

# СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ



МИНИСТР СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Алексей Васильевич Гордеев

## Важнейшее направление национальной политики

Россия с ее огромными человеческими и природными ресурсами сегодня находится на пути активных преобразований государственной власти: завершается период ее организационного и институционального оформления, проведена административная реформа федеральных органов исполнительной власти с наделением их широким кругом полномочий. Аналогичная работа проводится и в субъектах Российской Федерации. Идет поиск оптимального сочетания государственной власти с местным самоуправлением, позволяющего эффективно взаимодействовать в интересах населения и государства в целом.

Государство в своем развитии переходит от решения задач по стабилизации экономики к активным широкомасштабным действиям по интенсивному наращиванию темпов ее развития. Исходя из этого, важнейшие отрасли экономики определяют стратегические планы своего развития.

Рост экономики страны дает органам исполнительной власти основание для перехода от борьбы за выживание к стратегии устойчивого развития. Это в полной мере относится и к развитию сельских территорий.

## Потенциал сельских территорий

Сельская местность России, обладая мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, при более полном, рациональном и эффективном

использовании способна обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения.

Россия является самым большим по площади государством в мире, ее территория превышает 17 млн. кв. км, из которых 13% составляют сельскохозяйственные угодья (220,6 млн. га).

Россия также относится к странам с высокой водообеспеченностью. В нашей стране находится четвертая часть мировых запасов пресной воды. Общий объем ресурсов пресной воды (включая речной сток, крупные озера и водохранилища) превышает 30 тыс. куб. км.

Сельские территории имеют огромный и разнообразный по видовому составу (уголь, нефть, газ, торф, руды черных, цветных и редких металлов, золото, алмазы, нерудные полезные ископаемые) минерально-сырьевой потенциал.

По сравнению с другими промышленно развитыми странами Россия находится в самой жесткой климатической зоне, что снижает конкурентоспособность сельского хозяйства, сдерживает развитие лесной и лесоперерабатывающей промышленности, добывающих и других отраслей и обуславливает повышенную потребность в государственной поддержке.

Демографические ресурсы сельских территорий составляют 38 млн. человек (27% общей численности населения), в том числе трудовые ресурсы – 22,8 млн. человек, плотность населения в среднем низкая (8 человек на 1 кв. км), хотя сильно различается в разных районах страны. Поселенческий потенциал насчитывает 152,9 тыс. населенных пунктов, из которых 142,2 тыс. имеют постоянных жителей.

Сельские территории обладают уникальными историко-культурными ресурсами, включающими памятники архитектуры, истории, монументального искусства, в том числе имеющими федеральное значение. Сельское население является хранителем специфического сельского образа жизни и национального духовного менталитета – обычаев, обрядов, народных традиций. Таким образом, сельские территории располагают благоприятными возможностями для развития природно-рекреационной деятельности, историко-культурного туризма, народных промыслов и ремесел.

Однако вследствие неполного и неэффективного использования потенциала сельских территорий вклад села в российскую экономику невелик. На долю основных отраслей сельской экономики – сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства приходится 4% ВВП России.

## Уровень и качество жизни сельского населения

В пореформенном периоде резко снизились реальные доходы сельского населения и раздвинулись ножницы в материальном положении сельских и городских семей, на селе тотальное распространение получила бедность, сложилась устойчивая тенденция сокращения сети учреждений и предприятий образования, здравоохранения, культуры, связи, торговли и бытового сервиса, ухудшилось транспортное обслуживание.

Реализация проводимых на федеральном и региональном уровнях мер позволила в 1999–2008 годах сформировать ряд положительных тенденций в уровне и качестве жизни сельского населения. Тем не менее качественного перелома в материальном положении сельских домохозяйств не произошло. Заработная плата сельских тружеников не выполняет воспроизводственной и стимулирующей функций, что препятствует росту аграрного сектора и переходу его на инновационный путь развития, на селе сохраняется высокий уровень бедности.

