

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



АУДИТОР СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Михаил Викторович Одинцов

В условиях реформирования системы государственного управления и изменения макроэкономических параметров развития государства возрастает роль государственного финансового контроля.

Потребность в действенной системе государственного финансового контроля обусловлена в первую очередь необходимостью обеспечения формирования и использования государственных ресурсов, позволяющих реализовать его функции.

На современном этапе приоритеты государственного финансового контроля должны отвечать тенденциям развития отношений Российского государства со странами – партнерами в сфере совместных интересов.

Основное внимание в сфере многостороннего сотрудничества в области государственного финансового контроля сосредоточено на приоритетных направлениях, таких как участие в рабочих группах по аудиту окружающей среды в ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и АЗОСАИ, а также в Совете руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ, и направлено на обеспечение:

- повышения качества сотрудничества высших органов финансового контроля по принципиально важным теоретическим и практическим вопросам и проблемам государственного финансового контроля;
- системного характера взаимного обмена идеями, опытом и информацией в области совершенствования государственного финансового контроля;
- проведения совместных или параллельных контрольно-ревизионных мероприятий в рамках двусторонних или многосторонних соглашений;
- содействия организации профессионального обучения, стажировок и повышения квалификации кадров органов финансового контроля.

1



Благодаря усилиям Счетной палаты Российской Федерации достигнуты договоренности о дальнейшем развитии сотрудничества с рядом зарубежных стран, в том числе в области проведения совместных и параллельных контрольно-аналитических мероприятий в сфере природопользования. Особо в этой связи следует отметить договоренности о взаимодействии с высшими органами финансового контроля государств – участников СНГ и Королевства Норвегия.

Так, в частности, проведен трехсторонний параллельный аудит эффективности использования биологических ресурсов Каспийского моря и средств, направляемых на защиту, сохранение и восстановление, рациональное использование осетровых пород рыб бассейна Каспийского моря с участием высших органов финансового контроля Азербайджана, Казахстана и России. Результаты аудита получили высокую оценку руководства этих стран.

В настоящее время меры, принимаемые для сохранения Каспийского моря, для рационального использования и защиты морских ресурсов недостаточны:

- объемы браконьерского промысла остаются на высоком уровне;
- меры по воспроизводству осетровых видов рыб недостаточны для их восполнения;
- мероприятия по охране водных биоресурсов малоэффективны.

В результате запасы осетровых и других ценных видов рыб оказались исчерпаны, морская среда загрязнена, экосистема Каспия нарушена.

Цель аудита эффективности использования биологических ресурсов Каспийского моря заключалась в проведении анализа проблем сохранения природной среды и биологических ресурсов уникального Каспийского моря, имеющего важное рыбохозяйственное значение для всех прикаспийских государств.

По результатам проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверки были направлены предложения Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти по принятию конкретных мер, позволяющих решить первоочередные задачи по:

- выработке всеобъемлющего соглашения о сохранении и использовании биоресурсов Каспийского моря;
- обеспечению надлежащего уровня охраны водных биоресурсов;
- увеличению объемов государственного финансирования воспроизводства ценных видов рыб;
- ужесточению мер административного и уголовного характера за незаконный промысел.

Силами одного государства решить поставленные задачи сложно. Их решение требует скоординированной политики всех прикаспийских государств. Только консолидированные усилия смогут исправить ситуацию.



2



Совместная работа органов государственного финансового контроля Российской Федерации, Республики Казахстан и Азербайджанской Республики наглядно продемонстрировала правительствам прикаспийских стран, что органы государственного финансового контроля могут и должны согласованно работать над решением общих проблем.

В ходе официального визита Председателя Счетной палаты Российской Федерации С. В. Степашина в Королевство Норвегия в июле 2005 года была достигнута договоренность о сотрудничестве Счетной палаты Российской Федерации и Управления Генерального аудитора Норвегии в областях, представляющих взаимный интерес. Было определено, что в первую очередь стороны проведут параллельную проверку в сфере рыбного промысла, параллельный аудит использования квот на вылов водных биоресурсов, выделенных в 2004–2005 годах Российской Федерации и Королевству Норвегия в соответствии с решениями Смешанной Российско-Норвежской комиссии по рыболовству.

Для России и Норвегии рыболовство является одной из основных сфер экономического сотрудничества. Взаимоотношения России и Норвегии в области рыболовства имеют богатую историю. На уровне правительств действует на постоянной основе Смешанная Российско-Норвежская комиссия по рыболовству; две страны фактически совместно управляют запасами водных биологических ресурсов Баренцева и Норвежского морей – ежегодно устанавливают квоты вылова трески и пикши, определяют правила рыболовства, осуществляют совместные научные исследования, определяют меры контроля за рациональным использованием биологических ресурсов в зонах ответственности государств.

Запасы водных биологических ресурсов, использование которых осуществляется Россией и Норвегией, имеют большое значение как для экономического развития двух стран и их прибрежных регионов, так и для европейского рынка рыбопродукции в целом. Учитывая актуальность обеспечения рационального использования запасов морских биоресурсов и их сохранения, необходимо прежде всего обеспечить выполнение единых правил рыболовства.

Итоги параллельной проверки были рассмотрены и утверждены на совместном заседании коллегий Счетной палаты Российской Федерации и Управления Генерального аудитора Норвегии в июне 2007 года с подписанием итогового меморандума.

Счетная палата Российской Федерации и Управление Генерального аудитора Норвегии указали на необходимость продолжения работы по данной проблеме и договорились через 3 года



вернуться к параллельной проверке, чтобы оценить, способствовали ли результаты параллельного аудита использования квот на вылов водных биоресурсов повышению эффективности управления совместными запасами водных биологических ресурсов Баренцева и Норвежского морей, а также решению проблем незаконного промысла и перегрузки уловов в данных морских акваториях. Кроме того, предусматривается, что при необходимости Счетная палата Российской Федерации и Управление Генерального аудитора Норвегии рассмотрят вопрос о привлечении к работе высших органов финансового контроля других стран.

Полученные в ходе взаимодействия с высшими органами финансового контроля зарубежных стран материалы о международном опыте широко используются в практической деятельности Счетной палаты Российской Федерации при разработке ревизионных стандартов и методологии контроля, внедрении аудита эффективности, совершенствовании планирования работы, организации переподготовки кадров.

Развитие сотрудничества между высшими органами финансового контроля зарубежных стран и оказание взаимной помощи при проведении параллельных и совместных контрольных мероприятий, обмен информацией и опыт по контрольной деятельности позволяют повысить эффективность государственного финансового контроля и предупредить финансовые нарушения.