

КАК ОБЕСПЕЧИТЬ БЕЗОПАСНОСТЬ НА ТРАНСПОРТЕ



НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА НА ТРАНСПОРТЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вячеслав Владимирович Захаренков

В 2007 году вступил в силу Федеральный закон «О транспортной безопасности», в разработке которого, помимо прочих заинтересованных ведомств, принимало участие МВД России.

В настоящее время подготовлен и направлен на рассмотрение в Правительство Российской Федерации ряд подзаконных актов об обеспечении транспортной безопасности, часть из которых уже принята.

Кроме того, Департаментом обеспечения правопорядка на транспорте МВД России (далее – ДОПТ) совместно с Минтрансом России принимаются меры по ужесточению санкций за правонарушения на транспорте.

Так, например, в мае 2009 года на рассмотрение в Государственную Думу внесены поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которым максимальные штрафы, выписываемые в линейных подразделениях внутренних дел на транспорте, увеличиваются с 300 до 2000 рублей.

Речь идет об административном наказании за повреждение железнодорожного полотна, устройств сигнализации и связи, транспортного оборудования, нарушение правил транспортировки грузов. Именно эти правонарушения, связанные с хищением цветного и черного металла, ставят под угрозу обеспечение безопасности при перевозке людей и грузов, приводят к сбою графиков движения поездов.

В действующей системе мер по защите от незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса важное место отводится межведомственному взаимодействию с правоохранительными структурами и органами управления предприятий транспорта.

В целях сохранения стабильной обстановки на объектах транспортной инфраструктуры в соответствующие органы направляются предложения по совершенствованию работы в сфе-

1



2



ре обеспечения транспортной безопасности. Проводятся рабочие встречи, корректируются планы, отрабатываются системы управления и взаимодействия сил и средств по пресечению нарушений общественного порядка.

Сотрудничество с федеральным государственным предприятием «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации», ОАО «Российские железные дороги» весьма плодотворно.

Так, весной 2009 года в целях предотвращения хищений устройств железнодорожного полотна, обеспечения сохранности кабельных коммуникаций связи и энергоснабжения, металла, перевозимого железнодорожным транспортом, проводились совместные оперативно-профилактические мероприятия под условным названием «Металл». Было раскрыто 700 преступлений и задержано 715 совершивших их правонарушителей.

У злоумышленников изъято свыше 200 тонн металла, предприятиям транспорта возмещено 2,1 млн. рублей. Проверено почти 2100 пунктов приема лома металлов, находящихся в полосе отвода железных дорог и на прилегающей территории. В ходе проверок выявлено более 60 объектов, работающих без лицензии, и почти 50 – ее нарушающих.

В результате была приостановлена деятельность ряда пунктов и аннулированы лицензии на заготовку, переработку и реализацию лома черного и цветного металлов.

В марте 2009 года вступила в силу разработанная совместно с Минтрансом России инструкция по организации работы нарядов транспортной милиции и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения.

Вышеназванный документ определяет механизм взаимодействия милиции и работников железнодорожного транспорта. Применение положений инструкции на практике позволит успешнее выполнять задачи, связанные с безопасностью пассажирских перевозок, не допускать совершения правонарушений в отношении пассажиров.

Сопровождение нарядами милиции поездов дальнего и пригородного сообщения – один из эффективных способов обеспечения правопорядка, присущий органам внутренних дел на транспорте. Ежедневно нарядами милиции обеспечивается сопровождение свыше 3 тыс. дальних и пригородных поездов (33% от числа курсирующих), при этом задействуется более 2,3 тыс. сотрудников транспортной милиции. Благодаря этой работе за пять лет удалось снизить на 18,5% количество преступлений, совершенных в пассажирских и пригородных поездах.

Особое внимание уделяется сопровождению электричек в вечернее и ночное время суток. В результате на протяжении ряда лет снижается преступность в поездах пригородного назначения.

Так, в 2008 году было зарегистрировано 865 преступлений. Этот показатель ниже прошлогоднего на 3,3%. В сопровождаемых составах не произошло убийств, снизилось на 75% число преступлений, связанных с умышленным причинением вреда здоровью, количество краж уменьшилось на 16,6%, грабежей – на 51,5%, разбоев – на 53,6%, случаев хулиганства – на 66,6%.



3



4



В настоящее время тенденция к снижению правонарушений в электропоездах сохраняется.

