

ОБ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
ПО АГРАРНЫМ ВОПРОСАМ
Валентин Петрович Денисов

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 26 марта 2007 года среди стратегических задач развития страны особое место уделено проблеме развития инициативы и предпринимательства на селе. Это требует от федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, сообщества сельскохозяйственных товаропроизводителей поиска новых подходов и решений, принятия дополнительных мер, позволяющих интенсивно развивать сельское хозяйство как перспективную и высокотехнологичную отрасль российской экономики. Успешное решение поставленных задач невозможно без создания необходимой правовой базы.

Создание законодательных основ регулирования сельскохозяйственной деятельности

В течение длительного времени на федеральном уровне отсутствовало комплексное законодательное регулирование сельскохозяйственной деятельности.

Регулирование вопросов, связанных с сельским хозяйством, осуществлялось многочисленными нормативными правовыми актами Правительства РФ, министерств и ведомств, а также нормативными правовыми актами субъектов Федерации. Такая ситуация создавала на практике серьезные трудности гражданам и юридическим лицам, непосредственно работающим в аграрном секторе. Кроме того, в разных субъектах РФ закреплялась своя юридическая специфика осуществления сельскохозяйственной деятельности, что затруднило функционирование агрохолдингов, работающих на территориях нескольких регионов.

1



По ряду причин сельское хозяйство и смежные с ним отрасли оказались не полностью готовы к проводимым в 1990-е годы радикальным преобразованиям в экономике нашей страны. По производству и потреблению продуктов питания на душу населения Россия переместилась с 7-го (до 1991 года) на 71-е (в 1999 году) место в мире.

Однако начиная с 1999 года АПК страны начал свое возрождение. В 1999–2001 годах среднегодовые темпы роста валовой продукции отрасли составили 6,2%, в то время как на протяжении предыдущих восьми лет происходило падение объемов производства (в 1991–1998 годах в среднем за год снижение составляло 5,5%). Начала укрепляться экономика предприятий АПК, сократилось число убыточных товаропроизводителей. Сельское хозяйство в целом стало рентабельным.

Наблюдающаяся положительная тенденция обусловлена рядом обстоятельств, и они требуют глубокого изучения для познания сущности происходящих в АПК процессов, выявления закономерностей, знание и умение пользоваться которыми рано или поздно пригодится органам власти, сельскохозяйственным организациям и гражданам.

Важность АПК сложно переоценить. Агропромышленный комплекс выполняет важнейшую социально-экономическую функцию – обеспечение общества ничем незаменимыми продуктами питания и непродовольственными предметами потребления, изготавливаемыми из сельскохозяйственного сырья.

Не случайно бывший министр сельского хозяйства США Э. Батц, посетив Россию, сказал: «Тот, кто обладает продовольствием, обладает оружием сильнее атомной бомбы. Будем разговаривать с миром силой продовольствия».

АПК России – один из наиболее крупных секторов народного хозяйства. На его долю приходится 25% основных фондов, около 30% валового общественного продукта и более 70% потребительских товаров, что оказывает серьезное влияние не только на продовольственную безопасность страны, но и на социальную обстановку в обществе в целом.

5 сентября 2005 года Президент России В. В. Путин на совместном заседании Правительства РФ, Парламента РФ и руководителей российских регионов выступил с программной речью, в которой заявил о четырех приоритетных национальных проектах, одним из которых стал проект «Развитие АПК». Глава государства обозначил, что сельское хозяйство – это не только экономический сектор, но и важная социальная составляющая страны, отметив, что в этой связи исключительное значение приобретает контроль за расходованием бюджетных средств.

Данный национальный проект был на законодательном уровне подкреплен Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», положившим начало новому этапу развития аграрного законодательства России.

Разработка и принятие этого закона были инициированы политической партией «Единая Россия» в целях реализации национального проекта «Развитие АПК».



Говоря о Федеральном законе «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон), следует отметить, что его принятие стало возможным благодаря новому подходу государства к сельскому хозяйству и к селу в целом – как к важному укладу жизни российского общества.

Роль Закона заключается в том, что впервые за годы реформ на законодательном уровне установлены правовые основы реализации аграрной политики как составной части социально-экономической политики государства, охватывающей сферу развития сельского хозяйства и сельских территорий. Определены главные направления этой политики, ее цели, принципы, механизмы и формы господдержки отрасли.

Государственная аграрная политика является составной частью государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий (стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель).

Основные цели государственной аграрной политики:

- повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышение уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
- сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
- формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
- наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов), из-за несоблюдения которого раньше сельское хозяйство несло колоссальные убытки.

