

# СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫБНОЙ ОТРАСЛИ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ  
Андрей Анатольевич Крайний

Исторически Россия исходя из ее пространственных, геофизических особенностей, места и роли в глобальных и региональных международных отношениях являлась одной из ведущих держав, активно участвующих в добыче и исследовании водных биоресурсов.

Природные ресурсы являются одним из важнейших активов государства и представляют собой не только основу для развития экономики и социальной сферы, но и гарантию нормальной жизнедеятельности будущих поколений. РФ обладает колоссальным потенциалом в виде запасов водных биологических ресурсов, что является естественным конкурентным преимуществом нашей страны в глобальной экономике.

В то же время формирование государственной политики в отношении рыбохозяйственного комплекса всегда было очень сложным делом для российской верховной власти. Не менее, а может, даже более эта проблема стоит и перед нынешним руководством России. До 80-х годов рыболовство было одной из наиболее динамично развивающихся отраслей экономики страны. Однако с начала 90-х годов прошлого века в результате воздействия ряда факторов в рыбохозяйственном комплексе сложилась кризисная ситуация.

С 1991 по 2002 год общий объем добычи водных биологических ресурсов снизился с 6,93 до 3,29 млн. тонн. Резко сократился объем потребления продукции населением, порядка 33% внутреннего потребления рыбных товаров обеспечивается за счет импорта, существенная часть которого является переработанными водными биоресурсами (ВБР), добытыми российскими рыбопромысловыми судами и поставленными за рубеж в качестве сырья. Проблемы защиты и реализации национальных интересов РФ в Мировом океане требовали неотложного принятия мер по решению накопившихся проблем отрасли. Эти проблемы стали в последнее время объектом пристального внимания со стороны Президента РФ и Правительства РФ.

Среди причин существующих негативных тенденций в рыбохозяйственном комплексе можно перечислить такие, как технологическая отсталость и высокий износ основных фондов; низкая инвестиционная привлекательность отрасли; снижение научного потенциала; низкая конкурентоспособность рыбных товаров.

## Меры по развитию рыбной отрасли

Одними из важнейших приоритетов политики государства в области обеспечения национальной безопасности, требующих неотложного практического решения в интересах экономического развития и безопасности РФ, должны стать повышение инвестиционной привлекательности отрасли, привлечение финансовых и организационных ресурсов государства для реализации проектов строительства высокотехнологичных судов рыбопромыслового флота, развитие рынка рыбных товаров.

Большое значение для развития рыбной отрасли России имеет Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года, одобренная Правительством РФ в сентябре 2003 года. Данная концепция является долгосрочной программой, определяющей стратегические направления развития отрасли.

В соответствии с концепцией основной целью развития рыбного хозяйства определено достижение устойчивого функционирования рыбохозяйственного комплекса на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов, развития аквакультуры, обеспечивающего удовлетворение внутреннего спроса на рыбную продукцию, продовольственную безопасность страны, социально-экономическое развитие регионов, экономика которых зависит от прибрежного рыбного промысла:

- осуществление протекционистской политики по отношению к рыболовству как отрасли, обеспечивающей продовольственную безопасность РФ;
- освоение водных биологических ресурсов в территориальных водах РФ, в открытых районах Мирового океана для обеспечения стратегических, экономических и политических интересов РФ;
- развитие современной научной и технологической базы для обеспечения конкурентоспособности рыбохозяйственной отрасли в целом на мировом рынке ВБР;
- развитие биржевой торговли ВБР для обеспечения прозрачности операций на рынке водных биоресурсов, включая экспортно-импортные поставки.

В том числе в рамках данной концепции проводится совершенствование законодательной базы деятельности отрасли. В частности, 20 декабря 2004 года был принят Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», закрепивший принципы квотирования биоресурсов, основные права и обязанности пользователей ресурсов, а также полномочия органов государственной власти.

Важную роль в организации эффективного функционирования отрасли играет передача Государственному комитету РФ по рыболовству как органу, осуществляющему руководство деятельностью всей отрасли, функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере контроля и надзора за водными биоресурсами и средой их обитания во внутренних водах РФ. Разработаны и приняты законодательные акты, направленные на усиление ответственности за нерегламентируемый промысел водных биоресурсов и пресечение экономических предпосылок браконьерства.

В результате реализации первого этапа концепции в развитии рыбохозяйственного комплекса наметилась положительная тенденция в период с 2006 по 2007 год: добыча ВБР увеличилась на 6,8%, импорт рыбной продукции снизился на 11,3% при увеличении отечественных рыбных товаров на внутреннем рынке на 4,6%.



Необходимо отметить большой внутренний потенциал отрасли, для развития которого необходимо развивать рыбоперерабатывающий комплекс, портовую инфраструктуру. Для этих целей Государственным комитетом РФ по рыболовству был разработан проект концепции Федеральной целевой программы «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009–2013 годах».

