

# ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ СНГ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ИСПОЛКОМА – ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРЬ СНГ  
Сергей Николаевич Лебедев

Главная задача нынешнего этапа функционирования СНГ заключается в том, чтобы закрепить и развить положительный опыт интеграционного сотрудничества, повысить его эффективность.

В настоящее время страны Содружества основное внимание в своей деятельности уделяют реализации решений, принятых главами государств в Душанбе (октябрь 2007 года). Особое место здесь, безусловно, принадлежит *Концепции дальнейшего развития Содружества и Плану основных мероприятий по ее реализации* – стратегическим документам, призванным адаптировать СНГ к современным условиям и повысить результативность его деятельности.

Решения Душанбинского саммита весьма позитивно восприняты в государствах Содружества. Это подтвердили президенты стран СНГ в своих выступлениях на неформальной встрече 22 февраля 2008 года в Москве.

Сегодня ведется работа над проектом *Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года*, в основу которой положены 14 направлений, изложенных в Концепции дальнейшего развития СНГ. Речь идет о завершении введения полномасштабного режима свободной торговли; либерализации условий для этого введения, отмене действующих ограничений и изъятий из режима свободной торговли, в том числе касающихся импорта сырья и экспорта готовой продукции; разработке согласованной линии относительно использования энергетических ресурсов и транспортных услуг; формировании сети международных транспортных коридоров на пространстве СНГ; повышении эффективности тарифной политики; развитии военно-экономического сотрудничества заинтересованных государств; интеграции в мировую экономику и ряде других направлений.

При этом делается акцент именно на инновации, на строительство новой экономики с учетом сохраняющейся глубокой кооперации, на развитие современных видов производств и услуг, призванных обеспечить странам Содружества конкурентоспособные преимущества на долгие

годы вперед. Важную роль в реализации стратегии призваны сыграть органы отраслевого сотрудничества, в большинстве которых представлены все страны СНГ.

Есть в экономической сфере и нововведения. Главы государств СНГ определяют приоритетные темы сотрудничества на год. В 2007 году, например, приоритетом были вопросы миграционной политики. В соответствии с решением Совета глав государств СНГ, принятым в Душанбе, создан и приступил к работе Совет руководителей миграционных органов стран Содружества. Члены Совета уже обсудили состояние сотрудничества государств в области миграции и наметили конкретные шаги по повышению эффективности межведомственного взаимодействия в данной сфере, совершенствованию договорно-правовой базы.

На Душанбинском саммите главы государств в качестве ключевой сферы интеграционного взаимодействия в 2008 году определили сотрудничество в области транспорта. Для выработки согласованных предложений решением Экономического совета СНГ создана Рабочая группа на уровне заместителей министров транспорта стран Содружества. Члены Группы готовят проект документа о приоритетных направлениях сотрудничества государств СНГ в сфере транспорта и регионального транспортного строительства на период до 2020 года. В нем, в частности, предусматривается:

- устранение барьеров при осуществлении международных грузовых автоперевозок;
- повышение эффективности тарифной политики и уровня взаимодействия различных видов транспорта;
- гармонизация национальных систем организации воздушного движения.

При этом особое внимание уделяется проблематике развития международных транспортных коридоров, являющихся в современных условиях ключевым механизмом повышения эффективности внешнеторговых перевозок, предпосылкой формирования международной транспортной инфраструктуры на территории государств Содружества.

В Концепции дальнейшего развития СНГ подчеркнуто, что особое внимание заслуживает укрепление регионального сотрудничества в решении вопросов экономического, социального и культурного развития регионов и приграничных территорий, упрочение дружбы и добрососедства. Уже начато формирование схемы взаимодействия в этом направлении. Республика Беларусь инициировала вопрос о создании Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств СНГ. Прорабатываются вопросы, связанные с проведением форума руководителей органов государственного управления регионов государств СНГ.

*Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества* была утверждена Советом глав правительств СНГ в сентябре 2004 года. План мероприятий по реализации данной Концепции до 2009 года содержит три раздела, которые характеризуют торгово-экономическое сотрудничество, решение актуальных проблем трансграничного характера и сотрудничество в информационно-коммуникационной сфере. Всего планом предусмотрено 22 мероприятия.

Межпарламентская ассамблея СНГ в 2007 году приняла модельные законы «О межрегиональном сотрудничестве» и «О пограничном сотрудничестве». Исполком СНГ разработал реестр (перечень), который включает более 2300 подписанных документов о сотрудничестве в различных сферах деятельности. Такое количество наглядно характеризует активность взаимоотношений регионов государств СНГ. Треть из них регулирует экономическую сферу.

