

АКТИВНАЯ ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА



ГУБЕРНАТОР ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Леонид Константинович Полежаев

Область располагает запасами нефти и газа, торфа, рудных песков, циркония и титана, строительных материалов (кирпичного и керамзитового сырья, песков), минеральных смесей, сапропеля, лечебных грязей. В настоящее время в Омской области сосредоточены крупные промышленные организации нефтепереработки, химии, машиностроения, электроэнергетики, агропромышленного комплекса, обладающие значительным и во многом уникальным производственным потенциалом, активно развивается торговля и предпринимательство, расширяется международное сотрудничество.

В Омской области за период с 2002 по 2007 год отмечено значительное улучшение всех основных макроэкономических показателей, ежегодная динамика которых выше среднероссийской. Так, прирост валового регионального продукта, характеризующего совокупное экономическое развитие области, за пять лет (с учетом оценки 2005 и 2006 годов) составил более 70% в сопоставимых ценах, что существенно выше общероссийской динамики (36,6%).

Активная инвестиционная политика, проводимая правительством Омской области, позволила существенно улучшить инвестиционный климат в регионе, сделать ее перспективной для инвестиций как российских, так и иностранных инвесторов. Рейтинговым агентством «Мудис Интерфакс» в 2007 году Омской области подтвержден долгосрочный кредитный рейтинг по национальной шкале на уровне «Aa2.ru» (очень высокая кредитоспособность по отношению к другим регионам в стране).

Объем инвестиций в основной капитал за период 2002–2007 годов вырос в сопоставимых ценах в 2,4 раза (по России – в 1,6 раза). Высокий уровень инвестиционной активности способствовал интенсификации развития секторов экономики. В целях наращивания инвестиционной активности был принят Закон Омской области «О стимулировании инвестиционной деятельности на территории Омской области», совершенствующий порядок оказания государственной подде-

ржки инвестиционных проектов. А принятие Закона Омской области «Об инновационной деятельности на территории Омской области» заложило основу региональной инновационной политики.

Опора на инновации

Одним из направлений инвестиционной политики правительства Омской области становится стимулирование инновационной деятельности, коммерциализации научных разработок и их внедрения в промышленное производство.

В 2006 году начата работа по развитию инновационной инфраструктуры. Первый элемент этой инфраструктуры – бизнес-инкубатор – начал работу 23 ноября 2006 года. Кроме оказания консультационных, бухгалтерских, юридических и логистических услуг бизнес-инкубатор будет способствовать поиску потенциальных инвесторов для реализации инновационных проектов, выводу продукции предприятий на внутренний и внешние рынки.

Основу промышленности области составляют обрабатывающие производства. В этом секторе промышленного комплекса рост объемов производства обеспечен благодаря вводу новых и модернизации действующих производств, что обеспечивает усиление промышленного потенциала Омской области, поступление дополнительных налоговых платежей в бюджеты всех уровней, а также создание новых рабочих мест. Так, за прошедшие шесть лет в г. Омске и области введены новые производственные мощности: заводы по переработке льна-сырца (ЗАО «Знаменский лен» в Знаменском районе, СПК «Агролен» в Муромцевском районе), крупный завод по производству ПЭТ-преформ (омский филиал ЗАО «НБ-Ретал»), производство металлических бочек и поликарбонатных бутылей для питьевой воды (ООО «Грайф-Омск»), завод по переработке льна-сырца (ЗАО «Знаменский лен»), кирпичный завод в с. Звонарев-Кут Азовского немецкого национального района, линия по производству газобетонных стеновых блоков (ООО «Современные строительные технологии»), линия по сращиванию деревянного бруса и установка для изготовления стеновых бетонных блоков (ЗАО «Стройподряд – Импульс»), завод по выпуску теплоизоляционных изделий из базальтового супертонкого волокна (ООО «Завод Батиз»), производство по нанесению полимерных покрытий (ООО «Предприятие полимерных изделий»), цех по производству железобетонной трубы для микротоннелей (ООО «Научно-производственное объединение «Мостовик»), технологические линии по производству пенобетонных блоков (ООО «Завод строительных конструкций №1»), технологические линии по производству полистиролбетонных стеновых блоков (ООО «Домостроительная корпорация «Стройбетон», ООО «Компания «ОмСтрой-2001»), технологические линии по производству монолитных утеплителей кровли и полов, используемых на больших площадях (ООО «ЛеоТерм») производство полимерных пленок и полиграфической продукции на их основе (ООО «Планета-Центр»), производство сотового поликарбоната и сотового полипропилена (ООО «Кронос-трейд»), производство по выпуску высококачественного пиломатериала из лиственных пород древесины (паркетная заготовка, мебельная заготовка) производительностью 1000 куб. м в месяц (ЗАО «Строительная компания «Конто»). Деревообрабатывающий завод ЗАО «АВА компани» с первоначальной мощностью переработки древесины 60,0 тыс. куб. м в год.

