

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ МЕТАЛЛУРГИИ

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО ПРОМЫШЛЕННОСТИ
Георгий Егорович
Шевцов



Среди многих принятых и дискуссионных определений промышленной политики, на наш взгляд, следует выделить то, в котором содержится указание на государственное воздействие по изменению структуры промышленности в целях обеспечения ускорения и устойчивости экономического роста. Сущность промышленной политики в том, что она дополняет (оппоненты из числа либеральных экономистов могут сказать «искажает») рыночные процессы. Она подкрепляет или подавляет направления приложения капитала, которые стихийно формируются в рыночной среде. В этом смысле промышленная политика выступает не как регулятор рынка, а как его активное дополнение, как средство ускорения структурных изменений в промышленности, направленных на увеличение доли высокотехнологичных производств, необходимых для устойчивого экономического роста. Длительный период отсутствия промышленной политики имел для России негативные последствия, когда во многих отраслях (металлургии, машиностроении, нефтепереработке, лесной) оказались невостребованными инновационные технологии.

Промышленная политика – это не столько налоговые и таможенные льготы для отдельных секторов, а стратегическое сотрудничество между частным сектором и государством с целью выявить и устранить основные препятствия для улучшения структуры промышленности.

Промышленная политика включает поддержку конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и международных рынках.

ВЫБОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИОРИТЕТОВ

В настоящее время в структуре российского экспорта доминирующие позиции занимают нефть, газ, химические удобрения и продукция металлургической промышленности.

Важнейшим направлением экономической политики России на современном этапе является увеличение в структуре экспорта доли высокотехнологической продукции.

Это, в свою очередь, требует опережающего развития наукоемких производств в обрабатывающих отраслях промышленности, прежде всего в машиностроении. В условиях накопившегося технологического отставания от развитых стран нерационально пытаться создать или восстановить весь спектр наукоемких технологий. Необходимо в первую очередь поддерживать и развивать промышленные отрасли, в которых Россия либо уже является, либо реально может стать мировым лидером, а также критически важные для национальной безопасности. К ним прежде всего относятся энергетическое и атомное машиностроение, авиационная и космическая промышленность, оборонно-промышленный комплекс, судостроение, станкостроение, нано- и биотехнологии и медицинская промышленность. Интересы национальной безопасности и продовольственной самодостаточности требуют также развития сельскохозяйственного машиностроения и химической промышленности.

Высокие цены мирового рынка на традиционные товары российского экспорта – энергоносители, металлы, химические удобрения – затушевывают интерес к развитию базовых отраслей российской экономики, в том числе и горно-металлургическому комплексу. Это представляется неправильным. При всей важности раз-

вития сектора услуг основной экономики нашей страны все равно останется промышленность, в том числе ее базовые сегменты, такие как ТЭК и металлургия.

СНЯТИЕ РЕСУРСНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

Не следует забывать, что экономика высокоразвитых стран – это одновременно чрезвычайно ресурсоемкая экономика. Экономистами выявлена четкая зависимость между экономическим ростом и душевым энерго- и ресурсопотреблением. Общемировой тенденцией являются высокие темпы роста промышленного производства и потребления минерально-сырьевых ресурсов, прямая зависимость объемов потребления и номенклатуры ресурсов от уровня социально-экономического развития страны.

Например, в США на каждого жителя ежегодно используется 3 тонны нефти и нефтепродуктов, 2,5 тыс. куб. м газа, 3 тонны угля, а всех ресурсов недр в сумме примерно на 5 тыс. долларов в год. В Германии душевое потребление нефти составляет 2,4 тонны, стали – 700 кг, алюминия – 20 кг, меди – 14 кг.

Россия превосходит в 1,5–2 раза развитые страны по добыче минерального сырья на одного жителя, но отстает от них в 3–4 раза по уровню его потребления. В России показатель потребления газа на душу населения сопоставим с США, но по нефти и углю он ниже в 2–2,5 раза, по потреблению металлов мы более чем в три раза уступаем США, Германии и другим развитым странам.

Рост российской экономики в дальнейшем может столкнуться с ресурсными ограничениями, связанными с тем, что объемы добываемого сырья и продукции металлургии первых переделов будут недостаточны для одновременного обеспечения отечественной обрабатывающей промышленности, социальной сферы и потребностей экспорта. Массовое производство высокотехнологической продукции машиностроения невозможно без наличия мощной металлургической базы, позволяющей обеспечить производство новой техники материалами с заданными, часто уникальными свойствами.