В Законе совершенно конкретно определены меры по реализации государственной аграрной политики, которые должны применяться Правительством Российской Федерации:

- предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- применение особых налоговых режимов для сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- осуществление закупки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;
- регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- проведение закупочных и товарных интервенций на рынке;
- участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Принципы государственной аграрной политики:

- доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;
- единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;
- последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;



– участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики.

Основным направления государственной аграрной политики:

- поддержание стабильности обеспечения населения российскими продовольственными товарами;
- формирование и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, развитие его инфраструктуры;
- государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- защита экономических интересов российских сельскохозяйственных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
- развитие науки и инновационной деятельности в сфере агропромышленного комплекса;
- устойчивое развитие сельских территорий;
- совершенствование системы обучения, подготовки и переподготовки специалистов для сельского хозяйства.

Несомненным достоинством принятого Закона явилось законодательное закрепление понятия сельскохозяйственного товаропроизводителя, что имеет важное практическое значение в связи распространением ряда льгот и иных преимуществ, закрепленных действующим законодательством на указанные субъекты.

Соглашаясь с тем, что государственную поддержку должны получать все сельскохозяйственные товаропроизводители независимо от их формы организации, а вот кого можно считать таковыми – точек зрения было много. Точность определения этого понятия имела важнейшее значение при практическом применении условий и положений закона. В итоге Закон установил, что сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются организация, индивидуальный предприниматель, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку и реализацию этой продукции при условии, что в общем доходе сельскохозяйственных товаропроизводителей доля от реализации этой продукции составляет не менее чем семьдесят процентов в течение календарного года.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями признаются также:

- граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве»;
- сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 1995 года №193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации»;
- крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года №74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Федеральным законом предусмотрено осуществление системы мер по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей и по развитию сельских территорий.

Государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, устойчивого развития сельских территорий осуществляется по нескольким направлениям.

Прежде всего обеспечивается доступность кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей, потребительских сельскохозяйственных кооперативов, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Направляется финансовая помощь из бюджета на развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве, племенное животноводство, элитное семеноводство, производство отдельных видов продукции животноводства, на закладку многолетних насаждений, обновление основных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, мероприятия по повышению плодородия почв.

Особое внимание уделено финансированию мер по устойчивому развитию сельских территорий, в том числе на строительство и содержание в надлежащем порядке связывающих населенные пункты автомобильных дорог (сельские дороги).



2



Таким образом, перечень целей, на которые сельский труженик может получить помощь из бюджета, очень обширный.

При этом законодательно установлено, что средства федерального бюджета имеют целевое назначение и не могут быть израсходованы на другие цели.

Новым подходом в реализации аграрной политики является установленный законом порядок долгосрочного прогнозирования развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Практическая реализация закона осуществляется через Государственную программу, которая определила не только конкретные цели и направления развития сельского хозяйства, но и конкретные механизмы и объемы финансового обеспечения на пятилетний период.

Действия, предпринимаемые по реализации аграрной политики

Прошло немногим более года с момента принятия Закона, но уже сегодня можно сказать, что он открыл новый этап отношения государства к российскому селу. Такой вывод основывается на конкретных делах по реализации Закона.

В целях реализации Закона Правительство Российской Федерации 14 июля 2007 года утвердило «Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы» (далее – Государственная программа).

Стартовой площадкой Государственной программы стал национальный проект «Развитие АПК». Именно на его базе сформирована новая аграрная политика государства. Реализация приоритетного нацпроекта продемонстрировала огромные потенциальные возможности российского сельского хозяйства и помогла начать стимулирование развития предпринимательства в деревне. Фактически нацпроект «Развитие АПК» перерос в Государственную программу, и аграрная политика становится с 2008 года приоритетом в социально-экономической политике государства, а сельское хозяйство рассматривается как национальный приоритет для обеспечения конкурентоспособности России на мировых рынках.

В соответствии с Законом «О развитии сельского хозяйства» установлен эффективный механизм контроля и оценки за ходом реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.



Ежегодно оценка результатов реализации программы будет осуществляться экспертной комиссией. В ее состав будут входить представители отраслевых союзов и ассоциаций сельхозпроизводителей и потребителей сельскохозяйственного сырья и продовольствия, представителей федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации. На сайте Минсельхоза России в открытом доступе будет содержаться информация, касающаяся содержания и осуществления программных мероприятий. Ежегодно Минсельхоз России будет готовить Национальный доклад о ходе и результатах реализации Государственной программы и после его утверждения Правительством направлять в Федеральное Собрание.