В 2006–2007 годах введены в эксплуатацию новые производственные мощности по производству строительных материалов:

- в ЗАО «Строительная компания «Конто» – линия по производству железобетонных конструкций серии «КУБ-2,5» мощностью 50 тыс. кв. м жилья в год;
- в ООО «Калачинский завод строительных материалов» – новая технологическая линия по производству кирпича;
- в компании ООО «ДСК «СМУ-1 КПД» – испанская технологическая линия по производству многопустотных плит (линия непрерывного безопалубочного виброформования многопустотных плит);



- в ЗАО «Полимерстрой» – линия по производству несущих изоблоков мощностью 3,1 млн. шт. условного кирпича в год и линия по производству самонесущих изоблоков мощностью 1,4 млн. шт. условного кирпича в год в ЗАО «Полимерстрой»;
- в ООО «Омский завод ЖБИ-7» – установка по производству керамзитоблоков мощностью 5 млн. штук условного кирпича в год.

Значимым событием в развитии нефтехимического комплекса Омской области стал запуск в 2005 году после модернизации установки риформинга в ОАО «Сибнефть – Омский НПЗ», что позволило увеличить более чем на четверть выпуск бензинов высокооктановых марок.

Весомый вклад в развитие промышленного производства Омской области внесли предприятия перерабатывающего комплекса: Омский филиал ОАО «САН ИнБев» (ранее – «САН Интербрю») после масштабной реконструкции вышел на мощность более 7 млн. гектолитров в год. Ассоциацией торгово-промышленных предприятий «Группа «ОША» установлена линия розлива пива в полимерную бутылку, запущены линия розлива в стеклотысячелитную бутылку, линия розлива газированной воды и безалкогольной продукции в полимерную бутылку. В ОАО «Сладонез» введена линия по производству вафель и запущен новый участок по производству зефира. В ОАО «Инмарко» в г. Омске введен в эксплуатацию автоматизированный низкотемпературный складской терминал готовой продукции. На территории завода «Манрос М» компания «Вимм-Билль-Данн» открыла комплекс по производству кисломолочных продуктов «ИМУНЕЛЕ» и детского питания «Агуша» мощностью 54 т продукции в сутки.

В оборонно-промышленном комплексе Омской области продолжается процесс вхождения омских предприятий в межрегиональные вертикально интегрированные структуры. В результате интеграции ОАО «Омский завод «Автоматика», ОАО «Сатурн», ФГУП «ПО «Полет», ОАО «КБ транспортного машиностроения», ФГУП «ОМО им. П. И. Баранова» предприятия получили возможность участвовать в исполнении заключенных головной организацией контрактов, приступили к обновлению и модернизации своих производственных мощностей, организовали дополнительные рабочие места.

В 2007 году было запущено новое машиностроительное производство ООО «Сибирский лифт» с проектной мощностью до 2500 лифтов в год. Продукцию завода планируется поставлять потребителям Омской области, а также Новосибирской, Кемеровской, Курганской областей, Красноярского края и Республики Алтай.

На ОАО «АК «Омскагрегат» и ОАО «Омскидводпривод» осуществлена расширенная модернизация станочного парка предприятий с использованием современного импортного оборудования, что позволит сократить трудоемкость выпускаемой продукции более чем в пять раз.

Важным фактором роста экономики области является интеграция региона в систему международных экономических отношений. Промышленная и инвестиционная политика в регионе направлена на формирование инновационной среды, отличающейся значительным экспортным потенциалом. На протяжении длительного времени – более пяти последних лет – внешнеторговый оборот Омской области ежегодно превышает миллиард долларов. Омская область экспортирует в основном продукцию химической промышленности, каучук, машины, оборудование и транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье. В импорте преобладают машины, оборудование и транспортные средства, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, топливно-энергетические товары. Сальдо внешней торговли на протяжении последних лет устойчиво положительное.

В 2007 году организации Омской области имели торговые отношения с 72 странами мира. Сотрудничество наиболее развито со странами СНГ, на их долю приходилось 61,6% всего внешнеторгового оборота Омской области.

ТЭК, АПК и транспорт

Динамично развивается добыча полезных ископаемых в основном за счет наращивания темпов освоения юго-западной части Крапивинского месторождения нефти, разработка которого ведется с 2001 года. В 2007 году Омская область впервые вышла на объем добычи 1,13 млн. т нефти в год.