Несмотря на реализацию ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года», не удастся приостановить сокращение сети основных объектов социальной инфраструктуры (из-за выбытия ветхих аварийных строений), доступ к которым определяет формирование на селе трудовых ресурсов высокого качества, – важнейшего фактора интенсификации и устойчивого роста сельской экономики. При росте обеспеченности сельского населения жильем основная часть сельского жилищного фонда остается без элементарных коммунальных удобств.

В 2007 году среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве равнялась 6127,7 рубля, что составило 45,3% от средней по экономике. Соотношение этих показателей на протяжении последних 7 лет практически не улучшается. По данным за апрель 2007 года,



Таблица 1

## УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ НА СЕЛЕ И В ГОРОДЕ

	Доля населения с доходами ниже ПМ, в %			
	среднедушевые денежные доходы		среднедушевые располагаемые ресурсы	
	всего	из них в 2 и более раза	всего	из них в 2 и более раза
2000 год				
село	80,0	50,0	65,0	30,0
город	58,0	20,0	55,0	18,0
2005 год				
село	59,9	27,4	48,1	14,6
город	32,5	7,3	28,2	5,2
2006 год				
село	56,2	24,1	44,3	12,9
город	29,4	6,0	25,4	4,2

почти 1/3 работников сельского хозяйства получала заработную плату в размере ниже МРОТ. В 21 субъекте РФ свыше 60% работников сельскохозяйственных организаций имели заработную плату в размере ниже величины ПМ. За порогом бедности остается 17 млн. человек, или 44% жителей села.

Число дошкольных учреждений только за 2001–2006 годы сократилось на 3,1 тыс., охват детей дошкольным воспитанием составляет 40% против 66% в городе. За тот же период сеть сельских школ стала меньше на 6,6 тыс. (15%), число начальных школ уменьшилось наполовину. Сеть больниц утратила 2,4 тыс. учреждений, амбулаторий – 4,2 тыс., ФАПов – 3,3 тыс. Обеспеченность сельского населения больницами в расчете на 10 тыс. жителей составляет 41%, амбулаториями – 39% от городского уровня. Потери клубной сети составили 4,4 тыс. учреждений, если в 2000 году на 1 тыс. сельских жителей приходилось 207 мест в учреждениях культурно-досугового типа, то в 2006 году – 191. Только 1/3 вводимого на селе индивидуальными застройщиками жилищного фонда оборудовано всеми видами коммунального благоустройства. Поэтому по доле площади, имеющей все виды инженерного оборудования, город превосходит село в 3,6 раза.

Треть сельских населенных пунктов с численностью населения до 100 человек не охвачена ни стационарной, ни мобильной формой торгового обслуживания, бытовой сервис почти полностью разрушен. Большие проблемы стоят в области обеспечения жителей села питьевой водой, выбытие водопроводных сетей из-за плохого технического состояния опережает ввод. Обеспеченность сельского населения телефонными аппаратами в 2,4 раза ниже, чем городского, остаются не телефонизированными 43% объектов социальной сферы села. Около 1/3 сельских поселений еще не имеет подъездов по дорогам с твердым покрытием. Несмотря на это, ввод местных, ведомственных и частных автомобильных дорог с твердым покрытием сократился за последние 7 лет в 3 раза – с 5953,3 км в 2000 году до 1960,7 км в 2007 году.

### Факторы, тормозящие процесс устойчивого развития сельских территорий

Современная социально-экономическая ситуация на селе по-прежнему остается напряженной, несмотря на некоторые позитивные изменения. Вот только ряд факторов, препятствующих устойчивому развитию сельских территорий:



Таблица 2

**СТРУКТУРА СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТУ И ПОЛУ**  
(на начало года, в процентах)

	2000	2006	2007
Все население	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе</i> в возрасте:			
– моложе трудоспособного	22,9	19,1	18,6
– трудоспособном	54,1	59,5	60,0
– старше трудоспособного	23,0	21,4	21,4
Число женщин в расчете на 1 тыс. мужчин, человек	1098	1102	1102
<i>в том числе</i> в возрасте:			
– моложе трудоспособного	954	957	957
– трудоспособном	889	891	889
– старше трудоспособного	2156	2367	2401

*Продолжающаяся депопуляция сельской местности*, отток в города и пригороды в ряде районов наиболее активной части сельского населения, особенно молодежи, старение местного населения, обеднение сельской культуры. Невостребованность и безработица, приводящая к психологическому отчаянию и алкоголизму.

