

НА ТО МЫ И ПРОФЕССИОНАЛЫ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОМИТЕТА ТПП РФ
ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ
В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА, ГЕРОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТРУДА

Ефим Владимирович
Басин



Надо ли напоминать читателю, насколько рыхлым, непоследовательным, а то и просто «дырявым» было на стыке минувшего и нынешнего веков законодательство, регламентирующее экономические процессы! Участие в «совершенствовании действующей и формируемой нормативно-правовой базы», в частности сферы строительства и ЖКХ, авторитетных в отрасли людей, заявивших о себе еще в советские времена и ставших успешными во времена уже современные, – неперенный фактор, без которого поставленные задачи нельзя было бы в полном объеме решить. Уже один этот момент определял выбор членов нашего Комитета.

Наши представители входят в состав Коллегии Министерства регионального развития РФ; Научно-технического совета Минрегиона России в сфере строительства и ЖКХ; Экспертного совета по государственно-частному партнерству при министре регионального развития; Общественного совета по вопросам строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и ЖКХ при руководителе Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; экспертных советов и рабочих групп Государственной Думы ФС РФ; Научно-консультационного совета по развитию и реализации энергосберегающих технологий в отраслях строительства и ЖКХ.

Комитет работает на общественных началах, его члены имеют немало и других общественных нагрузок, не говоря уж о непосредственной работе. Это крупные хозяйственные руководители, главы всех ведущих строительных союзов и ассоциаций, и потому их работа в Комитете дает возможность выработать оптимальные предложения, учитывающие многие тончайшие нюансы нашей сферы деятельности, суммируя и оптимизируя различные мнения и позиции. И это позволяет подготовить действительно качественные предложения.

Именно этим людям предстояло исходя из своего теоретического и практического багажа определить круг требующих законодательного решения приоритетных проблем государственной политики в наших отраслях. Другой стратегической задачей Комитета была разработка концептуальных основ и конкретных мероприятий, которые бы содействовали развитию инвестирования, строительства, архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства, производства строительных материалов в Российской Федерации на перспективу.

Важная функция Комитета – взаимодействие с органами государственной власти, представление интересов отечественных организаций, отдавая приоритет членам ТПП РФ. В этом же ряду задач – координация деятельности региональных торгово-промышленных палат, отраслевых союзов (ассоциаций) и иных организаций, направленной на содействие развитию строительной и жилищно-коммунальной сфер в соответствии с концептуальными позициями Комитета.

Это было очень актуально, потому как государство к тому времени стало постепенно уходить со строительного рынка. И нам, естественно, нужно было думать о какой-то координации в деятельности отрасли, в деятельности самой Торгово-промышленной палаты, чтобы объединять предпринимателей на основе гармонизации корпоративных и общегосударственных интересов.

С гордостью могу заявить, что Комитет мгновенно включился в работу. Уже в начале 2004 года, сразу

же после первого организационного заседания, Комитет принял участие в проводимом Госстроем России Международном семинаре «Жилищное финансирование, ипотечное жилищное кредитование» в Дубне. И с тех пор мы не только участвуем в работе, а совместно с органами власти и общественными организациями (территориальными ТПП, отраслевыми сообществами и другими структурами) готовим и сами проводим самые различные мероприятия. География их проведения обширна – Северо-Запад, Центр и Юг России, Урал, Сибирь, Дальний Восток.

В ноябре 2004 года после проведения ряда встреч и консультаций на расширенном заседании Комитет обсудил готовность строительного комплекса России к реализации задачи удвоения ввода жилья к 2010 году. В совещании приняли участие руководители строительных организаций, предприятий промышленности стройматериалов, ведущих научно-исследовательских и проектных институтов, строительных вузов, общественных профессиональных объединений, депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации, представители органов исполнительной власти всех уровней.

В принятых по итогам обсуждения и направленных в адрес Государственного совета РФ рекомендациях был дан анализ состояния, проблем и перспектив развития строительного комплекса в целом. Комитет обратил внимание на факторы, ограничивающие рост объемов жилищного строительства, внес конкретные предложения по снятию административных барьеров. Мы заявили о необходимости формирования целостной градостроительной политики, разработки программы взаимодействия регионов в области жилищного строительства и развития индустрии строительства.

