ПРИОРИТЕТЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Сергей Викторович Лавров

Одним из важнейших направлений внешнеполитической деятельности Российской Федерации является развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств. Это зафиксировано в утвержденной Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым в июле 2008 года обновленной Концепции внешней политики России, акцентируется в заявлениях руководства страны, ежедневно подтверждается российской дипломатией на практике. Поставить работу на пространстве Содружества на качественно новый уровень, с должным учетом всей совокупности глобальных и региональных реалий, призвана реализация данных Президентом России поручений по итогам посвященного СНГ специального заседания Совета Безопасности и Государственного совета 25 декабря 2008 года.

В основе нашего подхода – заинтересованность в том, чтобы по периметру российских границ были дружественные, стабильные и процветающие государства. Россия выстраивает дружественные отношения с каждой страной – участницей СНГ на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга. С теми, кто проявляет к этому готовность, наращиваем стратегическое партнерство и союзничество.

Важность укрепления многоплановых добрососедских связей между государствами Содружества диктуют и нынешние тенденции мирового развития. Отличительной особенностью формирующейся полицентричной системы мироустройства становится возрастание значения регионального уровня глобального управления. Это находит свое выражение в укреплении региональной интеграции, повышении ответственности за происходящее региональных и субрегиональных объединений. Не случайно эти процессы стали характерной чертой современных международных отношений.

Все это в полной мере относится к постсоветскому пространству, где сложное, подчас противоречивое сочетание центростремительных и центробежных тенденций обусловило разви-

1

2

тие интеграционных связей в разноскоростном и разноуровневом форматах. Рассматриваем это пространство не как «шахматную доску» для разыгрывания геополитических партий. Это общий для всех живущих здесь народов цивилизационный ареал, хранящий наше историческое и духовное наследие. Наши географическое положение, экономическая взаимозависимость, цивилизационно-культурная общность дают всем странам Содружества ощутимые естественные конкурентные преимущества. И интеграционные императивы глобализации заявляют здесь о себе с не меньшей силой, чем в других регионах мира.

Поэтому не можем согласиться, когда исторически обусловленные взаимно привилегированные отношения между государствами на пространстве бывшего Советского Союза пытаются выдать за некую «сферу влияния». Если принять такую логику, то под это определение подпадают Европейская политика соседства, «Восточное партнерство» и многие другие проекты Евросоюза, не говоря уже о проектах НАТО, решения по которым принимаются без участия России и стран, на которые они распространяются.

Не только у России есть привилегированные интересы, прежде всего в отношениях с нашими ближайшими соседями, но и у них в России есть такие же привилегированные интересы. Не понимать этого и пытаться разрушать то, что зиждется на совместной истории, на взаимозависимости и взаимопереплетении экономик, инфраструктуры, культуры, гуманитарных сфер жизни, – значит, идти против логики исторического процесса.

Мы будем последовательно противодействовать попыткам со стороны внерегиональных сил расколоть пространство Содружества, провести здесь своего рода линию военно-политического противостояния. Убеждены, что ставить страны СНГ перед искусственным выбором – либо вы с нами, либо против нас, превращать их в заложников чьих-то геополитических схем – недопустимо.

Многие наши западные партнеры, к сожалению, не смогли по достоинству оценить постмодернистские по своей сути и очищенные от идеологии тенденции на пространстве СНГ, основанные на стремлении использовать общие ценности, совместный потенциал и наследие в интересах наших народов. Содружество Независимых Государств, Евразийское экономическое сообщество и Организация Договора о коллективной безопасности – это не блоковые, а интегрирующие организации. Отношения в них имеют свою цивилизационную специфику – здесь не давят друг на друга, не выкручивают руки.