Неверно было бы отождествлять продукцию металлургического комплекса и ее экспортный потенциал по уровню технологичности с энергетическим сырьем (сырой нефтью, мазутом, природным газом и углем). По мнению специалистов, наладить производство цифровых фотокамер могут большее число стран, чем производить высококачественную легированную сталь. И совсем немного стран (не более десяти) способны сварить оптическое стекло для тех же фотокамер.

Металлургия всегда была полигоном для создания и внедрения инноваций. Криогенные технологии, которые сегодня широко используются и в космической технике, и в медицине, были созданы для получения в промышленном масштабе кислорода, водорода, азота, аргона для нужд металлургии.

Сегодня в мире активно развиваются исследования в области водородной энергетики с использованием энергоустановок на топливных элементах. Но научные основы топливного элемента, этого, если так можно

выразиться, «чипа» водородной энергетики были заложены при создании электрохимических производств меди, алюминия, редких и драгоценных металлов. Не случайно крупнейшие металлургические холдинги активно спонсируют исследования в области водородной энергетики и других наукоемких технологий будущего.

В течение многих десятилетий и даже столетий в России сложился один из самых мощных в мире горно-металлургических комплексов. В его состав входят предприятия по добыче и обогащению руд черных и цветных металлов, нерудных материалов (известняков, доломитов), по производству чугуна, стали, проката, стальных труб, метизов, ферросплавов, огнеупоров, кокса, цветных, драгоценных, редких и редкоземельных металлов, обработке цветных металлов, по производству твердосплавной, углеродной (графитовой), полупроводниковой продукции, по заготовке и переработке ломов и отходов, производству базовых видов химической продукции, большой комплекс транспортных и предприятий вспомогательного назначения, службы логистики и маркетинга, а также научно-исследовательские и проектные организации. Комплекс производит продукцию широкой номенклатуры и сортамента в объемах от десятков миллионов тонн до десятков килограммов (потенциальная возможность – до 27 млн. марок и типоразмеров).

Металлургическая промышленность является одной из отраслей специализации России в современном международном разделении труда. На сегодняшний день Россия занимает: по производству стали – 4-е место в мире (после Китая, Японии и США), по экспорту металлопродукции – 3-е место в мире (после Китая, Японии). По производству и экспорту алюминия Россия занимает 2-е место в мире, уступая только США; по производству никеля – первое место в мире, по производству титана – второе место.

Сегодня доля металлургии в ВВП страны составляет около 5%, промышленном производстве – 17,3%, экспорте – 14,2%. Отрасль обеспечивает 9% в налоговых платежах (суммарно по всем уровням бюджетов). В отрасли превышен по ряду основных цветных металлов (алюминий, медь, цинк, свинец) уровень производства 90-го года, по черным металлам (стальной прокат – 91%) это произойдет в ближайшие 2–3 года.

Поставленные руководством страны задачи массового строительства жилья для всех категорий граждан, опережающего дорожного строительства, развития морских портов, аэродромной сети, энергетической инфраструктуры, магистральных, в том числе глубоководных морских газопроводов, строительства морских добычных платформ увеличат потребности внутреннего рынка в металлах, в том числе в специальных коррозионно-устойчивых легированных сталях.

Возрастет спрос на металлопродукцию со стороны предприятий оборонно-промышленного комплекса России и атомного машиностроения (с учетом создания объединенной авиационной, судостроительной и атомно-энергетической корпораций). В рамках промышлен-



ной сборки предусмотрено увеличение использования до 70% к 2009 году отечественных автокомпонентов.

Инфраструктурные проекты обусловят громадный спрос на железнодорожные рельсы нового поколения, в том числе для скоростных магистралей, локомотивы, подвижной состав, энергетические турбины, установки для очистки сточных вод. Рост мировых цен на продовольствие и доходов сельхозпроизводителей увеличат спрос на сельхозтехнику и минеральные удобрения, в том числе калийные и фосфорные, производство которых основано на добыче минерального сырья.

Значительным стимулом для отечественной металлургии станет реализация принятого в 2007 году Федерального закона «О фонде содействия модернизации жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», направленного на реформирование жилищно-коммунальной сферы, решение проблем капитального ремонта жилищного фонда, ликвидации аварийного жилья (около 11 млн. кв. м). На эти цели выделяется 240 млрд. рублей на период 2008–2012 годов. Очевидно, что капитальный ремонт зданий, модернизация ЖКХ потребуют огромного количества продукции металлургического комплекса (металлических конструкций, труб и запорной арматуры).

Общий рост потребления проката черных металлов прогнозируется относительно уровня 2007 года в 2010 году – на 40%, в 2015 году – на 60%.

ЗАДАЧИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГМК

Представляется, что роль и значение горно-металлургического комплекса (ГМК) должны быть оценены по достоинству. Горно-металлургический комплекс должен рассматриваться как одна из главных движущих сил экономического развития страны, катализатор общего экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики, как фундамент производства наукоемкой продукции металлопотребляющих отраслей, прежде всего машиностроения.

Из вышеизложенного следует, что предприятия ГМК сами должны являться объектами активной промышленной политики. Однако, несмотря на адаптацию металлургического комплекса к рыночным условиям, ее технико-технологический уровень и конкурентоспособность ряда видов металлопродукции нельзя считать удовлетворительным. С целью реализации единой государственной политики в решении проблемы динамичного развития отрасли Минпромэнерго России в 2007 году подготовлена и утверждена «Стратегия развития металлургической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года». Стратегия разработана с учетом реализации стратегий развития судостроения, авиапрома, транспортного машиностроения, энергетической стратегии.

Главные задачи государственной промышленной политики в ГМК направлены на создание условий для увеличения доли металлургической продукции высоких степеней передела. В этих целях необходимо стимулировать:

– обновление в кратчайшие сроки технологического оборудования металлургических и горнодобывающих предприятий. Это может быть достигнуто при оптимальном сочетании импорта и закупок продукции отечественного машиностроения. В последнее время Правительство Российской Федерации приняло ряд решений по снижению ставок или полному освобождению от таможенных пошлин на более чем 1000 видов технологического оборудования и комплектующих, аналоги которых не производятся в Российской Федерации. Тем не менее осуществление технологической модернизации отечественного ГМК исключительно за счет импорта оборудования невозможно из-за необходимости поддержания определенного уровня технологической независимости страны. Здесь важным инструментом для осуществления технологической модернизации и повышения спроса на отечественную продукцию является активное развитие лизинговых схем поставок оборудования для отечественных потребителей;

– направление на инвестиции имеющихся финансовых ресурсов, а также для привлечения зарубежных инвестиций, что в условиях межстрановой конкуренции на рынках капитала является очень непростой задачей. Финансовым источником модернизации российского машиностроения должен стать растущий в последние годы внутренний спрос, особенно со стороны компаний ТЭК и строительного комплекса. Во многом этот спрос удовлетворяется импортной продукцией. Это означает, что российская обрабатывающая промышленность недостаточно использует потенциал внутреннего рынка. Тем самым упускается возможность превратить рост доходов сырьевых компаний и населения в источник средств для технологического развития и увеличения числа рабочих мест;

– продолжение структурных преобразований в ГМК. Западными экономистами выявлена закономерная связь между концентрацией в секторах промышленности и ВВП на душу населения. Для бедных стран характерна высокая концентрация, связанная с наличием немногих относительно крупных предприятий с широким ассортиментом продукции. С ростом ВВП концентрация производства снижается за счет появления многих предприятий, но затем с достижением страной среднего уровня развития степень концентрации вновь начинает расти за счет большей секторальной специализации. Такая специализация в условиях открытого рынка дает большую конкурентоспособность. Металлургическая отрасль вторая после ТЭК сумела выстроить вертикально-горизонтальные структуры внутри отрасли, укрепить свои позиции на мировом рынке (в отдельных сегментах – лидирующие) и начать активную внешнюю экспансию, в том числе и в смежные отрасли.

Для мирового ГМК характерна высокая и сверхвысокая степень концентрации. Пять крупнейших ком-



паний обеспечивают 36% мирового производства железной руды, 18% стали, 41% алюминия. В 2007 году в мировой сталелитейной промышленности совершено 249 сделок слияния общей стоимостью 60,9 млрд. долларов, в алюминиевой – 56 сделок (77,3 млрд. долларов), по прочим металлам – 106 сделок (6,5 млрд. долларов). Поэтому укрепление позиций отечественных металлургических холдингов на мировом рынке должно поддерживаться российским государством. Необходимо брать пример с США, выращивающих из своих национальных корпораций мировых лидеров.

Приобретение профильных зарубежных активов российскими компаниями создает возможность заимствования современных технологий и последующий выход российских предприятий на технологический уровень мировых производителей.

Кроме того, партнерство ведущих российских и зарубежных компаний дает:

- выход на мировые рынки российской продукции обрабатывающей промышленности;
- встраивание российских производителей в глобальные производственно-технологические цепочки.

В целях установления прозрачных правил прихода иностранных инвесторов на российский рынок Государственная Дума в апреле 2008 года приняла Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства». До принятия этого закона режим иностранных инвестиций в России относился к наиболее либеральным в мире. Фактически Россия предоставляла иностранным инвесторам национальный режим, за очень небольшими исключениями (например, в авиационной промышленности доля иностранного инвестора не могла превышать 25%, а затем 50%).

Такой режим действовал 15 лет, однако иностранные инвесторы очень долго присматривались и явно не воспользовались имевшимися возможностями. Объем иностранных инвестиций стал заметно расти только в последние годы.

Растущий интерес к инвестициям в российскую экономику требует установления прозрачных и понятных правил, которые должны быть закреплены в законе. Это позволит иностранным инвесторам планировать направления своих инвестиций на годы вперед и снизит их риски. Главное в новом законе – это недвусмысленный сигнал иностранным инвесторам о поощрении инвестиций в инновационные высокотехнологические сектора промышленности и об ограничении инвестиций в горнодобывающие производства, разрабатывающие стратегические месторождения федерального значения. Российские нефтегазовые и горно-металлургические компании располагают сегодня необходимыми средствами и технологиями, чтобы самостоятельно осваивать шельфовые месторождения углеводородов, крупнейшие месторождения золота, платины, цветных и редких металлов, алмазов. При необходимости иностранные партнеры могут привлекаться, но лишь в качестве миноритарных участников проектов.

МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА

В последние 5 лет резко увеличились мировые цены и спрос на железную руду, коксующийся уголь, концентраты руд цветных и редких металлов. Для снижения зависимости от рыночной конъюнктуры металлургические компании во всем мире начали активно приобретать горнорудные и угольные активы. Например, высококачественные железные руды из Бразилии можно экономически эффективно транспортировать морским путем и в Южную Корею, и в Европу. Однако для России основным видом транспорта был и остается железнодорожный. Но при перевозках по железным дорогам рудное сырье теряет конкурентоспособность уже через тысячу километров.

Поэтому основные сырьевые источники должны находиться на российской территории.

В настоящее время минерально-сырьевое обеспечение экономики страны находится под влиянием следующих нарастающих негативных факторов:

- многие месторождения стратегически важных руд металлов находятся на стадии падающей добычи (россыпные месторождения золота и платины, рудные месторождения Среднего и Южного Урала);
- добыча большинства полезных ископаемых в течение последних двух десятилетий не компенсируется приростом запасов ни на эксплуатируемых, ни на новых объектах, имеет место фактическое проедание минерально-сырьевой базы, созданной в советское время;
- отсутствует освоенная минерально-сырьевая база некоторых металлов, потребности в которых покрываются за счет импорта как сырья, так и изделий (руды марганца, хрома, титана, олова, тантала, ниобия, циркония);
- некоторые полезные ископаемые при значительных запасах добываются в ограниченных масштабах, а внутреннее потребление обеспечивается за счет импорта (свинец, вольфрам).

Суммарное воздействие перечисленных факторов создает угрозы для одновременного обеспечения потребностей растущей экономики и стабилизации валютных поступлений от сырьевого экспорта.

Ослабление действия негативных факторов и снижение уровня угроз могут быть обеспечены при управлении развитием отечественной минерально-сырьевой базы на программно-целевых основах, обеспечивающих поддержание баланса в системе: геологическое изучение – потребление – воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов.

Исчерпание изученных и легкодоступных источников минерального сырья требует безотлагательно увеличения объемов бюджетного финансирования поисково-оценочных геолого-разведочных работ на территориях, прилегающих к старым промышленным районам с высоким уровнем потребления минерально-сырья (Средний и Южный Урал).

Необходима также подготовка и принятие законодательных актов, направленных на совершенствова-



ние налогообложения добычи твердых полезных ископаемых и стимулирование геолого-разведочных работ, выполняемых частными горнорудными компаниями.

Следует учитывать, что размещение горнодобывающего предприятия никогда не зависит от желания владельца. В других отраслях можно, вложив определенные средства, разместить предприятие в другом месте. В горнорудной отрасли такие возможности для маневра исключены. Из-за удаленности месторождений и неразвитости инфраструктуры добыча руд сопряжена с большими затратами. Кроме того, достоверность геолого-разведочных данных о запасах руды и распределении содержаний ценных компонентов по месторождению всегда ограничена. При составлении проекта разработки месторождения это влечет, в свою очередь, неточность в потребных размерах финансирования. Такой проект всегда содержит большой риск для инвесторов. Именно поэтому для освоения таких уникальных по масштабам месторождений, как Удокан (медь), Сухой Лог (золото), создаются консорциумы, то есть фактически финансово-промышленные группы из нескольких крупных компаний разных отраслей и банков.

В 2008 году с частичным финансированием из Инвестиционного фонда начато проектирование железной дороги Полуночное – Салехард для создания короткого плеча перевозки руд черных и цветных металлов с новых месторождений на Северном Урале на заводы Центрального и Южного Урала. Это известный партийный проект «Единой России» – «Урал промышленный – Урал Полярный». В рамках частно-государственного партнерства начинается комплексное освоение рудной базы в зоне Байкало-Амурской магистрали и группы полиметаллических месторождений на юге Забайкальского края.

Практика горнорудного производства показывает, что от начала разведки до пуска горнодобывающего предприятия проходит 10–12 лет. Государство в рамках частно-государственного партнерства берет на себя риски первоначальных поисково-оценочных работ и большую часть затрат на создание транспортной и энергетической инфраструктуры новых горнорудных районов, тем самым содействуя ускорению этих работ.

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦЕН И ТАРИФОВ НА ПРОДУКЦИЮ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ

Металлургия потребляет от общепромышленного уровня: 32% электроэнергии, 25% природного газа, 25% угля, 10% нефти и нефтепродуктов; ее доля в грузообороте железных дорог – 25%. Намеченный Правительством РФ сценарий повышения к 2011 году внутренних цен на газ на основе принципа равнодоходности экспортных и внутренних поставок (европейская цена минус транспортная составляющая и экспортная пошлина) прежде всего скажется на экономике и конкурентоспособности предприятий ГМК. Поэтому перспективы развития металлургии будут серьезно зависеть от возможности адаптации ГМК к более быстрому по сравнению с прогнозированным ранее росту цен и тарифов на товары и услуги

естественных монополий. Для такой адаптации необходимо государственное стимулирование инвестиций, направляемых на техническое перевооружение ГМК, создание инновационных производственных мощностей, мероприятия по энергосбережению и повышению энергоэффективности. Не случайно изданный Президентом РФ Д.А. Медведевым Указ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики» от 4 июня 2008 года №889 предусматривает подготовку до 1 октября 2008 года законопроектов по стимулированию энергоэффективности.

На наш взгляд, следовало бы внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части освобождения от налогообложения прибыли, направляемой на строительство новых и модернизацию действующих производств, обеспечивающих технологический уровень и энергоэффективность, отвечающие лучшим известным технологиям или превосходящие их. Для применения такого механизма налогового стимулирования необходимо законодательно закрепить понятие инноваций и наилучших технологий в будущем законе об инновационной деятельности, установить перечни наилучших существующих технологий, их признаки и показатели.

ДРУГИЕ МЕРЫ

Наряду с вышеуказанными, стимулирование инвестиционной активности может включать следующие меры промышленной политики.

1. В налоговом и таможенном законодательстве следует предусмотреть:
 - наряду со снижением до 12% ставки НДС, что будет дополнительным стимулом для производства с высокой добавленной стоимостью, упростить процедуры возврата НДС экспортерам;
 - разрешить интегрированным компаниям *создавать консолидированные группы налогоплательщиков* между материнским и дочерними предприятиями, в которых материнское предприятие имеет не менее 80% участия. Убытки одного предприятия могут погашаться за счет налоговых вычетов другого. Такая практика должна стимулировать создание новых производств, требующих огромных капиталовложений. Например, для освоения крупного месторождения металлургический холдинг может создать дочернюю фирму, образовать консолидированную группу и учитывать затраты по новому проекту в консолидированном балансе, снижая налогооблагаемый доход;
 - установить в природоохранном законодательстве технологически и экономически обоснованные нормативы выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, с целью определения оптимального баланса между конкурентоспособностью отечественной промышленности и ограничением ущерба для окружающей среды. Действующие сегодня нормативы в нашей стране зачастую более жесткие, чем в США.