Следующим крупным и, я бы сказал, знаковым для Комитета событием стала научно-практическая конференция «Главное в реформировании ЖКХ – приоритетная технологическая модернизация коммунальной инфраструктуры, обеспечивающая резкое снижение затрат» (апрель 2005 года). Выступивший на ней президент ТПП РФ Е. М. Примаков отметил, что конференция посвящена одной из самых злободневных и жгучих проблем – реформированию жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований.

В докладах и выступлениях участников были проанализированы основные проблемы ЖКХ и сформулированы подходы к их решениям.

Во-первых, реформирование ЖКХ – насущная необходимость, так как сегодня оно находится в крайне неустойчивом состоянии, функционирует из рук вон плохо.

Во-вторых, нужно исходить из того, что уже начала проявляться стратегия резкого сокращения затрат федерального бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство. При формировании межбюджетных отношений не просчитаны и, главное, не обеспечены затраты муниципальных образований на ЖКХ. В итоге федеральные и региональные бюджеты не доплачивают коммунальным предприятиям. При высоких инвестиционных рисках трудно ожидать автоматизма и в привлечении внебюджетных средств, хотя достаточно высока инвестиционная привлекательность

отрасли. Следовательно, мы уже начали отход от старой модели организации жилищно-коммунального хозяйства, но еще не преуспели во введении новой модели.

В-третьих, становится все яснее, что без изменения организации ЖКХ на новой основе не обойтись. Нельзя сохранять до бесконечности такое положение, когда ЖКХ, по сути, находится в руках естественных монополий, тарифами которых государство не управляет. В сфере ЖКХ отсутствует малый и средний бизнес, не действует рыночный механизм исполнения заказов, население фактически не имеет возможности защищать свои права как потребитель.

В-четвертых, приоритетное значение в сложившихся условиях приобретает технологическая модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры, внедрение новых технологий и оборудования, в том числе с целью ресурсо- и энергосбережения. Именно это позволит снизить затраты на жилищно-коммунальные услуги.

В-пятых, при реформировании ЖКХ следует исходить из того, что этот процесс затрагивает интересы всего населения России. От того, как он пойдет, зависит не только благополучие людей, но и социальная стабильность в стране.

В конце 2005 года наш доклад был заслушан на расширенной Коллегии Минрегиона России, которую проводил М. Е. Фрадков. Он поблагодарил нас за предложения. И с этого времени мы постоянно находимся в контакте с Правительством РФ. Направляем туда свои предложения, результаты выездных заседаний, которые мы стали проводить по просьбе регионов.

Кстати, такие выезды стали эффективной формой работы. В качестве примера могу привести трехдневное заседание в Белгороде в 2006 году. Мы пообщались с белгородскими коллегами, изучили их практический опыт. И, признаюсь, были приятно удивлены тем, каких больших, я бы сказал, грандиозных успехов добились белгородцы в решении проблем строительства жилья, как по-деловому подходят к ним, как результативно взаимодействуют на этом направлении бизнес и власть. Они смогли консолидироваться и найти оптимальные пути решения целого круга вопросов: и отвода земли, и финансирования, и развития инфраструктуры...

Мы проанализировали статистику, убедились, например, что индивидуальное жилищное строительство в области по темпам роста далеко опережает общий ввод жилья. По итогам этой встречи Комитет подготовил предложения, направил их в Правительство. И через пару недель Белгородскую область посетил Д. А. Медведев. Его увиденное тоже впечатлило. Он дал ряд поручений Правительству с тем, чтобы и передовой опыт обобщить, и наши предложения учесть. И вот тогда Правительство начало уделять особое внимание жилищному строительству, в чем, я считаю, есть и вклад нашего Комитета. Результат – активизация решения вопросов малоэтажного строительства, принятие Правительством ряда постановлений. В январе 2007 года в Государственную Думу был внесен, а в апреле прошел 1-е чтение законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу развития малоэтажной жи-



лицной застройки территорий (в части обеспечения реализации мер по развитию массового малоэтажного жилищного строительства)».

Учитывая социально-политическую значимость приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – жителям России», Комитет определил своей главной задачей привлечение к реализации национального проекта предпринимательского и научного сообщества, союзов и ассоциаций отраслей строительного и жилищно-коммунального комплексов. Конечно, по-настоящему эффективной будет эта работа только в том случае, если состоится широкое обсуждение хода и итогов выполнения основных целей и задач национального проекта с целью выработки согласованных решений и установления конструктивного диалога с государственной властью.