*Российское село продолжает переживать системный кризис*, основными проявлениями которого являются: продолжающийся во многих районах кризис сельского хозяйства, низкая конкурентоспособность и высокие издержки аграрного производства; сельская бедность и высокая безработица сельского населения; снижение качества сельской жизненной среды (благоустройства территорий, состояния сферы услуг), потеря исторически освоенных агроландшафтов, снижение почвенного плодородия, генетического потенциала сельскохозяйственных культур и животных.

*Низкая степень диверсификации сельской экономики*. Практически на всем протяжении развития российской государственности, особенно в эпоху индустриализации, несмотря на высвобождение трудовых ресурсов из аграрного сектора, сельская местность оставалась внутренней сферой сельского хозяйства со слабо развитыми промышленностью, сферой услуг и другими несельскохозяйственными видами деятельности.

Предпринятые в последние годы меры по развитию АПК хотя и обеспечили стабилизацию и рост объемов производства в сельском хозяйстве, и особенно в пищевой и перерабатывающей промышленности, но не привели к повсеместному улучшению ситуации в сельской местности. Инвесторы, пришедшие в АПК в последние два-три года из других отраслей экономики, создают интегрированные агропромышленные компании с участием предприятий сельского хозяйства, практически не вкладывая средства в комплексное развитие сельских территорий.

*Ограничен доступ жителей села к ресурсам развития*. Несмотря на предпринимаемые правительством меры по расширению доступа жителей села к субсидированному кредиту и повышению доступности жилья, приходится констатировать суженный доступ жителей села к основным ресурсам развития.

Низкие денежные доходы сельских семей и отсутствие обеспечения, сложная процедура оформления и зауженное целевое назначение кредитов делают их малоэффективным инструментом развития, особенно на депрессивных территориях. В то же время скупка ценных земельных ресурсов инвесторами, сформировавшими капиталы в более высокодоходных отраслях экономики, информационная изолированность и правовая неосведомленность жителей села существенно ограничивают другие возможности развития.



Таблица 3

**УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТУ  
(В ПРОЦЕНТАХ, ФЕВРАЛЬ – НОЯБРЬ 2007 ГОДА)**

	Всего	В том числе в возрасте, лет					
		до 20	20–29	30–39	40–49	50–59	60–72
Село, всего	9,4	23,3	13,8	8,3	7,9	6,4	0,9
мужчины	9,5	20,0	12,5	9,1	8,3	6,9	0,6
женщины	9,2	28,7	15,5	7,4	7,5	5,8	1,2
Город, всего	4,4	24,4	5,8	4,1	3,6	2,8	3,1
мужчины	4,7	24,9	6,2	4,3	3,9	2,8	3,1
женщины	4,1	23,7	5,3	3,9	3,4	2,8	3,2

*Ограничен доступ сельского населения к рынкам сбыта продукции, материально-технических и финансовых ресурсов, что обусловлено прежде всего низким уровнем развития в сельской местности рыночной инфраструктуры.*

*Социальное развитие тормозится отсутствием системы социальных стандартов, определяющих условия жизни жителей села. Как было сказано выше, условия жизни сельских жителей до настоящего времени остаются непривлекательными. Существующие социальная и инженерная инфраструктуры не соответствуют современным требованиям. Основная часть сельского жилищного фонда не имеет элементарных коммунальных удобств.*

*Наблюдается сокращение числа учреждений социальной инфраструктуры, снижение доступа сельских жителей к основным социальным услугам – образованию и здравоохранению, неукомплектованность квалифицированными кадрами социальной инфраструктуры (врачами, учителями).*

*Практически перестала функционировать сеть сельских предприятий бытового обслуживания.*

*Существующая сельская дорожно-транспортная сеть не соответствует современным требованиям. Слабое развитие социальной инфраструктуры в сельской местности, сферы услуг, транспортная недоступность многих деревень не только стимулирует отъезд местных жителей, но и тормозит приток мигрантов и сезонного городского населения.*

