

# В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УПРЕЖДАЮЩИМИ



ПОЛНОМОЧНЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ  
Анатолий Васильевич Квашнин

Уже более полугода государство осуществляет масштабные меры по поддержанию устойчивого функционирования экономики и социальной сферы в условиях международного финансового кризиса. Сегодня у нас есть программа антикризисных мер, охватывающая весь комплекс вопросов, требующих решения и на федеральном, и на региональном, и на муниципальном уровне.

Этот документ, разработанный Правительством Российской Федерации, учитывает внешнюю и внутреннюю конъюнктуру. Системный подход, заложенный в Программу антикризисных мер, позволяет каждому участнику рынка найти в ней свое место, определить для себя те механизмы, которые помогут выйти из кризиса более уверенными в своих силах.

Главный приоритет программы – это сохранение социальной стабильности в стране, в том числе за счет безусловного исполнения всех социальных обязательств государства перед населением, обозначенных до начала кризиса, в полном объеме. Остались неизменными также и приоритеты Стратегии-2020 – модернизация промышленности и создание инновационной экономики.

Но списывать все наши проблемы только на кризис неправильно. Они родились не осенью 2008 года, просто кризис обнажил их более ясно и болезненно. Основным условием исправления сложившейся ситуации является восстановление государственного регулирования не только рынка финансов, рынка труда, но и рынка спроса-предложения, то есть потребительского рынка.

На мой взгляд, необходимо восстановить на внутреннем рынке разумный баланс собственной и импортной продукции. Мы сегодня ввозим, по оценкам экспертов, до половины общего объема потребляемых продуктов питания и продукции широкого потребления. Мы, по сути, «отдали» огромный российский внутренний рынок на откуп другим странам.

Экономика развитых стран в значительной степени ориентирована на внутренний спрос. Население потребляет 70–75% собственной продукции и услуг. Государство всячески поддерживает свой

внутренний рынок. Этот процесс регулируется в каждой стране десятком законов, которые, не нарушая регламента ВТО, защищают собственный рынок от импортной продукции и стимулируют продвижение своей продукции на внешние рынки во многом за счет настойчивой протекционистской политики.

Нам нужно усилить и ускорить реализацию мер законодательной и финансовой поддержки собственных товаропроизводителей, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Мы долгое время жили за счет добывающих отраслей и не развивали производство товаров народного потребления, в результате внутренний рынок был заполнен импортом. Сейчас, как никогда раньше, требуются конкретные программы импортозамещения, системно увязанные с программами по созданию рабочих мест в малом и среднем бизнесе.

В настоящее время возможности антикризисной деятельности органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления существенным образом ограничены рамками федерального законодательства. Считаю, что полномочия органов государственной власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления по преодолению негативного воздействия мирового финансово-экономического кризиса на экономику регионов должны быть расширены. Если мы хотим получить хороший результат, надо создать им хорошие возможности для маневра в постоянно меняющихся социально-экономических условиях. Цель преодоления кризиса не может быть достигнута только за счет воздействия федерального центра на крупные «болевы́е точки» экономики и социальной сферы. Это возможно сделать только в системной увязке усилий на федеральном уровне с комплексом антикризисных мер в регионах и на муниципальном уровне.

В Сибирском федеральном округе для оперативного реагирования на происходящие изменения действует рабочая группа при полномочном представителе по мониторингу социально-экономической ситуации, куда вошли губернаторы, законодатели, отраслевые специалисты, представители науки и бизнеса. В центре внимания рабочей группы – поддержка системообразующих, градообразующих и социально значимых предприятий, ситуация в оборонно-промышленном комплексе, обеспечение своевременной выплаты зарплат работникам предприятий всех форм собственности, снижение напряженности на рынке труда, механизмы обеспечения занятости, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и другие важнейшие темы.

Если говорить о рынке труда, то в сложных экономических условиях необходимо уделять особое внимание регулированию процессов занятости, в том числе в части профориентации, переподготовки и трудоустройства работников, которые оказались не востребованы. При этом важно правильно определить приоритеты для осуществления программ переобучения. В первую очередь надо готовить специалистов, которые смогут участвовать в процессе модернизации производств. Ведь модернизация – это не только покупка нового оборудования, это оптимизация технологических цепочек, всего производственного процесса.

Региональные программы переобучения и занятости приняты во всех субъектах Федерации, общая сумма средств на реализацию дополнительных мероприятий составляет около 3,5 млрд рублей, причем 95% – это средства федерального бюджета. Меры по переподготовке и обучению, а также по организации временной занятости позволяют пока трудоустроить только каждого четвертого высвобождаемого работника в округе.

Эффективным способом снижения напряженности на рынке труда является развитие малого и среднего бизнеса. Но для этого необходимо предпринять определенные меры по оказанию имущественной, финансовой и организационной поддержки малому и среднему бизнесу со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Нужно если не устранить совсем, то хотя бы уменьшить количество препятствий на пути развития предпринимательства.

Субъекты Федерации Сибирского федерального округа вносят изменения в региональные программы поддержки малого и среднего бизнеса, разрабатывают соответствующие пакеты антикризисных мероприятий. Регионы намерены предоставлять субсидии на выплату процентных ставок по кредитам. Приоритетными отраслями при этом являются промышленность, строительство, инновации. Кроме этого власть будет способствовать развитию системы региональных гарантийных фондов как инструмента, компенсирующего повышенные требования банков к размеру залога. Среди предполагаемых мер поддержки также расширение микрофинансирования субъектов



малого и среднего предпринимательства и увеличение объема программ грантовой поддержки начинающих предпринимателей. Работают антикризисные центры, региональные и муниципальные экономические советы. Ведется большая работа по образованию в каждом муниципалитете центров поддержки малого бизнеса, работающих по принципу «одного окна».

Убежден, что малый и средний бизнес должен развиваться по двум основным направлениям – выпуск инновационной продукции на основе высоких технологий и выпуск импортозамещающей продукции. Причем импортозамещение – это не только товары народного потребления, но и технологическое оборудование для их производства.

Мы придаем большое значение поддержке предпринимателей на начальном этапе их деятельности через бизнес-инкубаторы. Но бизнес-инкубаторы должны поддерживать тех предпринимателей, которые создают конкурентоспособную продукцию, используют оригинальные идеи, работают в приоритетных отраслях экономики, и прежде всего в научно-технической и инновационной сферах. Особенно на тех направлениях, где мы лидируем или являемся единственными производителями. А для более эффективной работы необходимо создать систему единого взаимодействия между бизнес-инкубаторами, службами занятости, учебными заведениями как внутри одного субъекта Федерации, так и между регионами Сибирского федерального округа. В настоящее время важна межрегиональная кооперация и интеграция как для поддержки внутреннего рынка путем удовлетворения внутреннего спроса собственной продукцией, так и для снижения напряженности на рынке труда, может быть, и за счет трудовой миграции.

Кризис – это время, когда нужно принимать нестандартные решения, сосредоточиться на важнейших прорывных направлениях. А действия власти на всех уровнях в этой ситуации должны быть упреждающими.