В феврале 2007 года Комитет принял участие в организованном Центром общественных связей и информации ТПП РФ совместно с Союзом журналистов России и журналом «Национальные проекты» круглом столе по теме «Приоритетные национальные проекты: итоги 2006 года и роль экспертной деятельности в их дальнейшей реализации».

Мы отметили тогда слишком скромные показатели ввода жилья. При таких темпах только к 2010 году можно было достичь показателей 1990 года. Выправить ситуацию может срочное решение нескольких «больных» проблем. Первая из них – невыстроенное финансирование, ведь из-за бюрократических проволочек деньги стали поступать лишь в августе, и полгода строителями было потеряно. Вторая – неполнота градостроительной документации: большинство субъектов и муниципальных образований оказались не готовы к проведению аукционов по продаже земельных участков, столкнулись с большими трудностями при выкупе земли, отсутствием генеральных планов развития городов. И третья – неразвитость инфраструктуры (с одной стороны, коммунальные сети изношены на 60%, с другой – нехватка средств на обустройство новых земельных участков под застройку жилья).

В апреле 2007 года Комитет провел Всероссийскую научно-практическую конференцию «Модернизация коммунальной инфраструктуры – необходимое условие реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». В ней приняли участие представители федеральных и региональных органов государственной власти, муниципальных образований, делового и научного сообщества, международных финансовых институтов, отраслевых союзов и объединений. На пленарном заседании был рассмотрен ход реорганизации и модернизации ЖКХ, в том числе механизмы и опыт привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру, практика реализации новых управленческих решений, современных технологий и оборудования в ЖКХ. Участники проанализировали подготовку кадров для жилищно-коммунального хозяйства, справедливо считая, что решение кадрового вопроса – важный фактор модернизации коммунальной инфраструктуры. А предметное знакомство с опытом холдинга

«ВЕСТА» (г. Щербинка, Московская область) показало, сколь эффективным может быть применение новых материалов, оборудования и прогрессивных технологий в домовых инженерных системах и на объектах коммунального хозяйства муниципальных образований.

9 октября 2007 года ТПП провела Всероссийскую конференцию «Влияние тарифной и ценовой политики на конкурентоспособность российской экономики». В рамках конференции Комитет подготовил и провел заседание секции «Жилищно-коммунальное хозяйство и строительный комплекс», представив участникам доклад «Формирование и тенденции развития антимонопольного, ценового и тарифного регулирования в сфере строительства и ЖКХ».

В докладе отмечалась необходимость единого закона о ценовой политике в РФ, разграничивающего полномочия по регулированию цен (тарифов) между центром и регионами. Этот закон должен установить единые принципы формирования свободных и регулируемых цен, критерии и принципы учета экономически обоснованных затрат, а в отношении естественных монополий – разграничение монопольных и конкурентных видов деятельности.

В феврале 2007 года в Москве на 2-м ежегодном Всероссийском строительном форуме «Стройиндустрия регионов России» состоялись сразу две конференции – «Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» и задачи по развитию стройиндустрии регионов России» и «Модернизация строительного и жилищно-коммунального комплекса за счет внедрения современных ресурсосберегающих технологий, материалов, конструкций и оборудования». В марте 2007 года Федеральное агентство по строительству и ЖКХ провело VIII Всероссийский форум ЖКХ «Стратегия. Перспективы. Инвестиции». Участники форума, в числе которых были и члены Комитета, обсудили, как усовершенствовать формы и методы управления жилищно-коммунальным хозяйством. В центре внимания оказались инновационные решения проблем жилищно-коммунального хозяйства, практические вопросы реализации национального проекта, нормативно-правовое обеспечение деятельности ЖКХ, проблемы развития рынка управления жилищным фондом, тарифное регулирование в отрасли. В результате обсуждения были намечены пути решения таких проблем, как снятие административных барьеров в строительстве и использование новых информационных технологий в повышении инвестиционной привлекательности предприятий сферы ЖКХ.

Мы продолжили практику выездных мероприятий. В августе 2007 года подкомитет по предпринимательству в жилищно-коммунальной сфере провел в Анадыре, столице Чукотского АО, тематический семинар «Современные внутридомовые инженерные системы. Влияние инноваций на эксплуатационные расходы». В октябре 2007 года выездное заседание «Практика реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Опыт. Мнения. Проблемы» прошло в Чувашии. В заседании приняли участие руководители федеральных и региональных органов го-



сударственной власти, представители муниципальных образований, территориальных ТПП, делового и научного сообщества, отраслевых союзов и объединений из 11 регионов Российской Федерации.

