

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
Владимир Николаевич
Дятлов



1. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ

В 2007 году Управлением разработано и проведено 1022 процедуры торгов на общую сумму финансирования 14 310,29 млн. рублей, в том числе:

- 690 торгов в форме конкурса на общую сумму финансирования 11 290,70 млн. рублей;
- 332 аукциона на общую сумму финансирования 3019,59 млн. рублей.

Количество торгов по сравнению с 2006 годом увеличилось на 85 единиц, или на 9% (рис. 1).

В 2007 году сумма средств, направленная на закупку товаров, работ, услуг для областных государственных нужд, увеличилась в 2,3 раза, или на 128% (рис. 2).

Средняя стоимость одной конкурсной процедуры (сумма выделенных средств на закупку товаров, работ, услуг) составила 16,36 млн. рублей, аукциона – 9,07 млн. рублей.

В 2007 году произошел рост количества торгов в форме аукциона и уменьшение торгов в форме конкурса. На рисунке 3 показан рост количества аукционов и уменьшение количества конкурсов в течение 2007 года. На рисунке 4 отображена доля аукционов в общем объеме проводимых торгов в 2007 году.

Количество заявок на проведение торгов и выделенных средств в разрезе главных распорядителей бюджетных средств отражено в приложении 1.

Распределение финансовых средств, направленных на закупку продукции на торгах в форме конкурса, по основным укрупненным группам продукции в денежном и относительном выражении представлено в таблице 1.

На рисунке 5 представлены группы продукции, закупаемой на торгах в форме конкурса, в относительном выражении.

Распределение финансовых средств, направленных на закупку продукции на торгах в форме аукциона, по основным укрупненным группам продукции в денежном и относительном выражении представлено в таблице 2.

На рисунке 6 представлены группы продукции, закупаемой на торгах в форме аукциона, в относительном выражении.

По торгам, признанным состоявшимися, процент экономии бюджетных средств от планируемых затрат составил 10,8%, в том числе:

- по итогам проведения торгов в форме конкурса – 12,8%;
- по итогам проведения торгов в форме аукциона – 9,8% (по итогам размещения заказа во II полугодии 2007 года).

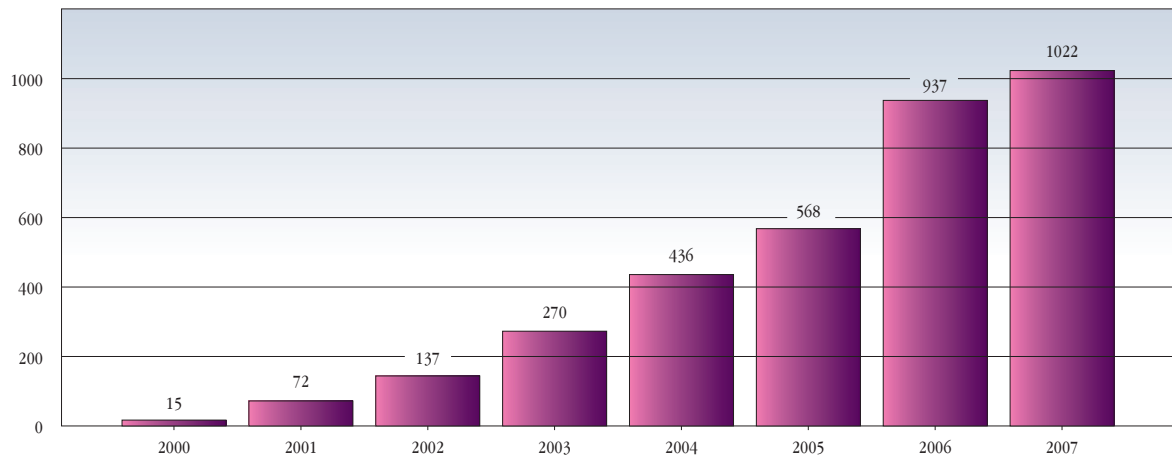
Общее количество поступивших заявок на участие в конкурсах и аукционах в 2007 году составило 3586. Среднее количество заявок для участия в торгах составило 3,5. Победителями признано 1240 заявок.