Что следует ожидать от реализации программы, каковы перспективы развития отрасли? По прогнозным оценкам Минсельхоза России, реализация программы будет содействовать повышению темпов роста и конкурентоспособности отрасли, создаст ряд базовых предпосылок для устойчивого развития сельских территорий.

Благодаря реализации Госпрограммы к 2012 году предполагается достичь прироста физического объема продукции сельского хозяйства на 23,4% и довести инвестиции в основной капитал в сельское хозяйство в 2008–2012 годы до 946,8 млрд. рублей. До 70% планируется довести долю отечественных продовольственных товаров в ресурсах розничной торговли. В социальной сфере предполагается в 2012 году увеличить строительство и приобретение жилья по отношению к 2006 году в 3,7 раза, а также повысить уровень газификации в сельской местности до 60%.

Предполагается, что темпы роста в сельском хозяйстве возрастут до 4% в год, доля отечественных продовольственных товаров в товарных ресурсах мяса увеличится до 70%, молока – до 81%. Ежегодно в хозяйственный оборот будет вовлекаться около 400 тыс. га неиспользуемых угодий. Улучшится техническая оснащенность отрасли. Все это положительно скажется на росте занятости и доходов сельского населения, решении социальных проблем.

Реализация Госпрограммы рассчитана на 5 лет. В течение этого времени ее финансирование из федерального бюджета составит 551,3 млрд. рублей. Эта сумма в 3 раза больше средств, которые выделялись аграрному сектору за предыдущие пять лет.

В общей оценке Госпрограммы следует отметить четыре принципиальных момента:

- во-первых, сам факт принятия программы свидетельствует, что государство относит сельское хозяйство к приоритетным отраслям экономики;
- во-вторых, программа делает предсказуемой и прозрачной аграрную политику на ближайшие 5 лет, что создает гарантии для бизнеса и делает отрасль более привлекательной для потенциальных инвесторов;
- в-третьих, программа систематизирует меры в области аграрной политики и определяет размеры государственной поддержки из федерального и регионального бюджетов. Это консолидирует ресурсы государства на решающих направлениях, содействует формированию единого экономического пространства;
- в-четвертых, программа создает предпосылки для развития всех форм хозяйствования на земле и различных форм агробизнеса, как крупных, так мелких, оставляя окончательный выбор за самим крестьянином.

Кроме того, предусмотрено, что в целях стабилизации рынка зерна должны проводиться товарные и закупочные интервенции по пшенице продовольственной и фуражной, ячменю фуражному, ржи и кукурузе.

Использование эффективных институтов государственной поддержки АПК дало возможность существенно увеличить объемы кредитования отрасли, достаточно сказать, что уже в 2006 году к субсидированию было представлено займов на сумму около 215 млрд. рублей, в то время как за три года, с 2002 по 2005 год, общая сумма таких кредитов была на уровне 269 млрд. рублей. Причем более половины субсидируемых кредитов в 2006 году – это инвестиционные кредиты.

Новые задачи, которые сегодня поставлены перед отечественным АПК, естественно, требуют еще больших, прогрессирующих по своим масштабам вложений в данную сферу. Отсюда и огромная, постоянно возрастающая потребность в кредитных ресурсах.



Для динамичного роста объемов привлечения в АПК финансовых ресурсов, и прежде всего инвестиционных, начиная с 2006 года внедрена система земельно-ипотечного кредитования. Фундамент нововведения – Земельный кодекс Российской Федерации, на основании которого земля приобрела статус недвижимого имущества.

Земля – это один из наиболее привлекательных видов залога для получения банковских кредитов. Развитие земельной ипотеки, и это подтверждает мировой опыт, способно оказать положительное воздействие на формирование новых финансово-кредитных отношений в сельском хозяйстве и одновременно стать дополнительным и достаточно эффективным инструментом включения сельскохозяйственных земель в оборот в случаях, когда применение других механизмов невозможно или экономически нецелесообразно.

Сейчас в стране созданы все необходимые организационно-правовые и экономические предпосылки для развития земельно-ипотечного кредитования. Причем если ранее ситуация в аграрном секторе экономики не способствовала заключению долгосрочных кредитных договоров, обязательства по которым обеспечиваются залогом земли, то ныне для этого складываются благоприятные условия. Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность, адаптируясь к рыночным условиям хозяйствования, постепенно восстанавливают свои потребности в долгосрочных финансовых ресурсах на модернизацию производства и его техническое перевооружение.

Из всех источников наиболее доступным финансовым ресурсом для этого является ипотечный кредит под залог земельных участков. Данный кредит является целевым, долгосрочным, капиталоемким, реально обеспеченным и вследствие этого выгодным как для заемщика, так и для кредитора.