*Слабы и недостаточно развиты институты гражданского общества в сельских районах, и прежде всего местное и территориальное самоуправление. Особенно недостаточна финансовая база сельских поселений. Подавляющее большинство сельских муниципалитетов имеют низкую бюджетную обеспеченность и дотационный бюджет. В сочетании с отсутствием системы грантов на сельское развитие это лишает сельские сообщества возможности реализовать проекты развития, особенно на депрессивных периферийных территориях.*

*Слабое научное и статистическое обеспечение устойчивого развития сельских территорий и подготовка кадров для него. Недостаточная научная проработка факторов, механизмов и ограничений устойчивого сельского развития. Не разработаны доступные учебные программы для подготовки специалистов в области сельского развития. Ни в администрациях сельских муниципальных образований, ни в системе сельской информационно-консультационной службы нет консультантов, готовых заниматься этими вопросами.*

*Статистическое наблюдение за развитием сельских территорий отличается неполнотой. С одной стороны, в результате Сельскохозяйственной переписи 2006 года собрана ценная информация о хозяйствующих субъектах в сельской местности, с другой стороны, регулярное статистическое наблюдение за сельскими территориями сужается. Все меньше число регулярно публикуемых территориальных показателей Росстата, характеризующих социально-эконо-*





мическую ситуацию на селе. До настоящего времени не утвержден статистический понятийный аппарат сельского развития, включая такие категории, как «сельские территории», «сельский населенный пункт», «сельская экономика», «качество жизни»; требуют уточнения критерии отнесения территорий к сельским.

*Сельская местность не выделена как объект управления.* Доминирует ведомственная разобщенность в управлении социально-экономическим развитием села на федеральном, региональном и местном уровнях и продолжающийся узкоотраслевой аграрный подход к развитию экономики села.

В Российской Федерации проводится определенная работа по решению этой важной проблемы, однако до настоящего времени правовая база сельского развития отличается неполнотой, отсутствует целостная стратегия и эффективные механизмы осуществления программ устойчивого сельского развития.

Решение отдельных задач сельской экономики и инфраструктуры рассредоточено по федеральным целевым программам, но координация между министерствами и ведомствами, ответственными за их реализацию, недостаточна.

Профильные ведомства, выделяя средства на развитие инженерной инфраструктуры села, дорог, транспорта, телефонизации, общеобразовательных школ, делают это бессистемно как в региональном разрезе, так и по времени. Отсутствует эффективный механизм взаимодействия федерального центра и регионов РФ, а также внутри регионального взаимодействия между региональным центром, районами и сельскими муниципалитетами. В результате снижается эффективность использования бюджетных средств, происходит их «распыление».

## Основные этапы формирования современной государственной политики в сфере устойчивого развития сельских территорий

С 2003 года начала реализовываться Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года», которая частично решает задачу повышения уровня социального обустройства села и создает условия для престижности проживания в сельской местности, привлечения и закрепления молодых кадров, готовых для освоения новых технологий и современной техники. Однако эта программа предусматривает решение отдельных задач развития социальной сферы, инженерной инфраструктуры и информационно-консультационной службы в сельской местности и не решает проблемы в целом, так как не предусматривает механизмов увеличения доходов сельского населения и оздоровления сельской социальной среды в депрессивных районах.

Важным шагом на пути развития села в 2006 году стал приоритетный национальный проект «Развитие АПК», в основе которого заложена государственная задача ускоренного развития животноводства и малого предпринимательства в сфере АПК.

Поставленная задача требовала разработки и принятия кардинальных мер по:

- стимулированию подъема и стабилизации производства продукции животноводства, повышению конкурентоспособности этой отрасли;
- динамичному развитию многоукладности хозяйствования в АПК на основе обеспечения доступности для крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств рынков переработки и потребления сельскохозяйственной продукции.

Эти шаги наряду с существующими формами государственной поддержки АПК должны ускорить формирование потенциала аграрного сектора экономики.