Возрос объем выделенных средств по торгам, проводимым в счет финансирования следующего года (табл. 3).

В 2007 году было проведено 13 совместных торгов на общую сумму финансирования 212,63 млн. рублей. Основными группами продукции, закупаемыми на совместных торгах, были автомобильный транспорт, ГСМ, а также продукты питания для формирования областного фонда продовольствия. По видам торгов информация отражена в таблице 4.

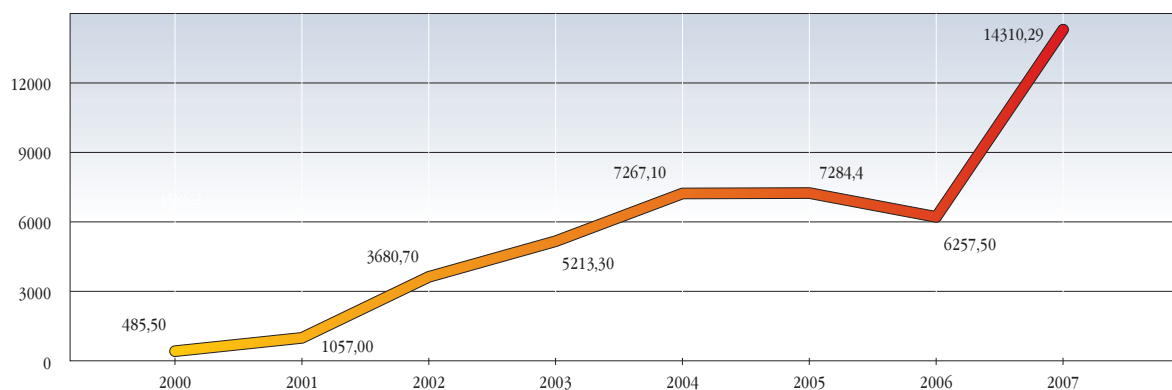
Информация о проведенных заседаниях комиссий (вскрытие, рассмотрение, оценка и сопоставление

1



ДИНАМИКА РОСТА КОЛИЧЕСТВА ТОРГОВ ЗА ПЕРИОД С 2000 ПО 2007 ГОД

2



СУММЫ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ЗАКУПКИ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В 2007 ГОДУ, МЛН. РУБЛЕЙ

по конкурсам и рассмотрение по аукционам) размещается на официальном сайте. Количество посещений сайта в 2007 году составило 244632.

2. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗА ПУТЕМ ЗАПРОСА КОТИРОВКИ ЦЕН

В 2007 году путем запроса котировки цен Управлением размещено 5185 заявок на общую сумму финансирования 915,71 млн. рублей, в том числе:

- 4917 запросов на сумму финансирования 862,61 млн. рублей, размещенных на официальном сайте и проведенных государственными и муниципальными заказчиками самостоятельно (4117 котировок состоялось, 50 заявок отозваны заказчиком, объявлено 58 котировок на 2008 год);
- 268 запросов на сумму финансирования 53,1 млн. рублей, проведенных управлением, по заявкам заказчиков (221 котировка состоялась, 39 заявок отозваны заказчиком, по 8 объявленным в декабре 2007 года запросам итоги будут подведены в январе 2008 года).

На участие в котировках, проведенных управлением, поданы 569 заявок, 64 заявки были отклонены.

Участвовало в размещении заказа путем запроса котировок 200 предприятий, принадлежащих к субъ-

ектам малого предпринимательства, что составляет 35% от общего количества заявок. Экономия бюджетных средств от суммы финансирования в результате применения этого способа размещения заказа составила 8,7%.

Управление провело размещение заказа путем запроса котировок для 14 главных распорядителей бюджетных средств Челябинской области.