В ходе реализации программы предполагается: строительство и модернизация 493 рыбопромысловых и рыбоохранных судов; реконструкция 14 морских рыбных терминалов в морских портах; строительство и реконструкция 90 рыбоводных заводов в 22 субъектах РФ; обновление и модернизация рыбоперерабатывающего оборудования на предприятиях рыбопереработки.

## **Модернизация и создание новых механизмов работы отрасли**

В текущем 2008 году Государственным комитетом по рыболовству был предпринят ряд мер, направленных на модернизацию отрасли.

Среди них принятие федерального закона о создании рыбных бирж, принятие Правительством РФ постановления «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и продуктов их переработки и государственного контроля в морских портах в Российской Федерации», принятие проекта создания госкорпорации «Росрыбфлот» на базе Архангельского тралового флота, создание ФГОУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи».

Новый порядок оформления судов, прописанный в постановлении Правительства РФ, предполагает несколько принципиальных изменений. Во-первых, судно, заходящее для регистрации в порт, будет осматривать только одна проверочная комиссия, состоящая из пограничников и таможенников, в некоторых случаях к ним будут присоединяться ветеринары. Во-вторых, продолжительность оформления и государственного контроля судов и продукции морского промысла не должна превышать 3 часов. В-третьих, процедура оформления и контроля судов будет носить уведомительный характер.

Федеральный закон о создании рыбных бирж предусматривает установление единых принципов организации торгов на всех сегментах финансового и товарного рынков, а также работы информационных брокеров, осуществляющих распространение ценовой информации. Создание рыбных бирж должно стать, с одной стороны, эффективным инструментом свободного рынка, а с другой стороны, обеспечить эффективный государственный контроль за счет прозрачности всех процедур, в том числе путем осуществления на бирже регистрации всех заключаемых контрактов, включая долгосрочные контракты.

Одной из первоочередных задач, которые необходимо решить в ближайшее время, является обеспечение необходимой инфраструктуры для функционирования рыбных бирж и предоставления всех видов услуг, в том числе по перевалке, хранению и транспортировке рыбных биоресурсов. Организация рыбной биржи также потребует внесения изменений в таможенное законодательство в части введения возможного запрета на осуществление экспортных сделок в отношении ВБР вне таможенной территории России, в то же время предоставив возможность находящимся на промысле рыболовецким судам осуществлять продажу находящегося на борту улова до захода в порт. Также необходимо проведение стандартизации водных биоресурсов в отношении массовых сортов рыбной продукции.

Создание ОАО «Росрыбфлот» позволит сохранить научно-производственный потенциал рыбохозяйственного комплекса, обеспечить стратегическое присутствие России в Мировом океане, что будет трудно сделать без соответствующей государственной поддержки.

Основные производственные функции в промышленном рыболовстве осуществляют в настоящее время суда добывающего флота, суда обрабатывающего флота и рефрижераторные суда приемо-транспортного флота.



Сегодня рыбопромысловый флот – это 4,1 тыс. судов различного назначения, в том числе научно-исследовательские, учебные, аварийно-спасательные, вспомогательные суда различного назначения. В составе всего рыбопромыслового флота эксплуатируется около 73% судов, возраст которых превышает нормативный срок службы.

В этой связи существует необходимость государственной регламентации введения в эксплуатацию новых и ранее используемых добывающих судов, что нашло свое отражение в Морской доктрине России.

С этой целью первостепенное значение имеет принятие Положения об организации и осуществлении государственной регламентации и экспертизы проектов и типов судов рыбопромыслового флота. Основным элементом указанного положения является государственная экспертиза технической и финансовой документации создаваемого или приобретаемого судна на предмет определения его соответствия стратегии развития рыбной отрасли, технико-эксплуатационных характеристик – современному уровню промыслового судостроения, а финансово-экономических показателей – условиям окупаемости и финансовой состоятельности проекта. Результаты экспертизы должны приниматься за основу при принятии решений об обеспечении судна сырьевыми ресурсами и оказании судовладельцу возможных видов государственной поддержки при создании и эксплуатации судна.

Морской доктриной предусмотрено развитие и увеличение объемов промысла водных биологических ресурсов в исключительных экономических зонах иностранных государств и возвращение к промыслу в открытой части Мирового океана с ресурсосберегающей комплексной переработкой сырья на месте лова.

Реализация этих мероприятий связана с решением ряда проблем. Одной из них является наличие в составе действующего добывающего флота около 80% судов со сверхнормативным сроком службы и со значительным моральным износом, что ограничивает возможность их использования вне пределов исключительной экономической зоны РФ. Рассматривать модернизацию флота как путь масштабного расширения промысла и увеличения объема добычи в открытой части Мирового океана нецелесообразно.

Закрепление отечественного промысла вне пределов исключительной экономической зоны РФ в Атлантическом океане обуславливает необходимость создания судов нового поколения, которые смогут обеспечить экономически рациональное изъятие водных биоресурсов в исключительной экономической зоне иностранных государств и в открытых частях Мирового океана.

Стратегическая задача рыбной промышленности состоит в том, чтобы всю добытую рыбаками рыбу перерабатывать на российском берегу. Для решения этой задачи нужен современный добывающий флот, поскольку сейчас более 75% судов прибрежного рыболовства выработали свой ресурс и морально устарели.