Одним из основных документов, входящих в План мероприятий по реализации *Концепции*, является *Конвенция по приграничному сотрудничеству государств СНГ*. Проект конвенции одобрен на Экономическом совете СНГ в апреле 2008 года и будет представлен на рассмотрение высших органов Содружества в нынешнем году.

Многосторонняя межгосударственная правовая база межрегионального и приграничного сотрудничества государств Содружества еще формируется. А на двустороннем уровне координация взаимодействия осуществляется в рамках межправительственных комиссий, созданных практически во всех государствах. Сегодня сотрудничество развивается в таких сферах, как торговля, инвестиционные проекты, электроэнергетика, транспорт и связь, рациональное и безопасное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды, правоохранительная деятельность,



регулирование миграции и рынка труда, научное и гуманитарное сотрудничество, туризм, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Из существующих механизмов приграничного взаимодействия наиболее эффективной в мировом сообществе признается деятельность по типу «еврорегионов», характерной чертой которых является наличие постоянно действующих общих рабочих органов. Подобная форма развивается и в СНГ. В рамках еврорегионов действуют объединения «Днепр» в составе Гомельской (Беларусь), Брянской (Россия), Черниговской (Украина) областей; «Слобожанщина» – Белгородской (Россия) и Харьковской (Украина) областей; «Ярославна» – Курской (Россия) и Сумской (Украина) областей.

В последнее время в государствах прорабатываются вопросы, связанные с созданием международных центров приграничного сотрудничества (МЦПС). Создание таких центров иницируется Республикой Казахстан. Планом совместных действий Казахстана и России на 2007–2008 годы, принятым на встрече президентов двух стран, предусмотрено ускорение работы по созданию МЦПС в районе казахстанско-российской границы. В апреле 2007 года подписано Соглашение между правительствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан о создании МЦПС «Аухатты – Кен-Булун» и «Айша биби-Чон-Капка». Республика Казахстан прорабатывает вопросы создания международного торгового центра (МТЦ) и с Республикой Узбекистан.

В целом экономика государств Содружества продолжает развиваться стабильно и динамично. По данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, экономический рост по итогам 2007 года в среднем составил 9% (в 2006 году – 8%). Наибольший рост внутреннего валового продукта (ВВП) наблюдался в Азербайджане и Армении. Снижение ВВП не наблюдалось ни в одном государстве. Рост ВВП в значительной мере был обусловлен динамикой промышленного производства. Его опережающий рост по сравнению с численностью занятых в экономике свидетельствовал об увеличении производительности труда.

Да, сегодня экономическому сотрудничеству уделяется значительное внимание. Вместе с тем следует подчеркнуть, что Содружество развивается и по другим приоритетным направлениям, определенным лидерами стран СНГ. *Это не только углубление экономического взаимодействия, но и обеспечение стабильности и безопасности, а также широкое партнерство в гуманитарной сфере.*

По каждому из них есть несомненные позитивные результаты, которые подтверждаются и статистическими данными, и реализуемыми межгосударственными программами, и солидным перечнем общезначимых для Содружества мероприятий.

В обобщенном плане поступательное движение на ключевых направлениях интеграции способствовало:

- обеспечению стабильных темпов экономического роста и процесса формирования зоны свободной торговли;
- согласованному и бесперебойному функционированию основных видов транспорта, связи и энергоснабжения;
- совместному противодействию преступности, а также глобальным вызовам и угрозам в области безопасности;
- формированию гуманитарного пространства, включающего взаимодействие в сфере образования и здравоохранения, партнерство в области молодежной политики, культуры, спорта, информации.

Сегодня странам СНГ, как и мировому сообществу в целом, приходится противостоять различным *вызовам и угрозам, которые носят глобальный характер*. Без согласованных коллективных усилий невозможно эффективно бороться с нарастанием масштабов международного терроризма, организованной преступности, наркобизнеса, угрозой техногенных катастроф, последствиями разрушительных стихийных бедствий. Эта деятельность ведется во взаимодействии со всеми заинтересованными государствами и международными организациями, прежде всего ООН.

Опыт интеграционного развития СНГ показывает, что тема *сотрудничества в сфере безопасности* является одной из самых востребованных. В настоящее время Содружество располагает целым комплексом базовых соглашений и программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам, которые последовательно реализуются.



Усилиями всех государств СНГ создана и успешно функционирует комплексная правовая и организационная система противодействия преступности, актам терроризма и иным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотических средств, незаконной миграции и торговле людьми. Главный результат этой работы – усиление совместного контроля над криминогенной ситуацией на пространстве государств Содружества.

В рамках наращивания противодействия новым вызовам и угрозам основное внимание уделяется реализации документов, принятых главами государств на саммите в Душанбе. В первую очередь это относится к программам:

- совместных мер борьбы с преступностью;
- сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Одновременно совершенствуется взаимодействие компетентных органов стран Содружества через сложившуюся и оправдавшую себя систему соответствующих структур СНГ. Особая роль здесь отводится Координационному совещанию органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, с участием представителей внешнеполитических ведомств стран Содружества и соответствующих международных организаций.

В настоящее время разрабатываются и будут представлены на утверждение высших органов СНГ:

- Программа борьбы с торговлей людьми на 2011–2013 годы;
- Программа сотрудничества в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 годы;
- Соглашение о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- Концепция обеспечения информационной безопасности и План по ее реализации;
- Соглашение о сотрудничестве в борьбе с коррупцией и ряд других документов.

Широкий комплекс мероприятий предстоит осуществить в рамках *гуманитарного сотрудничества*. Учреждение Совета по гуманитарному сотрудничеству, создание Межгосударственного фонда создали условия для комплексного подхода к организации деятельности в данной сфере. Цель состоит в том, чтобы в полном объеме использовать накопленный опыт для углубления сотрудничества и достижения конкретных и общезначимых для Содружества результатов.

На неформальной встрече лидеров стран СНГ 22 февраля в Москве была подчеркнута особая роль гуманитарного партнерства как системообразующего фактора, способного придать серьезный дополнительный импульс всему процессу совершенствования Содружества.

Фактически в гуманитарном развитии находятся главные источники повышения конкурентоспособности, и экономик в том числе, подъема науки и укрепления здоровья граждан, воспитания и образования новых поколений.

Совет по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственный фонд фактически обеспечивают организацию практической работы и координацию партнеров по Содружеству на высоком уровне. Сегодня к договоренностям по Совету и Фонду присоединились восемь стран, а по ряду новых гуманитарных инициатив их становится больше, в том числе по решению объявить 2008 год Годом литературы и чтения в Содружестве. В рамках Года, при поддержке Фонда и Совета по гуманитарному сотрудничеству, планируется празднование юбилеев классиков национальной литературы – Абу Абдулло Рудаки, Михаила Мушвига и Вильяма Сарояна. Предусмотрены конкретные меры по развитию национальных литератур, книгоиздания, взаимного перевода, библиотечного дела.

Такое последовательное, на равноправной основе сотрудничество выгодно и перспективно для всех государств Содружества. Фонд, например, уже работает над реализацией целого ряда востребованных проектов: от издания обновленных учебников и поддержки молодых творческих деятелей – до проведения ежегодных масштабных форумов интеллигенции стран СНГ. В числе проектов этого года – организация и проведение национальных поэтических конкурсов «Содружество дебютов», 2-го Форума переводчиков, писателей и издателей стран СНГ, издание учебников и про-



изведений классиков национальных литератур, 5-го Международного конкурса государств Содружества «Искусство книги», гастролей Молодежного симфонического оркестра стран СНГ.

Сейчас реализуется весомый пакет решений и рекомендаций успешно проведенного в Астане второго Форума творческой и научной интеллигенции. Он прошел под объединяющим девизом: «Культура, наука и образование – будущим поколениям Содружества». Надеемся на успех и следующего, третьего Форума, который в этом году пройдет в Душанбе в дни празднования 1150-летия классика таджикской литературы А.Рудаки.

Уже третий год действует Совет по делам молодежи государств Содружества. Осенью прошлого года в Баку прошел III Форум молодых лидеров стран СНГ и Балтии «Поколение ответственности». А осенью этого года предлагается провести саммит молодежи в Кишиневе. Все это, конечно, способствует развитию культурных и научно-образовательных традиций, воспитанию у молодежи соответствующего взаимного уважения и сотрудничества.

На неформальном февральском саммите в Москве было высказано предложение о возрождении журнала «Дружба народов» с участием всех стран СНГ. Рассматривается вопрос о переводе Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» на современные цифровые и мультимедийные технологии. На основе современных цифровых технологий намечается развитие библиотечной системы. Уделено внимание и вопросу усиления молодежной политики, активному участию молодых граждан в подготовке празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне. В целом разработка Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне с внесением его в сентябре текущего года на утверждение Совета глав государств является для нас крайне важной и ответственной задачей.