Рассматриваем эти структуры не как замкнутые группировки, а как важную составную часть общеевропейских и, шире, общеевразийских процессов, придающую им большую сбалансированность. Важность этой задачи оттенил кавказский кризис в августе 2008 года, продемонстрировавший несостоятельность существующей архитектуры европейской безопасности с претензией на натоцентризм. Суть нашего предложения о заключении нового юридически обязывающего Договора о европейской безопасности – создание в Евро-Атлантике подлинно открытой системы коллективной безопасности, основанной на принципе ее неделимости. Важную роль в формировании этой новой архитектуры призваны сыграть региональные и субрегиональные объединения.

3

4

Риторика последних лет мешает видеть и то, что именно усилиями России удалось свести до минимума – по историческим меркам – негативные последствия распада Советского Союза. Возникшее в конце 1991 года Содружество помогло решению ряда сложнейших проблем, включая предотвращение и урегулирование конфликтов на постсоветском пространстве и в целом «цивилизованный развод» бывших союзных республик. Многое было сделано для становления их независимости, налаживания равноправных, деполитизированных отношений. И хотя далеко не все изначально поставленные цели оказались реалистичными, никакая критика СНГ, зачастую оправданная, не умаляет преимуществ совместной работы.

Сегодня Содружество предоставляет его членам уникальную площадку для политического диалога – обсуждения на высшем и высоком уровне общих дел там, где совпадают интересы если не всех, то подавляющего большинства его участников, – и ценные механизмы отраслевого сотрудничества.

Созданы прочная правовая база взаимодействия, накоплен существенный опыт коллективной работы в таких жизненно важных сферах, как социальное обеспечение, образование, культура, а также в борьбе с новыми вызовами и угрозами. Твердо исходим из объективной потребности наших стран и народов в сохранении сложившегося формата и многопрофильности Содружества, его дальнейшего укрепления и организационного совершенствования.

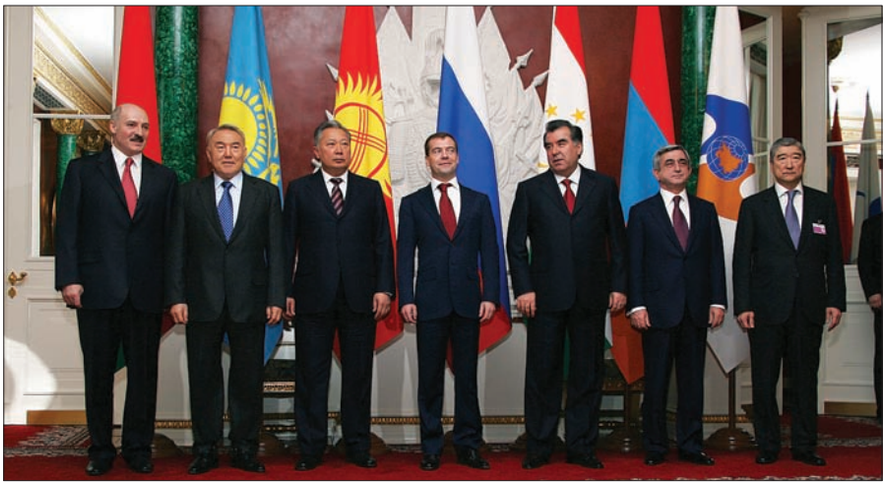
Стратегические ориентиры этой деятельности содержатся в Концепции дальнейшего развития СНГ и плане основных мероприятий по ее реализации, принятых в 2007 году. Это реалистичные, компромиссные документы, предусматривающие сохранение широкого диапазона направлений совместной работы. В них зафиксирована принципиальная идея – у Содружества есть значительный потенциал, в котором заинтересованы все участники. В концепции основной целью развития СНГ определено формирование в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого его участника.

Таким образом, Содружество получило четкий вектор эволюции, подкрепленный договоренностями о конкретных практических делах. Функции СНГ, в большей мере устремленные теперь в будущее, становятся глубже. Не сравнимый со стартовым мощный экономический потенциал наших стран закладывает надежную материальную основу повышения эффективности Содружества, его адаптации к современным реалиям.