Существует острая необходимость комплексного подхода к вопросу обслуживания рыбопромысловых судов. Морские терминалы, предназначенные для комплексного обслуживания судов, нуждаются в реконструкции и значительной модернизации, что представляется невозможным сделать без государственной поддержки.

## **Охрана и воспроизводство водных биоресурсов**

Государственное управление в области охраны ВБР основано на учете, ведении государственного кадастра и прогнозировании состояния ВБР. В том числе одной из контрольных мер является установление общего допустимого улова водных биоресурсов по районам вылова и отдельным видам. Перечисленные функции управления осуществляются с помощью системы научных исследований специализированными НИИ.

Научные разработки в рыболовной отрасли носят стратегический характер, так как представляют собой информацию о ресурсных запасах государства, необходимых, в данном



контексте, для обеспечения продовольственной безопасности России. Ресурсные исследования являются достаточно затратными, не предполагающими быстрой коммерческой окупаемости. Наибольшая часть научных исследований осуществляется за счет научных квот, что подразумевает необходимость соблюдения уровня рентабельности экспедиционных работ, что снижает эффективность научных исследований.

В последнее время в связи с изменением структуры и форм собственности рыбодобывающих организаций во внутренних водоемах Российской Федерации увеличилось количество пользователей, активно развивается промышленное и любительское рыболовство, что предопределяет необходимость обеспечения в этих водоемах действенного государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства.

В целях создания эффективного механизма контроля и надзора в области рыболовства разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, направленных на совершенствование охраны, воспроизводства водных биоресурсов и государственного контроля за оборотом рыбной продукции». Кроме того, разрабатываются Положение о порядке деятельности общественных инспекторов рыбоохраны и Рекомендации о производстве по делам об административных правонарушениях в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В регионах функции государственного контроля и надзора за рыболовством осуществляют территориальные управления Государственного комитета РФ по рыболовству. Учитывая структуру Государственного комитета, представляется целесообразным наделить региональные структурные подразделения, такие как бассейновые управления по сохранению, воспроизводству ВБР и организации рыболовства, функцией охраны водных биоресурсов.

## Международное сотрудничество

В последнее время отмечается возросший интерес к рыбной отрасли со стороны органов государственной власти. Подтверждением тому в том числе может служить принятие Государственной Думой РФ Закона «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», в котором добыча водных биоресурсов была отнесена к стратегическим видам деятельности. В связи с этим важное значение приобретают взаимоотношения России с международными партнерами в сфере добычи водных биоресурсов.

В настоящее время Российская Федерация является участницей более 15 международных рыбохозяйственных организаций и более 25 двусторонних межправительственных соглашений в области рыболовства.

Важное значение имеют двусторонние межправительственные соглашения о сотрудничестве в области рыболовства, которые обеспечивают возможность ведения российскими судами рыбопромысловых операций в исключительных экономических зонах ряда стран. Основная активность сосредоточена на взаимодействии с традиционными партнерами Российской Федерации по рыболовству. В соответствии с утвержденной Президентом Российской Федерации Морской доктриной России и одобренной Правительством РФ Концепцией развития рыбного хозяйства Российской Федерации до 2020 года, предусматривающими расширение географии отечественного промысла и передислокацию рыбопромыслового флота из исключительной экономической зоны Российской Федерации в исключительные зоны иностранных государств, в районы действия международных конвенций по рыболовству и в открытые районы Мирового океана, предстоит определенная работа по активизации международного сотрудничества в целях сохранения и укрепления влияния России как одной из ведущих рыболовных держав, восстановления позиций России в Мировом океане, а также реализации экономических интересов в сфере рыболовства. Представляется необходимым активизировать участие Россий-



ской Федерации в работе как действующих международных организаций по рыболовству, так и в работе по разработке новых многосторонних конвенций в области рыболовства.

В настоящее время Российская Федерация участвует в качестве наблюдателя в сессиях Комиссии по сохранению и управлению запасами далеко мигрирующих рыб в центрально-западной части Тихого океана, принимает активное участие в межправительственных консультациях вместе с Японией, США, Республикой Корея по созданию международного механизма регулирования донного промысла в северо-западной части Тихого океана (район Императорского подводного хребта), в международных встречах по созданию новых международных организаций по управлению рыболовством в южной части Тихого океана, подразумевая в дальнейшем полноправное членство в указанных организациях.

В перспективе представляется необходимым завершить согласование и подготовить к подписанию межправительственные соглашения о сотрудничестве по предотвращению, предупреждению и ликвидации ННН (нелегального, неконтролируемого и несообщаемого) промысла с Японией, КНР, КНДР и Республикой Корея, а также принять и Национальный план по данной проблеме.

Данные мероприятия направлены на сохранение и рост нашего экспортного потенциала с увеличением доли пищевой рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью, обновление и постройку новых современных и высокотехнологичных рыбопромысловых судов и, таким образом, повышение конкурентоспособности отечественной рыбной отрасли.