На реализацию указанных мероприятий были предусмотрены значительные объемы бюджетных средств.

Однако только вложение этих средств в реализацию национального проекта не гарантировало получение его конечных результатов.

В условиях проведения такого крупномасштабного проекта эффективность использования бюджетных средств во многом зависела от более полного использования имеющихся трудовых



ресурсов, привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров нового формата (менеджеров, маркетологов, предпринимателей), и в целом решения проблемы кадрового обеспечения сельскохозяйственной отрасли с учетом неблагоприятных прогнозов на ближайшие годы демографической ситуации и формирования трудоресурсного потенциала села.

Реализация национального проекта «Развитие АПК» стимулировала принятие в 2006 году *Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»* (далее – Закон), реализация которого позволит сделать аграрный сектор экономики конкурентоспособным и прибыльным.

#### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### «О РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА»

##### *Инструменты агропродовольственной политики*

- предоставление господдержки (субсидий) сельхозтоваропроизводителям;
- применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельхозпродукции для государственных и муниципальных нужд;
- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, поддержка экспорта сельхозпродукции, продовольствия и рыбы;
- стимулирование развития частно-государственного партнерства;
- антимонопольное регулирование агропродовольственных рынков;
- обеспечение информационно-консультационного обслуживания сельхозтоваропроизводителей;
- участие институтов гражданского общества в реализации государственной агропродовольственной политики.

##### *Государственная поддержка в области развития сельского хозяйства:*

- кредитование сельхозорганизаций, ЛПХ, потребительских кооперативов;
- поддержка развития системы страхования рисков в сельском хозяйстве;
- поддержка развития племенного животноводства;
- поддержка развития элитного семеноводства;
- поддержка производства продукции животноводства;
- поддержка закладки многолетних насаждений и уход за ними;
- поддержка обновления основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- поддержка повышения плодородия почв;
- поддержка устойчивого развития сельских территорий;
- поддержка информационного обеспечения.

Указанный Закон установил правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности сельскохозяйственным сырьем и содействию устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий.

Закон позволяет создать целостную нормативную правовую базу для повышения эффективности государственного регулирования сельского хозяйства, сокращения неэффективных расходов бюджетов всех уровней, привлечения инвестиционных ресурсов в агропромышленный комплекс, роста доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет повышения эффективности сельскохозяйственного производства.

В соответствии с Законом Минсельхозом России разработана, а постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года №446 утверждена *Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы* (далее – Программа).



Основными целями Программы на пятилетний период являются:

- устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;
- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства;
- сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- создание предпосылок для устойчивого развития сельских территорий;
- повышение обеспеченности сельского населения питьевой водой и уровня газификации домов природным газом;
- улучшение общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и поддержания почвенного плодородия, создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;
- обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства, и прежде всего животноводства;
- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных площадей посевов;
- совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Впервые в программе среди главных целей названо устойчивое развитие сельских территорий, повышение уровня занятости и качества жизни сельского населения. Программа расширила объем средств на развитие сельской инженерной инфраструктуры, объемы кредитования субъектов малого предпринимательства на селе, в том числе и несельскохозяйственного бизнеса. Существенно выросли объемы финансирования из федерального бюджета (все-го за 5 лет 551,3 млрд. рублей).

## Цели, принципы и задачи политики устойчивого сельского развития на перспективу

Говоря о перспективе, необходимо разработать и принять *Концепцию государственной национальной стратегии устойчивого развития сельских территорий*, учитывающую не только общечеловеческие, но и этнические особенности российского сельского образа жизни, особую, в силу пространственно-территориальной специфики, роль деревни в социальной и экономической жизни российского общества. Принятие стратегии позволит устранить существующие ныне негативные факторы и тенденции социально-экономического развития сельских территорий, что приведет к повышению качества сельской жизни, создаст основы для повышения престижности проживания в сельской местности, привлечения и закрепления молодых кадров, готовых для освоения новой технологии и современной техники.