План включает в себя перечень действий, которые государства-участники намерены осуществить в целях реализации концепции. В соответствии с ним на заседании Совета глав государств в Бишкеке в октябре 2008 года приняты важные решения, призванные существенно повысить эффективность органов и механизмов Содружества. Речь идет о положениях о председательстве и о национальных координаторах.

Теперь в СНГ вводится сквозное председательство в четырех ключевых советах Содружества – Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел и Эко-

5



номическом совете. Существенно повышается роль председательства в выработке практической линии действий Содружества и одновременно ответственность за проведение взвешенной политики, направленной на дальнейшее сплочение и повышение эффективности СНГ. С 1 января 2009 года председательство в органах СНГ осуществляет Молдавия. Мы являемся сопредседателями и готовимся к тому, что с 1 января 2010 года председательство в органах СНГ перейдет к России.

Еще одно важное нововведение – учреждение института национальных координаторов. Каждое государство на основании внутренних процедур должно назначить специального представителя высокого уровня (как правило, вице-премьера) для осуществления контроля внутри государства за реализацией решений, принятых в рамках Содружества, и обеспечения согласованных действий министерств и ведомств. При этом речь идет не о создании нового института СНГ, а об элементе внутренней структуры каждого государства. Распоряжением Президента Российской Федерации от 19 марта 2009 года национальным координатором Российской Федерации по делам СНГ назначен первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов.

Сейчас на передний план коллективного взаимодействия на пространстве СНГ выходят вопросы экономики. Придаем большое значение реализации Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, которая одобрена на саммите СНГ в Бишкеке 10 октября и утверждена на заседании Совета глав правительств СНГ в Кишиневе 14 ноября 2008 года.

В соответствии с решением Совета глав правительств Содружества разрабатывается проект плана мероприятий по реализации первого этапа (2009–2011 годы) данной стратегии. Речь идет о конкретных мероприятиях, которые позволят значительно интенсифицировать экономическое сотрудничество. Кроме того, в этот документ предполагается включить и совместные антикризисные меры. Состоялось несколько заседаний соответствующей рабочей группы. Проект был представлен на утверждение главам правительств СНГ уже в ходе их встречи 22 мая 2009 года в Астане.

Востребованность интеграции на пространстве СНГ подтвердил глобальный финансово-экономический кризис. Затронув все без исключения государства региона и одновременно ясно обозначив ограниченность внешних донорских и кредитных ресурсов, поступающих в страны Содружества, кризис придал дополнительный импульс многостороннему взаимодействию. В рамках совместных усилий на этом направлении главы государств Содружества в октябре 2008 года приняли решение о создании нового постоянно действующего института – Совещания министров финансов. Уже состоялось два его заседания.

Важную роль в развитии процессов многостороннего сотрудничества в СНГ играет тесное практическое взаимодействие наших государств, связанное с решением общих задач в сфере обеспечения безопасности, включая противодействие традиционным и новым вызовам и угрозам – трансграничной преступности, терроризму, наркотрафику, а также предупреждение

6

и ликвидация последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф. Хорошо себя зарекомендовали созданные в этих целях в рамках СНГ многосторонние механизмы, в частности Антитеррористический центр, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб.

Одним из системообразующих факторов интеграции в рамках СНГ является гуманитарное сотрудничество, нацеленное на развитие общих образовательного, научного, информационного и культурного пространств, сотрудничество в области здравоохранения, социальной сферы, спорта, туризма, молодежной политики.

Важными инструментами развития практического взаимодействия в гуманитарной области стали созданные в соответствии с Соглашением о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 2005 года Совет по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества.

Фонд работает по современным гибким схемам с учетом потребностей государств – участников Содружества. Как межгосударственная некоммерческая организация он подключается к организации и финансированию различных гуманитарных проектов. Расширяется круг учредителей фонда – в 2008 году к ним присоединился Азербайджан. Возможность вступления рассматривает молдавская сторона. Мы приветствуем вовлечение в деятельность Совета по гуманитарному сотрудничеству и подключение к работе фонда и других государств Содружества.