При проведении котировок управлением закупки по основным укрупненным группам продукции распределены следующим образом (табл. 5).

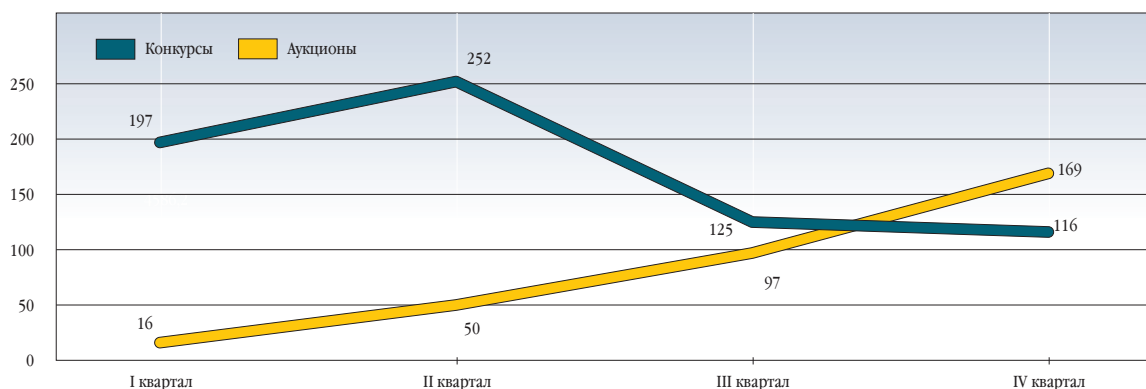
Извещения о проведении запроса котировок вместе с проектом контракта, заключаемого по результатам такого запроса, размещаются на официальном сайте и доступны для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок.

3. РЕЕСТР ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ

Реестр государственных контрактов – документ, содержащий все основные сведения о фактически осуществленных главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им организациями закупках товаров, выполнении работ, оказании услуг, который ведется в соответствии с требованиями ст. 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на постав-



3



ДИНАМИКА ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В 2007 ГОДУ

Таблица 1

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ
НА ЗАКУПКУ ПРОДУКЦИИ НА ТОРГАХ В ФОРМЕ КОНКУРСА**

Группа продукции	Сумма финансирования, млн. рублей	% от общего объема торгов в форме конкурса
Дорожные работы	3533,12	31,29
Подрядные работы / ПСД	2691,81	23,84
Сельскохозяйственная, дорожная техника и оборудование	1778,80	15,76
Автотранспорт/запчасти	549,47	4,87
Медикаменты/ИМН	496,12	4,39
Медицинское оборудование	389,56	3,45
Услуги разные	493,82	4,37
Продукты питания	342,15	3,03
Работы	215,52	1,91
Оборудование	119,90	1,06
Прочие закупки, составляющие менее 1% от общего объема	680,43	6,03
ВСЕГО	11290,70	100,00

ки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года №807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры».

Формирование Сводного реестра государственных контрактов, заключенных от имени Челябинской

области, осуществляется Управлением в соответствии с постановлением правительства Челябинской области от 22 февраля 2006 года №32-П «Об уполномоченном органе на ведение реестра государственных контрактов» на основе сведений, представленных государственными заказчиками.

В 2007 году по заказу Главного управления материальных ресурсов Челябинской области ООО «Лаборатория программных продуктов» разработан программный продукт «Автоматизированное рабочее место по подготовке сведений о контрактах» (АРМ ПСК), который позволяет заполнять разделы реестра «Сведения о государственном или муници-