В основе разработки *Концепции устойчивого развития сельских территорий* должна быть заложена задача определения роли и места социально-экономического развития сельских территорий как одной из важнейших подсистем российского общества, выполняющей определенный круг народно-хозяйственных функций, а также перспективы повышения и приближения к городским параметрам уровня и качества жизни в сельских поселениях, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, формирование основополагающих условий для эффективных преобразований социальной и экономической жизни сельского общества с учетом специфики и особенностей исторически сложившегося сельского образа жизни.





Понятие устойчивого развития сельских территорий включает стабильное социально-экономическое развитие сельского сообщества, при котором обеспечивается рост, диверсификация и повышение эффективности сельской экономики, воспроизводство и повышение качества человеческого ресурса, полная и продуктивная занятость трудоспособного населения, повышение и приближение к городским параметрам уровня и качества жизни в сельских поселениях, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, поддержание экологического равновесия в сельской местности.

Государственная политика устойчивого сельского развития должна осуществляться в соответствии со следующими принципами:

- развитие сельской местности как единого территориального исторически сложившегося комплекса, выполняющего производственно-экономические, социально-демографические, культурные, природоохранные и рекреационные функции;
- гарантирование всем сельским территориям государственной поддержки, обеспечивающей функционирование сельской экономики в соответствии с природными и социально-демографическими ресурсами;
- реализация конституционных прав сельских граждан на труд с достойной оплатой, доступность качественного образования, медицинской помощи и других социальных услуг;
- плюрализм в формах собственности на землю и в формах хозяйствования;
- сохранение среды обитания и культурного наследия, использование потенциала развития всех сельских населенных пунктов.

Основными целями государственной политики устойчивого сельского развития должны быть:

- повышение уровня благосостояния и качества жизни жителей села;
- повышение эффективности сельской экономики и роли сельского хозяйства в народном хозяйстве страны;
- замедление процесса депопуляции, стабилизация численности сельского населения и сохранение социального контроля освоенных сельских территорий;
- сокращение темпов межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне жизни сельского населения;
- рациональное использование природных ресурсов и сохранение природной среды;
- сохранение сельских традиций и развитие национально-культурного потенциала села.

Указанные выше цели развития сельских территорий достигаются путем решения следующих задач:

- преодоление отставания села путем расширения и углубления его связей с городом, интегрирования села в единую общеэкономическую систему, развития агропромышленной интеграции и кооперации, развития рекреации горожан, а также дорожно-транспортных коммуникаций, современных форм связи, создания единых систем социального обслуживания населения;
- диверсификация сельской экономики, развитие альтернативных сфер деятельности в сельской местности и расширение занятости сельских жителей трудоспособного возраста;
- расширение доступа сельского населения к ресурсам развития, социальным услугам, преодоление информационной изолированности села;
- развитие рыночной инфраструктуры и повышение доступа товаропроизводителей к рынкам ресурсов и сбыта сельхозпродукции;
- укрепление финансовой базы сельского развития;
- укрепление правовой базы сельского развития, преодоление ведомственной разобщенности;
- развитие партнерства между государством, органами местного самоуправления, бизнесом и сельским населением;
- использование дифференцированного подхода к решению региональных проблем, учет межрегиональных и внутрирегиональных различий в развитии сельской местности;
- комплексное развитие в рамках муниципальных районов, малых городов и поселков городского типа вместе с окружающими их сельскими территориями;



- развитие на селе местного самоуправления, институтов гражданского общества, кооперации;
- повышение участия населения в принятии решений, связанных с развитием сельской местности и использованием ресурсов развития (в том числе земли, воды, леса);
- сохранение многообразия исторически сложившейся поселенческой сети и усадебной застройки, обеспечивающей близость человека к природе;
- использование потенциала развития всех сельских населенных пунктов с выделением центров межселенного обслуживания;
- укрепление научной и кадровой базы сельского развития;
- создание системы мониторинга сельского развития.

Реализация поставленных задач позволит осуществить последовательный переход к устойчивому развитию сельских территорий страны, являющийся необходимым условием обеспечения повышения благосостояния российских граждан, укрепления национальной безопасности и динамичного развития всей экономики в долгосрочной перспективе.