В 2006 году на Тевризском газоконденсатном месторождении был реализован проект по бурению и вводу в эксплуатацию новой скважины, что позволило увеличить ежедневную добычу природного газа в два раза. Добыча природного газа в 2007 году составила 14,7 куб. м.

В целях устойчивого функционирования энергетических систем, повышения устойчивости энергетических связей с восточными регионами Сибири 26 марта 2008 года введена в эксплуатацию высоковольтная линия электропередачи Заря – Барабинск – Таврическое.

С запуском новой ЛЭП, протяженностью 730 км и напряжением 500 кВ, сибирские генерирующие станции смогут поставлять электроэнергию в Омскую область, минуя энергосистему Казахстана. Это исключит дополнительные затраты потребителей, потери электроэнергии при транспортировке и повысит надежность энергоснабжения региона.

Для обеспечения надежного электроснабжения новой жилой застройки в Левобережной части города Омска введена в эксплуатацию подстанция 110/10 кВ «Весенняя», начаты проектные работы по строительству подстанций 110/10 кВ «Прибрежная» и «Взлетная».

С целью устранения инфраструктурных ограничений выполнялись работы по реконструкции теплофикационной установки омской ТЭЦ-3 с передачей тепловой энергии на левый берег р. Иртыш в г. Омске. При реализации проекта предусмотрено использовать оборудование местного производства ОАО им. П. И. Баранова и ФГУП «ММПП «Салют».

Для улучшения экологической ситуации в г. Омске, обеспечения внутреннего спроса на строительные материалы введена в эксплуатацию первая очередь завода по производству ячеистого зологазобетона мощностью 120 тыс. куб. м в год. Годовой объем переработки золы – 47 тыс. т.

В целях обеспечения производства золой за счет средств ОАО «Омская электрогенерирующая компания» завершено строительство установки по отбору сухой золы от котлов омской ТЭЦ-4. Осуществляется проектирование цеха по производству сухих строительных смесей с использованием золы ТЭЦ-4 до 20 тыс. т в год. Производительность завода по сухим смесям составит 30 тыс. т в год.

Ведутся подготовительные работы и проектирование завода золокерамических материалов, завода по производству золоминераловатных изделий и алюмосиликатных насыпных утеплителей. Начато строительство цементного завода, использующего в качестве сырьевого компонента золошлаковые отходы на Омской ТЭЦ-5.

В течение 2002–2007 годов объем производства в сельском хозяйстве вырос на 5,5% (в сопоставимых ценах). Омская область на протяжении последних лет уверенно занимает ведущие места среди регионов Сибирского федерального округа по производству основных видов сельскохозяйственной продукции: первое место по производству мяса и вторые места по производству зерна и молока. Доля рентабельных сельхозпредприятий увеличилась с 23,7% в 2002 году до 78,7% в 2007 году.

Улучшение экономических результатов сельскохозяйственного производства и повышение уровня жизни сельского населения связано в том числе с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса», в рамках которого осуществляется строительство и модернизация животноводческих комплексов, стимулирование развития малых форм хозяйствования, вводится механизм земельно-ипотечного кредитования.

Завершено строительство свинофермы на 12 тыс. голов в обществе с ограниченной ответственностью «Агрокомплекс «Ударный» Горьковского района, реконструировано 32 помещения на 6500 скотомест для крупного рогатого скота и 6800 скотомест для свиней, введены в эксплуатацию доильные залы в крестьянском фермерском хозяйстве «Люфт» в Азовском немецком национальном районе и в ООО «Русское зерно» в Кормиловском районе.

Стабильное развитие всех секторов экономики Омской области обуславливает рост показателей работы транспорта. Прирост грузооборота транспорта общего пользования за последние семь лет составил 55,7% относительно уровня 2001 года. В структуре грузоперевозок основную долю (98%) занимают железнодорожный и трубопроводный виды транспорта.



1



Малый бизнес: государственная поддержка

Возрастает экономическая и социальная роль малого бизнеса в Омской области. Стимулирование, государственная поддержка именно этого сектора экономики позволяет эффективно решать проблемы занятости населения, снижения бедности, развития инноваций, сферы услуг.

За счет средств областного бюджета субъектам малого предпринимательства оказывалась финансовая поддержка – компенсация части процентной ставки и возмещение затрат на проведение выставочно-ярмарочных мероприятий за пределами Омской области.