В Чебоксарах и Новочебоксарске мы посетили объекты жилищного строительства. На стройплощадке жилого района «Новый город» познакомились с различными технологиями, применяемыми в строительстве быстровозводимого жилья. В ходе дискуссии участники заседания отметили, что предусмотренные ФЦП «Жилище» меры не позволяют решить вопрос обеспечения жильем всех нуждающихся в нем категорий граждан. Только кардинальное изменение подходов государства и бизнеса к жилищному строительству, использование разнообразных форм обеспечения населения жильем будут способствовать развитию рынка доступного жилья и формированию комфортных условий проживания для всех граждан России.

Комитет активно сотрудничает с комитетами Государственной Думы и исполнительными органами государственной власти по вопросам формирования законодательной нормативно-правовой базы в сфере строительного комплекса и ЖКХ, формирования рынка доступного жилья. Нами были внесены предложения по развитию и совершенствованию градостроительной политики и территориальному планированию. Подготовлены и направлены в Правительство РФ и Государственную Думу предложения о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О техническом регулировании», в Земельный кодекс и др.

В начале 2007 года члены Комитета участвовали в совещании по вопросам законодательного обеспечения реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», проведенном Комитетом Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям, и парламентских слушаниях «Законодательное обеспечение регулирования строительной деятельности в стране: проблемы и решения», проводимых Комитетом Государственной Думы по собственности. Мы внесли предложения по законопроектам: «О саморегулируемых организациях», «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ».

Комитет подготовил и направил в Правительство и Государственную Думу предложения о внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О техническом регулировании» в части уточнения отдельных положений закона. Практически все эти предложения были учтены в принятом Федеральном законе «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О техническом регулировании» (№65-ФЗ от 01.05.2007).

Предложения по законопроектам: «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ в части совершенствования порядка предоставления земельных участков для строительства» и «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд» были направлены в Правительство РФ и Государствен-

ную Думу в марте 2007 года. Принятый 10 мая 2007 года Федеральный закон №69-ФЗ учел некоторые из этих предложений.

В апреле 2007 года состоялись парламентские слушания «О правоприменительной практике и совершенствовании законодательства в области реформирования ЖКХ». На них мы выступили с предложениями по вопросам управления жилищным фондом и государственно-частного партнерства в коммунальной сфере, модернизации коммунальных систем и государственной поддержки капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда, тарифного регулирования и другим вопросам реформирования ЖКХ.

Мы приняли участие в проводимом Комитетом Государственной Думы по промышленности, строительству и наукоемким технологиям круглом столе на тему: «Законодательное обеспечение формирования рынка доступного жилья: проблемы и решения». В ходе дискуссии были обсуждены меры по увеличению объемов жилищного строительства, проблемные вопросы законодательного регулирования градостроительства и строительной деятельности, ипотечного кредитования, практики государственно-частного партнерства в развитии строительного комплекса, совершенствования форм государственной поддержки реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

В связи с принятием Федерального закона «О саморегулируемых организациях» ведущие общественные профессиональные организации выступили с предложением создать в строительном комплексе систему саморегулируемых организаций, сформировать координационный совет. И в январе 2008 года такой совет был создан. В его состав вошли руководители общественных профессиональных объединений, предприятий, научных и иных заинтересованных организаций. Высокое доверие возглавить работу совета, которое мне было оказано, является свидетельством признания важности работы нашего Комитета. Нам предстоит проанализировать правоприменительную практику и подготовить предложения по законопроекту о внесении изменений и дополнений в Градостроительный кодекс РФ (в части введения института саморегулируемых организаций (СРО) в области строительной деятельности). Необходимо разработать структуру, принципы и механизмы создания СРО строительного комплекса, положения, правила и стандарты их деятельности; правила страхования, формирования и обслуживания компенсационных фондов; предложения по организации профессионального обучения, аттестации работников и членов СРО.

Внушителен перечень проблем в строительстве и ЖКХ, над путями решения которых мы работаем. Это накладывает серьезную ответственность перед коллегами, перед согражданами. Задачи перед строительством и жилищно-коммунальным хозяйством стоят чрезвычайно масштабные. Может быть, впервые в истории страны мы имеем шанс их по-настоящему решить. И мы обязаны этот шанс реализовать. На то мы и профессионалы.