Линии на расширение круга участвующих стран мы придерживаемся и в процессе подготовки плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2009–2010 годы – первого подобного документа в рамках СНГ, который будет руководством к практическим действиям на этом направлении.

Способствовать повышению эффективности нашего курса призвано создание при МИД России Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Развитие сотрудничества отягощают сохраняющиеся на пространстве СНГ конфликты. Будем делать все возможное для их урегулирования в соответствии с имеющимися миротворческими и переговорными механизмами.

Разумеется, заинтересованность государств, расположенных на пространстве Содружества, в более тесном взаимодействии подразумевает возможность их участия в интеграционных объединениях узкого состава. Активно развивается сотрудничество в рамках интеграционного ядра СНГ – Евразийское экономическое сообщество. Приоритет на нынешнем этапе – создание таможенного союза в составе Белоруссии, Казахстана и России. Это потребует решения в сжатые сроки серьезных задач,

включая вопросы организации и осуществления пограничного, санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и транспортного контроля, проведения масштабной работы по формированию единого торгового режима. В этой связи особую важность приобретает координация работы на этом направлении всех федеральных органов исполнительной власти. Необходимо также обеспечить эффективное взаимодействие с бизнес-сообществом, поскольку создание таможенного союза будет означать для экономических операторов существенное изменение условий их деятельности.

Параллельно проводится работа по формированию правовой базы единого экономического пространства – следующего этапа интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС. Предпринимаются усилия по созданию общего энергетического рынка государств – членов ЕврАзЭС, утверждена соответствующая концепция. Поставлена задача формирования в рамках ЕврАзЭС Транспортного союза и реализации транзитного потенциала Сообщества. Это приведет к устранению имеющихся барьеров, противоречащих международной практике внешнеторговых отношений и принципам добросовестной конкуренции, создаст условия для проведения единой политики в области транзита товаров через таможенные территории государств – членов ЕврАзЭС.

На состоявшемся в декабре 2008 года в Москве заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав правительств утверждены документы, обеспечивающие деятельность Комиссии таможенного союза и ее секретариата. Они уже приступили к работе.

4 февраля 2009 года в Москве на внеочередном заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств принято решение о создании Антикризисного фонда и Центра высоких технологий. Идет разработка уставных документов, предусматривающих, что данный фонд будет обладать средствами в объеме, эквивалентном 10 млрд. долларов. Они предназначены для предоставления государствам – членам Сообщества суверенных займов на антикризисные цели, стабилизационных кредитов странам-участницам с низким уровнем доходов, а также для финансирования межгосударственных инвестиционных проектов.

Центр высоких технологий ЕврАзЭС, деятельность которого планируется в форме международного венчурного фонда, призван аккумулировать средства на финансирование региональных инвестиционных проектов. Инновационные партнерства на площадке Сообщества должны способствовать отходу от сугубо сырьевой направленности национальных экономик наших соседей, привлекать к сотрудничеству профильные научные и производственные организации участвующих сторон, оказывать содействие в разработке и внедрении передовых технологий.

Ключевым инструментом поддержания стабильности и обеспечения безопасности на пространстве СНГ является Организация Договора о коллективной безопасности. Придаем большое значение ее дальнейшему укреплению. Рассчитываем, что этому будет способствовать реализация принятого 4 февраля 2009 года решения о создании Коллективных сил оперативного реагирования. Разрабатывается их нормативно-правовая база. Конечная цель – превращение ОДКБ в современную многофункциональную интеграционную структуру, стержневой институт обеспечения безопасности по всему спектру вызовов и угроз в зоне ее ответственности.

Россия будет и впредь всемерно способствовать наращиванию сотрудничества с нашими партнерами на пространстве СНГ, активно поддерживать все начинания, отвечающие нашим национальным интересам и идущие в русле дальнейшего укрепления процессов интеграции. Сохранение их динамики – веление времени.