В 2009 году ДОПТ МВД России совместно с ОАО «Российские железные дороги» на участке Москва – Тверь Октябрьской железной дороги проводился «пилотный» проект по сопровождению поездов пригородного сообщения сотрудниками транспортной милиции и разъездными билетными кассирами, что также повлияло на улучшение криминогенной обстановки в электропоездах.

К примеру, за аналогичный период 2008 года в электропоездах данного направления было совершено 13 преступлений, в том числе 9 краж и 4 грабежа. В 2009 году зафиксировано только одно преступление – по факту оскорбления представителя власти.

К слову, в Государственной Думе ко второму чтению готовится законопроект, которым упраздняется наложение штрафов за безбилетный проезд в поездах. Разработчики законопроекта исходили из того, что после преобразования Министерства путей сообщения в ОАО «РЖД» последнее не имеет функций органа исполнительной власти и, соответственно, не должно брать штрафы.

На сегодняшний день в Кодексе об административных правонарушениях действует статья 11.18, которая предполагает эту санкцию. Однако не совсем ясно, какое ведомство будет контролировать ситуацию с безбилетниками.

В рамках обеспечения безопасности на транспорте на сети железных дорог России действуют 760 посадочных групп, в состав которых входят сотрудники транспортной милиции и работники транспорта. Работая на перронах, они не допускают правонарушителей в поезда во время стоянки. Также к подобным мероприятиям привлекаются силы территориальных органов внутренних дел и подразделения Федеральной миграционной службы. Общими усилиями предпринимаются меры, направленные на выявление и пресечение незаконной миграции, поддельных паспортов, миграционных карт, других документов.

Миграционные процессы, прозрачность границ позволяют свободно перемещаться как законопослушным гражданам, так и правонарушителям. Неудивительно, что вопросы сотрудничества с транспортными правоохранительными органами зарубежных стран весьма актуальны.

В рамках общей деятельности проводятся мероприятия, направленные на обеспечение личной и имущественной безопасности пассажиров, следующих по территориям государств – участников Содружества Независимых Государств. Так, благодаря совместной оперативно-профилактической операции «Розыск», проводимой в трехдневный срок в марте 2009 года, на транспорте задержано около 600 преступников.

Вокзалы, аэропорты и морские порты, сами транспортные средства являются местами массового пребывания людей.

На этих объектах активно используется поездная и вокзальная радиосеть, с помощью которой проводится разъяснительная работа, направленная на повышение бдительности граждан.

На объектах транспорта действуют более 400 линий экстренной телефонной связи «пассажир-милиция», что позволяет принимать сообщения от граждан о правонарушениях и преступлениях, своевременно реагировать на них. Кроме того, функционируют порядка 400 систем видео-



5



6



наблюдения и около 9 тыс. видеокамер, передающих информацию на мониторы в дежурную часть милиции в режиме реального времени. С использованием систем видеонаблюдения в 2008 году выявлено 164 преступления, обнаружено более 200 бесхозных и подозрительных предметов.

Применение в работе информационно-поисковой системы «Розыск-Магистраль» и ее носимой модификации «Терминал» позволило выявить в 2008 году 24,9 тыс. человек, представляющих интерес для правоохранительных органов.

Одной из новейших технических разработок, способных максимально полно обеспечить безопасность пассажирских перевозок на воздушном транспорте, является переносной малогабаритный комплекс «Кейс-КПМ», созданный специально для транспортной милиции. Используя такой комплекс, возможно в течение нескольких секунд проверить человека на предмет нахождения в федеральном либо международном розыске, причастность его к совершению административных правонарушений и иных противоправных действий.

С целью обеспечения мер безопасности транспортного комплекса широко используются служебно-розыскные собаки, обученные выявлять взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства. В 2008 году с помощью дрессированных четвероногих друзей раскрыто более 2,2 тыс. преступлений, в числе которых убийства, разбойные нападения, кражи. Изъято почти 12 кг взрывчатых веществ, более 4 тыс. боеприпасов, 63 единицы огнестрельного оружия, а также боевые гранаты, снаряды, взрывные устройства. Применение в работе служебных собак позволило изъять из незаконного оборота почти 140 кг наркотических средств растительного и синтетического происхождения.

Одной из мер обеспечения транспортной безопасности является ужесточение пропускного режима на объектах транспорта. При этом используются специальные технические средства: рамки-металлоискатели, ручные детекторы, переносные мини-компьютеры. На входах в вокзальные комплексы обеспечивается выборочный досмотр граждан с целью выявления предметов, запрещенных в гражданском обороте, взрывоопасных веществ и взрывных устройств.