Дальнейшее развитие аграрного комплекса, а планы на ближайшее пятилетие согласно Госпрограмме намечаются довольно масштабные, вполне закономерно повлечет за собой и увеличение объемов, и расширение направлений кредитования. Исходя из этого планы дальнейшего развития банков, работающих в агропродовольственном секторе, должны быть органично связаны с непосредственным участием в реализации Госпрограммы.

В течение предстоящего пятилетия объемы кредитования должны существенно увеличиться. К 2010 году кредитный портфель должен составить не менее 500 млрд. рублей. К 2012 году объемы кредитования необходимо увеличить более чем в два раза. В развитие Закона были приняты соответствующие постановления Правительства Российской Федерации и иные подзаконные нормативные акты. Заметно активизировались законодательные органы субъектов Российской Федерации. В итоге сложилась система нормативно-правовых актов самого различного уровня, которая должна способствовать скорейшему решению основных поставленных задач.

Однако одного лишь принятия законов и иных нормативно-правовых актов недостаточно для решения имеющихся на настоящий момент в АПК проблем. В настоящее время следует поставить акцент не на правотворчестве, а на правоприменении, законы не достаточно принимать, их надо ежедневно выполнять.

Анализ законодательства и судебной практики показал, что существует достаточно большое количество проблем в сфере предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (в части определения статуса сельскохозяйственных производителей, в части установления целевого характера выделяемых бюджетных средств, в вопросах налогообложения сельскохозяйственных товаропроизводителей и др.).

Нормативно-правовая база в области правоотношений по социальному развитию села пока еще выглядит весьма разобщенной. Отсутствие основополагающего федерального закона, который однозначно бы закрепил термины, цели, мероприятия, механизмы финансирования социального развития села, создает массу предпосылок для возникновения противоречий и споров в данной сфере и тем самым тормозит такое развитие.

В качестве механизмов финансирования мероприятий в области социального развития села в федеральном законе должны быть закреплены разносторонние источники привлечения финансовых средств, включая образование целевых фондов за счет средств юридических и физических лиц, направление в такие фонды части доходов, получаемых от аренды земель



и иного имущества, а также части средств, поступающих от других источников, широкое подключение в этих целях средств региональных и местных бюджетов. Необходимо четкое законодательное закрепление функций распорядителей бюджетных средств за конкретными органами государственной власти.

В развитие положений федерального закона, в соответствии с заданными им целями должны утверждаться целевые программы и подпрограммы, которые бы уже детально, применительно к конкретному этапу социального развития села закрепляли бы за определенными органами государственной власти функции и обязанности. Позитивные сдвиги в развитии АПК, которые наметились в самые последние годы, во многом связаны с активизацией государственной аграрной политики. Возросло выделение бюджетных средств на поддержку данного сектора экономики, успешно восстанавливается специализированная кредитная система, его обслуживающая, предпринимаются меры по страхованию производства и регулированию рынка зерна и т.д.

Еще один важный аспект закона, он повышает роль общественных организаций в формировании аграрной политики государства и контроль за ходом ее реализации. Законом установлено, что в деятельности по формированию и реализации государственной аграрной политики могут участвовать союзы (ассоциации) сельскохозяйственных товаропроизводителей, в число участников которых входят производители (их объединения), производящие на территории Российской Федерации более чем две трети общего объема производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и оказывающие соответствующие услуги. При этом их участие предусмотрено на всех этапах подготовки, принятия и реализации законодательных и подзаконных актов и нормативов.

Предпринимаемые усилия обретают более четкие формы комплексной государственной стратегии развития аграрного сектора и способны обеспечить решение тех задач, о которых говорил Д.А. Медведев накануне президентских выборов в своем выступлении на Всероссийском сельском сходе в Барнауле: «Нам нужно сделать все, чтобы мы себя прокормили сами. Мы же самая мощная аграрная страна в мире. У нас огромная территория. Естественно, что сейчас наша задача – обеспечить свою продовольственную независимость на годы вперед. И не только себя кормить, но и поставлять нормальные продукты нашим соседям».

Для более успешного развития сельского хозяйства по ряду вопросов необходимо принимать более решительные меры. Это касается прежде всего обеспечения паритета цен на сельскохозяйственные товары, с одной стороны, и промышленные товары и услуги, с другой, а также создания системы эффективного регулирования доступа импортного продовольствия на национальный рынок сельхозпродукции и продовольственных товаров, в целях обеспечения прежде всего интересов отечественных сельхозтоваропроизводителей.

