

УТВЕРЖДЕНИЕ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
ГОРНОГО
И МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО
НАДЗОРА
РОСТЕХНАДЗОРА

Шамсудин Махмудович
Тугуз



ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА
УПРАВЛЕНИЯ
РОСТЕХНАДЗОРА

Юрий Федорович Коц



В последние годы на предприятиях страны меняется подход к политике промышленной безопасности на производстве. Появилась тенденция при оценке обеспечения промышленной безопасности делать акцент не только на конструктивные особенности технических устройств и оборудования (что само по себе очень важно), но и на таких факторах, как организационная культура, изменение поведения работников, повышение ответственности, приверженность руководителей предприятий определенным целям в обеспечении промышленной безопасности.

В подходе к вопросам безопасности на производстве широкое признание получил метод постановки задач, который основан на принципах международного

стандарта в области управления профессиональной безопасностью и здоровьем OHSAS 18001 и его российского аналога ГОСТ Р 12.0.006.

Сегодня в стране свыше 50 предприятий внедрили системы управления промышленной безопасностью и охраной труда, качество которых подтверждено международными сертификатами соответствия. Но самое главное, что на этих предприятиях значительно упорядочена и структурирована работа в области безопасности, достигнуты показатели эффективности работы в этой области, включая снижение аварийности и травматизма, снижение потерь от этих происшествий.

К числу таких предприятий относятся ведущие в стране компании в области металлургического и горнорудного производства (ОАО «Северсталь», ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ОАО «Карельский окатыш»), нефтегазового (ОАО «Лукойл», ОАО «НОВАТЭК-Таркосаленефтегаз») и компаний других экономических видов деятельности. Практика внедрения современных методов управления промышленной безопасностью привела к снижению внеплановых экономических потерь, возникающих вследствие аварий, несчастных случаев, загрязнения окружающей среды, повышению имиджа и конкурентоспособности на рынке продукции и услуг.

В решении этих проблем принципиально важным, представляющим для нас элемент новизны является построение системы управления промышленной безопасностью на основе выявления рисков на производстве, их оценки, классификации по определенным признакам, изучения возможностей их устранения или доведения до приемлемого уровня. Существенную помощь в оценке рисков оказывают методические и руководящие документы Ростехнадзора, к числу которых относятся Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов (РД 03-418-01), Методические рекомендации по осуществлению идентификации опасных производственных объектов (РД 03-616-03), Правила проведения эксперти-

зы промышленной безопасности (ПБ 03-246-98), Правила проведения декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и другие документы.

При разработке на основе анализа рисков предупредительных мероприятий, направленных на повышение промышленной безопасности, важными являются регламентации, связанные с определением политики предприятий в этой области. Выработка политики организации в области промышленной безопасности, ее публичное провозглашение высшим руководством организации являются существенными в оценке имиджа организации заказчиками и инвесторами.

Исходя из провозглашенной политики в области промышленной безопасности и оценки производственных рисков, организации определяют цели, на основе которых разрабатывают мероприятия по устранению рисков, которые включаются в перспективные и годовые программы (планы) организаций по повышению промышленной безопасности и достижению лучших показателей, характеризующих состояние промышленной безопасности.

В этой связи выявляется особая роль высшего руководства организации в управлении промышленной безопасностью, которое должно периодически осуществлять анализ функционирования системы управления промышленной безопасностью и принимать корректирующие и предупредительные действия по постоянному ее совершенствованию. Главное, что должно делать высшее руководство организации, это предоставлять финансовые, материальные, технологические и другие ресурсы, необходимые для внедрения и результативного функционирования системы управления промышленной безопасностью.

Осуществляя надзор опасных производственных объектов, приходится часто сталкиваться с отсутствием на предприятиях процедур управления изменениями, цель которых обеспечить, чтобы процесс замены оборудования, технологических процессов, работ, экспериментов и так далее осуществлялся в соответствии с требованиями российских нормативных правовых и технических актов и локальных нормативов (стандартов) самого предприятия. При этом понятие изменения включает (но не ограничивается):

- изменения в производственном процессе;
- изменения в используемом оборудовании;
- изменения в сооружениях;
- изменения в составе используемых веществ;
- осуществление экспериментальных работ;
- введение новых материалов;
- изменение проектов в действующих цехах.

Процедура управления изменениями должна предусматривать в первую очередь распределение ответственности за выполнение этой процедуры. Сначала начальники цехов назначают ответственных за систему управления изменениями и лиц, их замещающих. Ответственные за выполнение системы в подразделении отвечают за регистрацию всех изменений (ежемесячно) и подготовку/хранение специальных форм по про-

изводству замены в точном соответствии с количеством запланированных изменений, кроме того, проводят обучение и проверку квалификации персонала по данной процедуре. Лицо, являющееся инициатором замены, ответственно за составление специальной формы по производству замены и выполнению требований, изложенных в этой форме. Например, если замена должна быть выполнена согласно проекту, то инициатором замены является менеджер/инженер проекта.

При необходимости также прилагаются чертежи, включая электрические схемы, паспорт безопасности, документы на экспериментальные работы, описания методов безопасной работы.

В состав комиссии по рассмотрению изменений, в которую ответственное лицо передает форму, входят: специалисты всех видов контроля (по промышленной, пожарной и экологической безопасности, охране труда, радиационной безопасности и т.д.), а также начальник управления промышленной безопасности, который следит за тем, чтобы замены были выполнены согласно требованиям российских правил.

Только после того, как будут получены требования от всех членов комиссии, лицо, инициирующее замену, получает разрешение на начало производства замены с учетом требований членов комиссии. Работы не могут быть начаты без первого комплекта подписей, точно так же, как не должен выдаваться наряд-допуск на выполнение работ подрядной организацией, если первый комплект подписей не собран.

После завершения внесения изменения ответственный за замену сообщает членам комиссии о том, что замена завершена и выполнены все требования членов комиссии. Главное внимание должно быть обращено на то, что произведенное изменение отвечает требованиям безопасности, не привело к снижению безопасности и качества, а все необходимые чертежи и объекты приложены.

Затем лицо, ответственное за замену, собирает второй комплект подписей, что является одобрением и утверждением данной замены. Изменение не считается утверждением данной замены. Изменение не считается утвержденным до тех пор, пока не будет собран второй комплект подписей. Последним подписывает акт выполненных работ начальник цеха/руководитель подразделения, и только после предоставления инициатором изменения подписанной формы по производству замен.

Внедрение системы управления изменениями позволяет полностью исключить возможность возникновения несчастных случаев и аварий при осуществлении изменений в технологическом процессе, производственном оборудовании, сооружениях, внедрении и замене химических веществ и т.п. Кроме того, указанная процедура хорошо вписывается в систему управления промышленной безопасностью.

В последние годы отмечается активный вывод из состава российских предприятий тех структурных подразделений, которые не связаны с производством основной продукции. К ним относятся ремонтные, строительные, транспортные и другие вспомогательные



подразделения, которые продолжают обслуживать основное производство на подрядной основе. Следует отметить, что такая тенденция наблюдается и в зарубежных компаниях.

Если этот процесс действительно приводит к повышению производительности труда основного производства, его экономической эффективности, то с позиций обеспечения безопасности труда на производстве последствия иногда бывают негативными. Чаще всего они проявляются не сразу после отделения вспомогательных подразделений от основного производства, а по истечении определенного времени. На наш взгляд, причиной этого является то, что в первый период в выделенных подразделениях сохраняется кадровый состав работников, но со временем люди меняются, в подрядные организации приходят новые, менее опытные кадры, не всегда знающие особенности основного производства и опасности, и это тут же отражается на безопасности выполнения ими производственных операций.

Исследование этой проблемы привело к убеждению, что к подрядным организациям, его работникам, организации их труда на территории основного предприятия следует относиться примерно так же, как и к работникам основного производства. Поэтому при разработке систем управления промышленной безопасностью в обязательном порядке разрабатываются стандартные организационные процедуры, в которых описывают, как обеспечить охрану труда, промышленную безопасность при проведении работ подрядными организациями в подразделениях и на территории основного производства.

Указанной процедурой предусматривается разделение ответственности между руководством подрядной организации и должностными лицами подразделений.

Система обеспечения безопасности труда подрядными организациями в подразделениях и на территории основного производства в сочетании с другими стандартными организационными процедурами позволяет исключить случаи травматизма и аварийности при выполнении ими работ на территории предприятия.

Кроме того, указанная процедура хорошо вписывается в систему управления промышленной безопасностью как базового предприятия, так и подрядной организации. Наш опыт убеждает, что подрядные организации должны внедрять у себя такую систему управления безопасностью, которая соответствует системе базового предприятия. Такая работа уже проводится на многих предприятиях страны и в ремонтных подрядных организациях.

Согласно требованиям законодательства РФ в области промышленной безопасности большое значение в обеспечении безопасности играет экспертиза промышленной безопасности, которая должна проводиться силами независимых экспертных организаций (ЭО). До внедрения в рамках СУПБ системы организации экспертизы ее планирование на многих предприятиях проводилось по остаточному принципу, без учета фактического состояния оборудования. Кроме того, отсутствовал единый перечень организаций, которые могли бы привлекаться к проведению экспертизы, отсутство-

вали критерии выбора экспертных организаций, определения оптимальной стоимости и необходимого объема работ и т.д.

В рамках внедрения СУПБ на предприятии разработан и внедрен стандарт предприятия «Организация экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов». Стандарт определяет специальную процедуру допуска экспертных организаций к работе на опасных производственных объектах предприятия. Известно, что при получении соответствующей лицензии на ведение экспертной деятельности организации предоставляют в Ростехнадзор большое количество документации, определяющей возможность работы ее в данной области. В состав этой документации включаются данные о квалификационном уровне экспертов организации, данные по техническому оснащению организации и многое другое. Естественно, что предприятие при принятии решения о работе с той или иной экспертной организацией интересуется вопросом об уровне квалификации экспертов и уровне технической оснащенности, а также о количестве претензий по качеству со стороны органов Ростехнадзора.

С этой целью в рамках СУПБ на предприятии предусмотрено формирование и постоянная актуализация базы данных экспертных организаций. Перечень экспертных организаций формируется управлением промышленной безопасности на основе накопленной информации и утверждается руководством предприятия. Кроме того, силами специалистов предприятия по заранее разработанной методике проводятся ежегодные комплексные проверки. Основной целью проведения данных проверок является оценка обеспечения организацией необходимых условий безопасности при проведении работ на территории предприятия.

При проведении проверки основной акцент делается на оценку готовности экспертной организации качественно проводить работы по экспертизе в соответствии со всеми установленными требованиями, а также способность ее оперативно реагировать на запросы и претензии как заказчика, так и представителей территориального органа Ростехнадзора.

Результаты проверки каждой организации протоколируются и оформляются в виде итогового отчета, который с основными выводами представляется техническому и коммерческому директорам для принятия решения о возможности дальнейшего сотрудничества с той или иной экспертной организацией. Итоговый отчет с основными выводами высшего руководства предприятия доводится до сведения экспертных организаций на итоговом совещании, по результатам которого оформляется протокол с разработкой мероприятий по совершенствованию работы (как со стороны экспертных организаций, так и со стороны предприятия).

Эффективное планирование мероприятий для устранения замечаний по результатам экспертизы позволило исключить аварии и инциденты на оборудовании, причиной которых являлось бы некачественное проведение экспертизы или проведение экспертизы в неполном объеме.



Эффективность функционирования системы управления промышленной безопасностью во многом зависит от степени подготовленности и обученности персонала. Естественно, что вопрос обучения и аттестации персонала на знание им как нормативной документации по промышленной безопасности, так и требований системы управления должен быть приоритетным при разработке плана реализации проекта.

На предприятиях разработана и внедрена новая система обучения персонала по вопросам промышленной безопасности, которая предусматривает обязательное проведение предварительного обучения персонала в независимом учебном центре.

Аттестация персонала в зависимости от занимаемой должности и возлагаемых на работника должностных обязанностей производится в Центральной аттестационной комиссии (ЦАК), территориальной аттестационной комиссии (ТАК), аттестационной комиссии предприятия и аттестационной комиссии подразделения.

Каждый ответственный работник по новой системе должен пройти обучение один раз в три года по всем необходимым для его должности и специфики работы правилам безопасности. Использование подобного подхода позволило значительно сократить время, затрачиваемое каждым работником на прохождение обучения по отдельным правилам безопасности с отрывом от основной работы, а также систематизировать систему учета

прохождения персоналом требуемого обучения. Благодаря организации обучения в независимом учебном центре удалось в значительной степени повысить качество обучения, поскольку в данном процессе заняты профессиональные преподаватели, которые благодаря постоянным контактам с соответствующими службами предприятий, владеют последними разработками и результатами анализа в области промышленной безопасности.

С внедрением новых методов управления промышленной безопасностью в организациях повышается роль надзора со стороны инспекций Ростехнадзора. На основании эффективности (или ее отсутствия) системы управления промышленной безопасностью государственному инспектору предоставляется возможность концентрировать свою надзорную деятельность на тех опасных производственных объектах, которые по результатам оценки эффективности системы представляют потенциальную опасность и дают основания обязывать руководителей организаций целенаправленно принимать меры по предупреждению возможных аварий и инцидентов.

Исходя из изложенного можно утверждать, что обеспечение промышленной безопасности на производстве через эффективное управление этой деятельностью является общегосударственной задачей, решение которой осуществляется совместно государственными и другими органами управления, а также субъектами хозяйствования.