Таблица 2

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЗАКУПКУ
ПРОДУКЦИИ НА ТОРГАХ В ФОРМЕ АУКЦИОНА**

Группа продукции	Сумма финансирования, млн. рублей	% от общего объема торгов в форме аукциона
Медикаменты / ИМИ	713,82	23,64
Медицинское оборудование	688,35	22,79
Автотранспорт / запчасти	327,34	10,86
Продукты питания	307,10	10,17
Оборудование	287,50	9,52
Компьютерная и оргтехника / Программное обеспечение	211,24	6,99
ГСМ. Мазут. Дизтопливо	109,12	3,61
Прочие закупки, составляющие менее 3% от общего объема	375,12	12,42
ВСЕГО	3019,59	100,00

Таблица 3

ДИНАМИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ТОРГОВ

	Количество торгов	Сумма финансирования, млн. рублей
2006 год (финансирование 2007 года)	69	1951,2
2007 год (финансирование 2008 года)	74	3066,8
Тенденция увеличения	в 1,1 раза	в 1,6 раза

Таблица 4

ВИДЫ ТОРГОВ, ПРОВОДИМЫХ В 2007 ГОДУ

Способ размещения заказа	Количество совместных торгов	Сумма финансирования, млн. рублей
Торги в форме конкурса	4	5,29
Торги в форме аукциона	9	207,34
ИТОГО	13	212,63

пальном контракте (его изменении), заключенном государственным или муниципальным заказчиком» и «Сведения об исполнении (о прекращении действия) государственного или муниципального контракта» в электронной форме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Сведения, содержащиеся в реестре, доступны для ознакомления на официальном сайте.

В 2007 году в реестре были размещены сведения о 11 184 контрактах на общую сумму 15 898,36 млн. рублей.

Динамика предоставления сведений о государственных контрактах для внесения в реестр в течение 2007 года отражена на рисунке 7. Динамика роста количества и сумм заключаемых государственных контрактов по сравнению с 2006 годом отражена на рисунке 8.

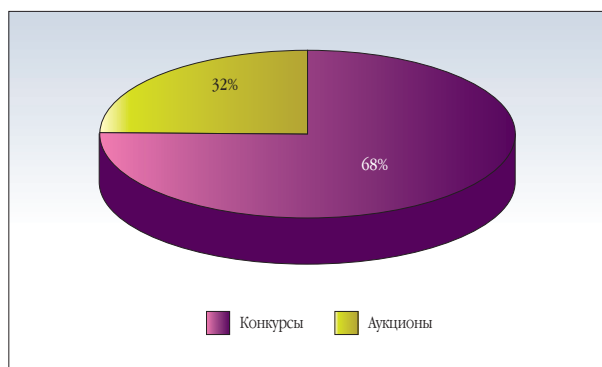
Сведения о реестре государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для областных государственных нужд в разрезе ГРБС приведены в приложении №2.



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КОТИРОВОК ПО УКРУПНЕННЫМ ГРУППАМ ПРОДУКЦИИ

Группа продукции	Кол-во процедур	Сумма финансирования, млн. рублей
Автомобили	14	4,2
ГСМ и жидкое топливо	20	3,7
Медикаменты / ИМН	11	4,4
Продукты питания	12	0,6
Оргтехника	9	2,4
Услуги	55	12,1
Подрядные работы	55	13,8
Оборудование	25	5,6
Медицинское оборудование	2	0,4
Печатные издания и подписка	7	1,0
Программное обеспечение	6	1,3
Прочие	12	3,6
ИТОГО	228	53,1

4



ДОЛЯ АУКЦИОНОВ В ОБЩЕМ ОБЪЕМЕ ТОРГОВ, ПРОВОДИМЫХ В 2007 ГОДУ

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

По вопросам, входящим в компетенцию управления, ведется систематическая переписка с государственными заказчиками, структурными подразделениями правительства Челябинской области, участниками размещения заказа. Основные вопросы возникают в связи с применением статьи 55 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №94) и с ненадлежащим исполнением подрядчиками условий государственных контрактов на выполнение подрядных работ.

Разработаны и представлены в правительство Челябинской области планы мероприятий управления:

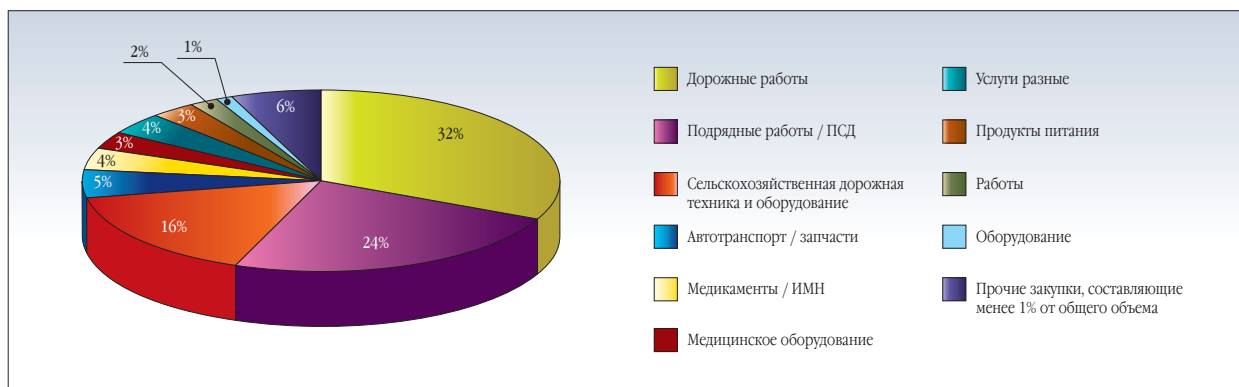
- по исполнению Комплексного доклада губернатора Челябинской области об итогах социально-экономического развития в 2006 году и задачах на 2007 год;
- по реализации основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ в 2007 году;
- по совершенствованию работы на 2007 год;
- по работе управления в 2008 году.

В 2007 году разработан и утвержден решением Комиссии по административной реформе в Челябинской области Административный регламент исполнения Главным управлением материальных ресурсов Челябинской области государственной функции по «размещению государственного заказа для областных нужд путем проведения торгов в форме аукциона, конкурса», а также разработан проект административного регламента исполнения Главным управлением материальных ресурсов Челябинской области государственной функции по «размещению государственного заказа для областных нужд путем запроса котировок».

С целью соответствия заключаемых государственными заказчиками государственных контрактов требованиям Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, иным законам и нормативным документам Российской Федерации и Челябинской области, регулирующим отношения, связанные с размещением заказов, разработаны примерные формы государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для областных государственных нужд, которые со-

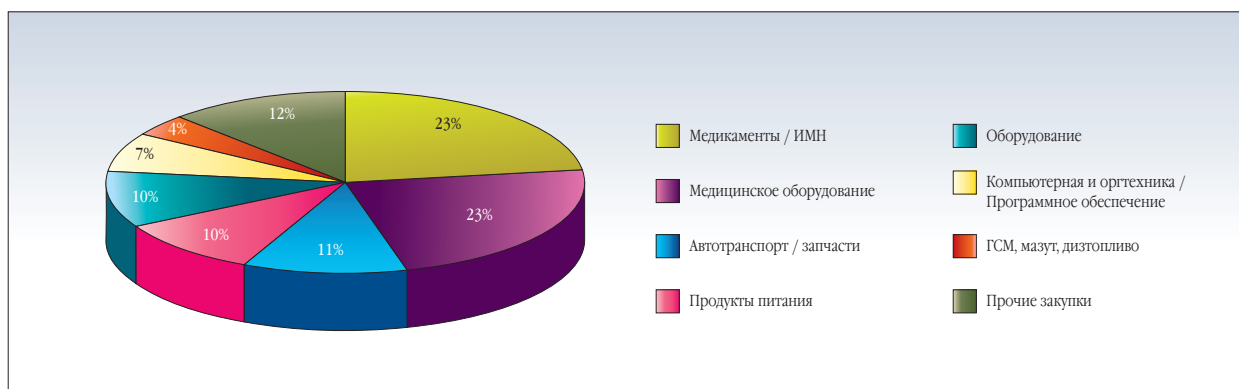


5



ПРОДУКЦИЯ, ЗАКУПАЕМАЯ НА ТОРГАХ В ФОРМЕ КОНКУРСА В 2007 ГОДУ

6



ПРОДУКЦИЯ, ЗАКУПАЕМАЯ НА ТОРГАХ В ФОРМЕ АУКЦИОНА В 2007 ГОДУ

вершенствуются в рамках изменений законодательства и размещаются на официальном сайте в сети Интернет.

В рамках разработки конкурсной документации (документации об аукционе) управление проводит проверку условий проектов государственных контрактов, представляемых государственными заказчиками одновременно с подачей заявки на организацию и проведение торгов, на соответствие их требованиям Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, федеральным законам, другим нормативным правовым актам Российской Федерации и Челябинской области, а также требованиям, изложенным в конкурсной документации о проведении торгов. В 2007 году проверено 317 проектов контрактов.

Еженедельно отслеживается информация о ходе рассмотрения дел Восемнадцатым арбитражным апелляционным судом, Арбитражным судом Челябинской области, Федеральным арбитражным судом Уральского округа, по которым управление привлекается к участию в деле. В отчетный период состоялось 22 судебных заседания.

В 2007 году управление привлекалось к участию в девяти делах:

- в качестве ответчика, заинтересованного лица – по пяти делам;
- в качестве третьего лица – по трем делам;
- в качестве истца – по одному делу.

В 2007 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области и Главное контрольное управление Челябинской области на дей-

ствия конкурсных и аукционных комиссий поступила 51 жалоба, из которых 13 были удовлетворены, что составляет 1,27% от общего количества объявленных торгов. Остальные 32 жалобы признаны необоснованными, 4 – отозваны заявителем, 2 – возвращены заявителю.

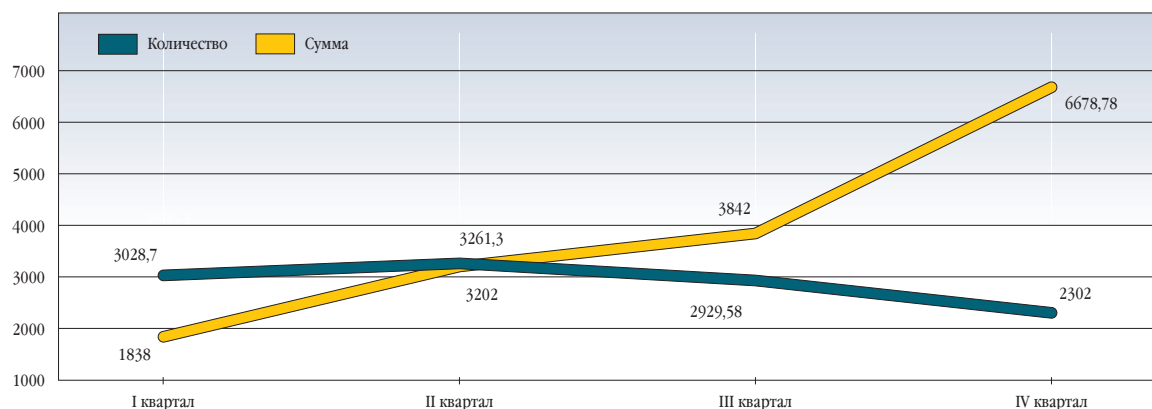
В связи с вступлением в действие с 1 января 2007 года постановления Правительства РФ от 27.12.2006 №807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных и муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры» управлением было проведено 2 семинара о порядке реализации данного постановления на территории Челябинской области. В работе семинаров приняли участие 85 человек, в том числе 42 представителя от 30 главных распорядителей бюджетных средств и 43 представителя муниципальных образований, осуществляющих работу по организации закупок и ведению реестра.

Совместно с Челябинским филиалом Уральской академии государственной службы проведены обучающие семинары на темы:

- «Порядок участия хозяйствующих субъектов в торгах на получение государственных и муниципальных заказов»;
- «Аукционист для системы государственных и муниципальных закупок»;

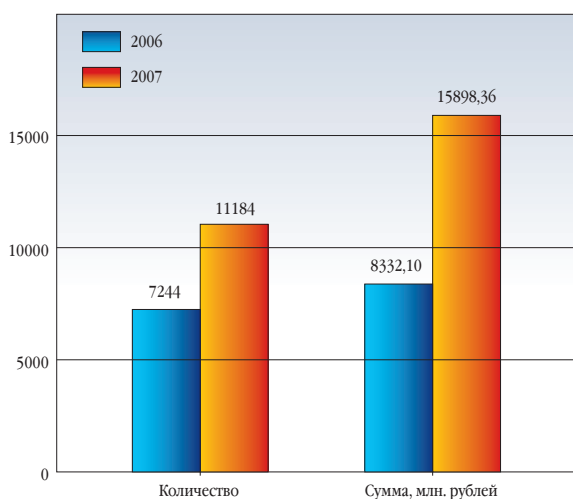


7



ДИНАМИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ В ТЕЧЕНИЕ 2007 ГОДА

8



ДИНАМИКА РОСТА КОЛИЧЕСТВА И СУММЫ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРАКТОВ В 2007 ГОДУ ПО СРАВНЕНИЮ С 2006 ГОДОМ

– «Организация и проведение подрядных торгов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов для государственных и муниципальных нужд»;

– «О внесенных изменениях в Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, были проведены семинары с подведомственными учреждениями Главного управления лесами Челябинской области и Министерства культуры Челябинской области, выездной семинар-совещание с представителями муниципальных заказчиков Аргяшского муниципального района.

Во исполнение постановления правительства Челябинской области от 18.09.2003 №99 «О мерах по организации поставок продукции для областных государственных нужд» совместно с Челябинским институтом Уральской академии государственной службы и Южно-Уральским государственным университетом на постоянной основе проводится обучение специалистов в сфере государственных и муниципальных закупок. В 2007 го-

ду прошли обучение 575 специалистов в области государственных и муниципальных закупок, в том числе в ЮУрГУ – 133 человека, в УРАГС – 442 человека.

5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ

С целью реализации статьи 16 Федерального закона №94 на территории Челябинской области информация о закупках для государственных нужд размещается на официальном сайте «Государственный заказ Челябинской области».

В открытом доступе, без взимания платы на официальном сайте публикуется:

- информация о размещении заказа, конкурсная, аукционная и котировочная документация, изменения, вносимые в такую документацию, и необходимые разъяснения;
- результаты торгов, протоколы, составляемые в ходе размещения заказа;
- нормативно-правовая база в сфере размещения государственного заказа;
- информация об адресах официальных сайтов муниципальных образований, которые расположены в границах Челябинской области;
- информация о размещении муниципального заказа в случае отсутствия официального сайта у муниципального образования, выступающего заказчиком;
- реестр государственных контрактов, заключенных от имени Челябинской области.

С начала 2007 года на официальном сайте было размещено 14 132 документа по торгам и котировкам, зарегистрировано более 244 тыс. посещений.

Информация, предусмотренная Федеральным законом, размещается в официальном печатном издании, издание которого осуществляется управлением совместно с ОГУ «Издательский дом «Губерния» в соответствии с постановлением правительства Челябинской области от 22 февраля 2006 года №32-П «Об официальном печатном издании». В 2007 году подготовлен и выпущен 151-й номер официального печатного издания «Бюллетень поставок продукции для областных нужд».



Таблица 6

АНАЛИЗ ПРОЗРАЧНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК

Год	Место в рейтинге среди региональных закупщиков	Количество баллов	Степень прозрачности
2006	24	53	средняя прозрачность
2007	14	155	высокая прозрачность

С 26 по 28 марта 2007 года в составе делегации Челябинской области с целью обмена опытом по организации государственных и муниципальных закупок, эффективному использованию бюджетных средств, в рамках реализации приоритетных национальных проектов управление приняло участие в III Всероссийском форуме-выставке «Госзаказ-2007» в г. Москве.

7–8 июня и 19–20 сентября 2007 года при участии Российской академии государственной службы при Президенте РФ состоялись семинары-консультации по теме «Государственные и муниципальные закупки в соответствии с новым законодательством Российской Федерации», на которых были отражены основные изменения в законодательстве и даны ответы на вопросы, связанные с размещением государственного заказа. Управлением была организована трансляция семинара-консультации в прямом эфире, приглашены представители государственных и муниципальных заказчиков и представители контрольных органов.

С целью изучения опыта проведения электронных аукционов проведена встреча в г. Казани с представителями Правительства Республики Татарстан, Министерства экономики и промышленности Республики Татарстан и ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

По результатам семинара-консультации и встречи в Татарстане разработан и утвержден План мероприятий по совершенствованию работы Главного управления материальных ресурсов Челябинской области на 2007 год.

В 2007 году управление, второй год подряд, наряду со многими субъектами Российской Федерации приняло участие в проекте «Рейтинг прозрачности 2007», который является независимым негосударственным проектом общественного контроля, специализирующимся в области экономического и правового анализа российского рынка государственных и корпоративных закупок. Настоящее исследование было посвящено анализу вопросов прозрачности и эффективности закупок крупнейших закупщиков государственного и корпоративного сектора и влиянию коррупции на состояние национального рынка закупок.

В 2007 году Челябинская область среди региональных закупщиков заняла 14-е место, по уровню прозрачности присвоена *высокая прозрачность* с итоговой оценкой 155 баллов.

По уровню прозрачности и эффективности закупочных процедур среди региональных закупщиков Уральского федерального округа Челябинская область в 2007 году заняла 1-е место.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2007 году Главным управлением материальных ресурсов Челябинской области были удовлетворены все заявки государственных заказчиков на проведение торгов в форме конкурса, аукциона и запросов котировок.

В соответствии с требованиями основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2007 году, во исполнение поручений губернатора Челябинской области увеличилась доля торгов, проводимых в форме аукциона.

Целенаправленная работа по подготовке кадров для системы государственных и муниципальных закупок, проводимая в рамках постановления правительства Челябинской области от 18.09.2003 №99, приносит видимые результаты. Снизился процент возврата документации по торгам и котировкам для доработки и устранения недостатков, уменьшилось количество жалоб, сокращается время на размещение заказа с момента принятия решения о способе закупки до заключения контракта.

В большинстве случаев стали своевременно размещаться заказы на услуги непрерывного характера, относящиеся к услугам субъектов естественных монополий.

Основными недостатками в работе государственных заказчиков по размещению заказа по-прежнему остаются:

- отсутствие планирования закупок, в связи с чем возникает повторяемость и дробление закупок по подведомственным организациям на более мелкие, что влечет за собой неравномерность распределения нагрузки на сотрудников управления и создает определенные трудности. Так, например, в I квартале 2007 года было проведено 5 конкурсов по отбору исполнителей услуг по техническому обслуживанию медицинской техники и оборудования, 2 конкурса по охранным услугам для нужд организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Челябинской области, 4 конкурса по организации горячего питания для организаций, подведомственных Министерству образования и науки Челябинской области;
- отсутствие единой системы электронного документооборота при размещении государственного заказа, возникающее в связи с отсутствием электронной цифровой подписи (ЭЦП) и регионального удостоверяющего центра по выдаче ЭЦП, а также программного обеспечения, удовлетворяющего требованиям действующего законодательства с учетом специфики размещения государственного заказа в Челябинской области.