На воздушном транспорте проводится досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа. В среднем за сутки при производстве предполетного и послеполетного досмотра задействуются силы около 700 сотрудников транспортной милиции. Во взаимодействии с работниками служб авиационной безопасности досматривается более 1,5 тыс. рейсов, свыше 125 тыс. пассажиров и 70 тыс. мест багажа.

Только в первом квартале 2009 года при досмотре пассажиров пресечено свыше 11,5 тыс. попыток незаконного провоза запрещенных предметов и веществ, обнаружено и изъято 24 единицы огнестрельного оружия, 269 единиц холодного оружия, свыше 5 тыс. боеприпасов, более килограмма наркотических средств, иностранной валюты на сумму свыше 20 млн. рублей, более 2,5 кг драгоценных металлов и камней.

Защищая водные просторы от противоправных проявлений, в летний период навигации используются быстроходные катера, в том числе на воздушной подушке, для патрулирова-



7



8



ния акваторий морских и речных портов, пресекаются противоправные действия граждан на воде, купание в запрещенных местах.

Одно из основных направлений деятельности милиции на водном транспорте – обеспечение безопасности пассажиров. Перед отплытием круизных теплоходов проводится тщательный осмотр плавсредства, при этом используются служебно-розыскные собаки. Также при необходимости досматриваются пассажиры. В необходимых случаях теплоходы сопровождаются нарядами милиции.

В летний период в крупных городах и населенных пунктах на водоемы спускаются маломерные суда: катера, резиновые лодки с мотором, гидроциклы. Одно из правонарушений, совершаемых на воде, – управление маломерными судами без специальных документов, дающих право на вождение плавающих средств (для сведения: подготовку «капитанов» проводит Государственная инспекция по маломерным судам).

Второе – нарушение правил водного движения. Данный вид правонарушения является следствием первого. Высокие скорости не присущи водному транспорту.

В ряде транспортных отрядов милиции особого назначения существуют уникальные подразделения, сотрудники которых имеют квалификацию «водолаз-взрывник». При осложнении оперативной обстановки их навыки могут быть использованы в целях обезвреживания мин на днищах кораблей, на подводных причальных стенках портов, опорах мостов и т.п. Особое внимание уделяется решению проблем, связанных с детской безнадзорностью на транспорте. Акцент в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних направлен на разъяснительную работу среди подростков. Проводятся лекции и беседы об опасности игры в районе железнодорожного полотна.

Ежегодно на объектах транспорта проводится комплексная оперативно-профилактическая операция «Подросток». В рамках операции создаются специализированные мобильные группы, нацеленные на отработку мест возможного пребывания безнадзорных детей, выявляются лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение преступлений, связанных с порчей железнодорожного полотна, хищением металла с объектов транспорта. Подобные противоправные деяния могут вызвать необратимые последствия (не исключено, что с человеческими жертвами) техногенного характера.

С целью предотвращения проникновения в молодежную среду экстремистской идеологии, криминальной субкультуры, проявлений национальной, расовой, религиозной нетерпимости осуществляется взаимодействие с представителями общественных формирований, различных религиозных конфессий.

Организируются встречи с учащимися транспортных учебных заведений и школ, расположенных вблизи объектов транспорта. Темы бесед направлены на недопущение распространения национального, расового и религиозного экстремизма среди молодежи, разъяснение административной и уголовной ответственности за участие в массовых беспорядках, хулиганских действиях, актах вандализма.

Противодействию экстремизму на транспорте уделяется первостепенное внимание. Вышеобозначенные вопросы поднимаются на совместных совещаниях с руководителями транспортного комплекса.



Например, Забайкальским УВДТ достигнута договоренность с руководством одного из административных округов г. Читы и Забайкальской железной дороги о заблаговременном представлении подобных сведений.

В марте 2009 года от заинтересованных структур поступило сообщение о готовящемся пикетировании административного здания управления Забайкальской железной дороги с последующим перекрытием железнодорожных путей в районе станции Чита.

С целью локализации конфликта Забайкальским УВДТ направлено организаторам мероприятия официальное предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций. Как результат, пикетирование прошло в более сдержанной форме, без перерастания в экстремистское деяние.

Одной из профилактических мер, направленных на противодействие подобным явлениям, является проведение информационной кампании в средствах массовой информации, вскрывающей социальную опасность идеологии экстремизма в молодежной среде.

Обеспечение безопасности и общественного порядка на обслуживаемых объектах, недопущение чрезвычайных происшествий являются основными задачами, с которыми органы внутренних дел на транспорте успешно справляются.