Дополнительный комплекс мер для ускоренного роста сектора малого предпринимательства (СМП) предусмотрен целевой программой Омской области «Развитие малого предпринимательства в Омской области на 2006–2008 годы», утвержденной Законом Омской области от 24 июля 2006 года №773-ОЗ. Ведь деятельность СМП во многом зависит от действий органов исполнительной власти, от степени их участия в решении проблем СМП. В связи с этим в странах с развитой экономикой существуют государственные программы поддержки малого и среднего бизнеса.

Всего в 2005–2007 годах на государственную поддержку малого предпринимательства в Омской области было направлено 119,625 млн. рублей. По оценке Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации (МЭРТ), в 2007 году правительством Омской области был предпринят комплекс эффективных мер в области поддержки малого предпринимательства. Впервые регион продемонстрировал свой потенциал благодаря участию в федеральных конкурсах. В 2005–2007 годах участие в конкурсах обеспечило поступление из федерального центра 52,445 млн. рублей. Объем областных средств, направленных на софинансирование указанных мер, составил 67,18 млн. рублей.

В 2007 году подписан договор с Минэкономразвития России о финансировании мероприятий, направленных на государственную поддержку предпринимательства, на сумму 2,525 млн. рублей.

Кроме того, Омская область признана победителем в конкурсе МЭРТ по мероприятиям, направленным на поддержку малых предприятий в условиях вступления России в ВТО, что позволило привлечь из федерального бюджета дополнительно 2,63 млн. рублей.

По итогам рассмотрения проекта по развитию Омского регионального бизнес-инкубатора конкурсной комиссии МЭРТ Омской области в 2007 году предоставлена субсидия на сумму 4,55 млн. рублей.

В 2008 году Министерством экономики Омской области планируется подготовка заявки на участие в конкурсе для получения субсидии федерального бюджета по проектам:

- поддержка муниципальных программ развития малого предпринимательства – 2,0 млн. рублей;



- создание гарантийного фонда для субъектов малого предпринимательства – 4,0 млн. рублей;
- реализация иных мероприятий субъектов Российской Федерации по поддержке и развитию малого предпринимательства – 2,251 млн. рублей;
- развитие Омского регионального бизнес-инкубатора – 11,96 млн. рублей.

Активная работа по созданию новых механизмов поддержки предпринимательства расширила границы оказания информационной помощи СМП Омской области. Ключевым направлением такой работы стало создание Омского регионального бизнес-инкубатора, в котором для начинающих предпринимателей оборудованы 143 рабочих места.

В настоящее время на его площадях размещены 15 начинающих малых компаний, деятельность которых направлена на развитие реального сектора экономики (промышленного производства, инновационной сферы, сельскохозяйственного консалтинга и др.). Для малых компаний созданы необходимые условия, позволяющие расширить и облегчить доступ к информационным ресурсам и коммуникациям.

На следующем этапе развития инфраструктуры поддержки малого бизнеса планируется организация дистанционного режима работы бизнес-инкубатора. Для этого в муниципальных районах Омской области предполагается создание информационно-консультационных центров поддержки предпринимательства. Скоростной доступ к информационной базе головного бизнес-инкубатора позволит предпринимателям в оперативном режиме получать широкий спектр услуг. Кроме того, в целях повышения результативности процесса информирования хозяйствующих субъектов, размещенных в бизнес-инкубаторе, а также эффективности использования технологий накопления, обработки и передачи знаний, содержащихся в разнообразных источниках информации, бизнес-инкубатор приступил к организации полимедиабиблиотеки – современной библиотеки, использующей различные носители информации (бумажные носители, CD- и DVD-носители, аудио- и видеокассеты).

Создание и функционирование на базе бизнес-инкубатора Центра трансфера технологий позволит обеспечить:

- анализ имеющегося инновационного потенциала и инфраструктуры Омской области;
- трансфер высокоэффективных технологий, увеличение объема продаж на внутреннем и внешнем рынке наукоемкой продукции.

В бизнес-инкубаторе планируется организация и проведение постоянно действующих выставок:

1. Инфраструктура поддержки предпринимательской деятельности Омской области. В выставке примут участие организации, оказывающие содействие и поддержку малому предпринимательству, банки, страховые и лизинговые компании.
2. Выставка инновационных проектов Омской области. В выставке примут участие организации, предприниматели и частные лица, реализующие или предлагающие к реализации инновационные проекты.

В бизнес-инкубаторе предусмотрено формирование бизнес-площадки, целью которой является вовлечение творческого потенциала студентов в функциональное поле регионального бизнес-сообщества.

Взаимодействие с бизнес-сообществом

Правительство Омской области активно взаимодействует с общественными объединениями предпринимателей. Одним из направлений совместной деятельности органов исполнительной власти субъектов и общественных объединений предпринимателей является разработка предложений по поддержке и развитию предпринимательства, в том числе проектов региональных и муниципальных программ поддержки и развития предпринимательства.

В частности, в 1999 году был создан и активно действует Общественный консультативный совет по предпринимательству при губернаторе Омской области, решения которого направлены на



активизацию развития предпринимательства в муниципальных районах Омской области, на обеспечение поступательного развития сферы малого бизнеса в области и на формирование положительного имиджа предпринимательской деятельности.

Важным элементом формирования позитивного общественного мнения о предпринимательстве является конкурс на присуждение ежегодных премий губернатора Омской области в сфере развития предпринимательства и инноваций в соответствии с Указом губернатора Омской области от 20.09.2005 №113 «О премиях Губернатора Омской области в сфере развития предпринимательства и инноваций» по следующим номинациям: «Предприниматель года», «Лучшее малое предприятие», «Лучший социальный проект года», «Лучший инновационный проект года», «Лучшее инновационное предприятие».

Совершенствование условий для поддержки и развития предпринимательства идет через формирование и организацию деятельности новых элементов региональной инфраструктуры, в частности:

- проводится ежегодная выставка «Инфраструктура поддержки предпринимательства Омской области», направленная на консультационно-информационную поддержку бизнеса;
- действует Омский региональный бизнес-инкубатор;
- создана некоммерческая организация «Омский региональный фонд поддержки и развития малого предпринимательства», основной задачей которой является предоставление поручительств по кредитным и лизинговым договорам субъектам малого предпринимательства, что позволит ускорить процесс освоения имеющихся федеральных средств и привлечь путем участия в конкурсе дополнительные средства федерального бюджета. Это также позволит в дальнейшем использовать средства фонда для развития микрофинансирования субъектов малого предпринимательства в области, в том числе и для финансирования проектов предпринимателей, размещенных в ГУ Омской области «Омский региональный бизнес-инкубатор».

В Омской области реализуются мероприятия целевой программы Омской области «Развитие малого предпринимательства в Омской области на 2006–2008 годы» для обеспечения целевой организационной, финансовой поддержки приоритетных направлений развития малого предпринимательства.

Комплексная система стратегического планирования

В целях дальнейшего укрепления позиций Омской области, активизации развития по всем направлениям, а также сглаживания воздействия внешних факторов, которые могут сдерживать социально-экономическое развитие региона, в Омской области идет построение комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития.

Базовым документом комплексного планирования является Стратегия социально-экономического развития Омской области до 2020 года, утвержденная Указом губернатора Омской области от 13.02.2006 №18. В ней определены цели, приоритеты, задачи и основные направления развития, определяющие социально-экономическую политику правительства Омской области на долгосрочную перспективу.

При разработке Стратегии был использован качественно новый подход к системе регионального планирования в части развития территориального размещения производительных сил, нацеленности на выделение «точек роста» и инновационное развитие секторов экономики, кластерный подход к развитию промышленного потенциала.

Стратегической целью социально-экономического развития Омской области является формирование эффективной экономической базы, обеспечивающей устойчивое развитие Омской области, последовательное повышение качества жизни населения Омской области. Исходя из этой цели сформулированы задачи социально-экономического развития Омской области до 2020 года в экономике и социальной сфере.



2



В Стратегии определены не только основные направления деятельности всех органов исполнительной власти Омской области, но также целевые индикаторы, по которым можно судить о достижении поставленной стратегической цели и решении задач социально-экономического развития Омской области.

В рамках практической реализации положений Стратегии Законом Омской области от 05.04.2006 №742-ОЗ утверждена Программа социально-экономического развития Омской области на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы). Она разработана в целях определения конкретных направлений действий правительства Омской области на 2006–2008 годы по достижению целей и реализации приоритетов Стратегии.

С учетом проводимой административной реформы в Омской области в эту Программу, помимо экономического и социального блоков, был включен раздел, определяющий приоритетные задачи в сфере управления.

Кроме того, в области ежегодно принимается План действий правительства Омской области на предстоящий год, разработаны и действуют стратегии и концепции развития базовых секторов экономики и отраслей социальной сферы региона, дальнейшей активизации международных связей, маркетинговая стратегия.

Последовательная реализация в 2002–2007 годах мероприятий социально-экономической политики правительства Омской области позволила повысить качество жизни населения, обеспечить устойчивый рост экономики, сформировать предпосылки для дальнейшего социально-экономического развития региона.