Решение таких вопросов ставит перед государством целый комплекс не только экономически сложных, но социально острых проблем, и без определенного компромисса здесь не обойтись. Необходимо радикальное расширение прямой государственной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, а саму Государственную программу необходимо продлить до 2020 года в соответствии с общей стратегией государства. Другого пути создания процветающей аграрной экономики мир пока не избрал.

В Государственной программе затрагивается множество тем и выдвигается широкий круг самых различных по масштабам и значимости задач, механизм решения которых должен совершенствоваться и уточняться.

Реализация мероприятий Госпрограммы позволит создать условия для повышения конкурентоспособности отечественной продукции сельского хозяйства и рыболовства, развития сельских территорий, обеспечения занятости, а также повысить уровень жизни сельского населения.

По данным Федеральной службы государственной статистики России (Росстат), за январь – май 2008 года производство сельскохозяйственной продукции выросло на 4,4% к соответствующему периоду предыдущего года. Объем продукции сельского хозяйства всех российских сельхоз-



производителей (сельхозорганизации, крестьянские (фермерские) хозяйства, население) в январе – мае 2008 года составил 565,3 млрд. рублей. Наблюдаются довольно высокие темпы роста производства мяса всех видов – на 8,8% по сравнению с прошлым годом и примерно на 2% выросло производство молока.

Вывод один – старт реализации государственной программы сделан неплохой.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, с точки зрения законодательства сделано еще далеко не все в правовом регулировании аграрной сферы экономики, предстоит еще большая работа.

Сформулированные в Законе цели, принципы аграрной политики, а также меры долгосрочного и краткосрочного характера по ее реализации являются основой законодательной деятельности Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, что позволяет уточнить общие направления аграрной политики, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности России.

Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» служит концептуальной основой для дальнейшей законотворческой деятельности в сфере аграрной политики, взаимоотношений сельскохозяйственных товаропроизводителей с переработчиками сельскохозяйственной продукции и системой оптово-розничной торговли, дает возможность оценить результативность принимаемых законов и деятельность исполнительной власти с точки зрения достижения конечных целей аграрной политики – повышения благосостояния российских граждан и конкурентоспособности российских сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Новый состав Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам во время весенней сессии 2008 года не только работал над документами, доставшимися в наследство, но и предлагал для обсуждения наиболее актуальные вопросы в сфере развития АПК. Были доведены до принятия четыре закона: поправка в закон о развитии сельского хозяйства, касающаяся укрепления страхового дела в АПК; поправка в закон о финансовом оздоровлении сельхозпредприятий, позволившая средним хозяйствам использовать существующую программу оздоровления; и два закона о технических регламентах: первый – на молоко и продукты его переработки, второй – на масло-жировую продукцию.

Было много пессимистов, которые сомневались в том, что удастся провести эти законы, особенно технический регламент на молоко и продукты его переработки. Принимая закон, мы прежде всего заботились о повышении качества продукции на российском рынке и о здоровье граждан страны, которые покупают эти продукты.

Во время осенней сессии Комитет Госдумы по аграрным вопросам планирует довести до принятия технические регламенты на соки и табачные изделия, а также вынести на первое чтение технический регламент на кондитерские изделия. Считаю, что технические регламенты должны стать «технологической конституцией», не позволяющей производителям отступать от узаконенных норм в соответствии с требованиями, предъявляемыми к пищевой продукции. Раньше шутили, что российский потребитель «что написали – то и кушает», так вот нынешние маркировки и этикетки должны не обманывать покупателей и повышать культуру потребления у населения.

Остановлюсь и на вопросах законотворческой деятельности в регионах. Нас беспокоит низкий процент принятия Госдумой законодательных инициатив регионов. 5 июня 2008 года на впервые проведенном по инициативе комитета семинаре-совещании, обсуждались вопросы выработки эффективного механизма взаимодействия между федеральными и региональными законодателями по вопросам правового обеспечения законодательного процесса по государственной поддержке и развитию АПК. Мы говорили с депутатами о слабой юридической подготовке законодательных инициатив из регионов и каковы пути их решения.

Еще одно из новшеств комитета – это введение практики выездных заседаний по актуальным проблемам, как говорится, с выездом на место к специалистам, таким образом можно больше увидеть, узнать, потрогать. Мы обсуждали с экспертами, учеными, представителями отраслевых союзов и общественных организаций вопросы зернопроизводства и ценообразования на хлебобулочные изделия; законодательного обеспечения развития овцеводства и элитного семеноводства;



проблемы качества и безопасности пищевой продукции и эффективного государственного контроля. Депутаты комитета единодушны во мнении сохранить такую практику, и на осень запланировано первое выездное заседание по племенному животноводству.

Основным приоритетом в работе комитета в ближайшее время будет дальнейшее законодательное обеспечение успешной реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы.