально крупного размера).

Принятие закона позволяет привести законодательство в области регулирования табачной отрасли в соответствие с Рамочной конвенцией ВОЗ по борьбе против табака.

Федеральный закон от 30 декабря 2008 года №302-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» упрощает учет ЛПХ в похозяйственных книгах,

выписка из которых является основанием для: освобождения граждан от уплаты налога с доходов, получаемых от продажи выращенной в личных подсобных хозяйствах продукции; получения кредитов и займов на развитие личного подсобного хозяйства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства; государственной регистрации прав собственности на земельный участок и имеющиеся строения на нем в упрощенном порядке, установленном для садоводов и дачников.

Федеральный закон от 30 декабря 2008 года №318-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» на период до 2015 года предлагает установить размер компенсации затрат по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в российских кредитных организациях в размере от двух третей до полной ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка России в целях обеспечения сельхозтоваропроизводителям доступности кредитных ресурсов и сокращения их затрат.

Закон предусматривает предоставление права Правительству Российской Федерации регулировать размер компенсации в зависимости от вида объектов кредитования по новым условиям возмещения кредитной ставки и уточнять категории хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий.

Федеральный закон от 5 апреля 2009 года №46-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части уточнения понятия «сельскохозяйственный товаропроизводитель») направлен на устранение выявившихся недостатков федерального закона, ограничивающих доступность государственной поддержки производства сельскохозяйственной продукции, а также на конкретизацию статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя, связанную с разночтением в понятии «сельскохозяйственный товаропроизводитель», определенном статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статьей 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

Закон позволит поддержать в сложившейся экономической ситуации более широкий круг сельскохозяйственных товаропроизводителей.