2. В части мер регулирования тарифов естественных монополий:

– внести изменения в Федеральный закон «О естественных монополиях» в части установления достаточно длительных периодов (от 3 до 10 лет), в пределах которых должны оставаться стабильными либо изменяться по установленной формуле регулируемые цены и тарифы на товары и услуги естественных монополий (ОАО «Газпром», ОАО «РЖД»);

– разработать и принять необходимые нормативные акты и внедрить практику заключения долгосрочных договоров на поставку энергоресурсов (на срок не менее срока окупаемости инвестиционных проектов в ГК).

3. В части мер поддержки экспорта металлопродукции и защиты российских производителей на внешнем и внутреннем рынках и с учетом ожидаемого присоединения России к ВТО разработать механизмы взаимодействия промышленных предприятий и федеральных органов исполнительной власти, представляющих интересы России в ВТО.

4. Для реализации крупных инвестиционных проектов на основе частно-государственного партнерства:

– включить в число приоритетных при конкурсном выборе проектов создания особых экономических зон промышленно-производственного типа проекты по высокотехнологичному производству изделий из легированных металлов и сплавов, в том числе нержавеющей стали, титана, редкоземельных металлов;

– рассмотреть целесообразность и разработать механизмы создания для энергоемких металлургических производств энергометаллургических комплексов (объединений, консорциумов) на основе совместного использования ресурсного потенциала российских металлургических и энергогенерирующих компаний и с участием государства в создании и развитии инфраструктуры.

5. В части мер по развитию кадрового потенциала отрасли разработать:

– государственную программу развития профессионально-технического образования, а также корпоративные программы по созданию сети ПТУ и техникумов;

– предложения по внесению изменений в законодательство, стимулирующих заключение трехсторонних договоров между образовательным учреждением, работодателем и студентом на подготовку специалистов с высшим и средним специальным образованием, прежде всего по техническим специальностям.

6. Важнейшей задачей для Государственной Думы, Правительства РФ и ГК является реализация реформы технического регулирования, начатой в 2003 году в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики, снятия барьеров в международной торговле.

Федеральным законом «О техническом регулировании» установлено, что все обязательные технические требования к безопасности продукции могут быть установлены только техническими регламентами. Технические регламенты должны быть приняты федеральными законами или (до принятия соответствующих законов) указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ. До 2010 года должны быть приняты несколько десятков технических регламентов.

Согласно Закону «О техническом регулировании» ранее обязательные стандарты становятся добровольными. Но при этом стандарты не потеряли своего значения. Стандарты являются доказательной базой соблюдения требований технических регламентов, а кроме того, содержат нормы, которые даже если напрямую не связаны с требованиями безопасности, то влияют на конкурентоспособность продукции.

Зачастую наши предприятия проигрывают тендеры на поставки своей продукции за рубеж, из-за отсутствия гармонизации с международными стандартами.

Из миллиона тонн труб, заказанных компанией «Сахалинская энергия» для Сахалинского нефтепровода, в России закуплено только 80 тысяч тонн, то есть 8%. И одним из поводов для отклонения заказчиком является несоответствие международным стандартам, соблюдение которых предъявляется в качестве условия для участия в конкурсах на поставку.

В России общий фонд – 25,5 тыс. стандартов, из них 2250 относится к сфере металлургии. Средний уровень гармонизации с международными стандартами – около 40%. Ежегодно пересматривается всего 30–50 стандартов.

Это, к сожалению, не совсем то, что мы должны иметь. В Германии, например, средний уровень гармонизации стандартов – 85–90%. В Китае для того, чтобы промышленникам дать нормативную базу, гармонизированную с мировыми стандартами, и выйти на уровень Германии намечено за пять лет принять 10 тыс. стандартов. В России в 2004 году утверждено всего 250 новых стандартов, в 2007 году – уже более 700. На повестке дня – гармонизация российских стандартов с международными стандартами, но так, чтобы была учтена и специфика нашей промышленности, и климатические условия, и другие технические особенности нашей страны. В этих целях в 2008 году при Российском союзе промышленников и предпринимателей создан межотраслевой Совет по стандартизации в металлургическом комплексе России. Создание Совета позволит активизировать работу по обновлению стандартов не только в металлургическом комплексе, но и в ряде смежных отраслей, ускорить разработку новых стандартов на металлопродукцию для машиностроения, ТЭК, строительства и ЖКХ.

В рамках этой статьи автором обозначены основные направления промышленной политики в отношении базовых отраслей, таких как горно-металлургический комплекс. Этим направлениям будет уделено особое внимание Комитета по промышленности Государственной Думы пятого созыва.