

СБАЛАНСИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – НОВЫЙ ВЕКТОР РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ
И РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
Рафгат Закиевич Алтынбаев

Положение в сфере регионального развития на современном этапе характеризуется рядом позитивных особенностей. В основном завершилась адаптация регионов к функционированию в условиях рыночных отношений. Статистические данные свидетельствуют об ускорении темпов экономического роста и развития социальной сферы регионов. Создана нормативно-правовая база в области регионального развития, позволяющая решать насущные проблемы регионов.

Сегодня перед региональной политикой стоит ряд новых и важных задач. Прежде всего это устранение диспропорций в уровне развития регионов. Сейчас максимальные и минимальные показатели объемов валового регионального продукта на душу населения в субъектах Российской Федерации различаются в 78 раз, объем инвестиций в основной капитал на душу населения – в 235 раз, среднедушевые доходы населения – более чем в 7 раз.

Важной задачей региональной политики является обеспечение экономической самостоятельности и самодостаточности регионов. В настоящее время 17 субъектов Российской Федерации имеют в консолидированных доходах своих бюджетов до 10% федеральных средств, 37 – от 10 до 30%, 21 – от 30 до 60%, 9 – от 60 до 80% и 2 – свыше 80%, что не позволяет говорить об их самодостаточности.

Для решения этих и других задач необходимо обеспечение сбалансированного развития регионов, что требует внесения существенных коррективов в региональную политику. В настоящее время можно выделить несколько приоритетных направлений развития региональной политики.

Сбалансированное развитие регионов невозможно без разработки стратегической программы регионального развития. В настоящее время имеется большое число стратегий и программ развития как на федеральном, так и на региональном уровнях. Однако их роль для решения задач стратегического планирования ограничена. Они имеют либо краткосрочный период действия,

либо локальную (региональную, отраслевую) сферу действия, а также плохо скоординированы между собой, что негативно влияет на эффективность их реализации.

Поэтому сегодня работу в области стратегического планирования надо ставить на качественно новый уровень. И прежде всего необходимо обеспечить системный подход в этой деятельности. Такой подход предполагает взаимосвязку принимаемых на всех уровнях программ развития, согласование предусматриваемых в них мероприятий по исполнителям, срокам и финансовым ресурсам, то есть обеспечение комплексного подхода в этой деятельности на основе долгосрочного планирования.

Руководителями государства неоднократно подчеркивалась необходимость принятия комплексной долгосрочной программы развития Российской Федерации. В настоящее время в Правительстве Российской Федерации разрабатываются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, специальный раздел которой посвящен вопросам регионального развития, а также Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации.

Важно, чтобы эти два концептуальных документа, закладывающих приоритеты региональной политики на долгосрочную перспективу, были не только хорошо проработаны в содержательном плане, но и согласованы между собой, включали различные подходы в сфере региональной политики в зависимости от позиции разрабатывающих их ведомств.

Обеспечение экономической самостоятельности регионов

Обеспечение самодостаточного развития регионов за счет стимулирования их экономической активности является одним из наиболее перспективных направлений региональной политики. Главным инструментом в этой области является проведение налоговой и бюджетной политики. Пока нельзя говорить об эффективном использовании этого инструмента.

Установленная законодательством собственная доходная база региональных и местных бюджетов не позволяет им проводить сбалансированную бюджетную политику, в полной мере выполнять свои расходные обязательства. Действующий порядок распределения налоговых поступлений между бюджетами разных уровней не обеспечивает регионам достаточного объема финансовых ресурсов для своего развития, а их высокая зависимость от финансовой помощи федерального бюджета лишает их стимулов для самостоятельного развития. Такое положение не создает условий для экономической активности регионов, их заинтересованности в результатах своей деятельности.

Обеспечение экономической самодостаточности регионов возможно только на основе реализации новых подходов в осуществлении бюджетной и налоговой политики. Такие подходы должны предусматривать оптимизацию налоговых ставок, устранение чрезмерной централизации финансовых ресурсов в федеральном бюджете, совершенствование системы регулирования бюджетной обеспеченности регионов, создание новых стимулов к увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Инновационная модель экономического развития регионов

До недавнего времени в Российской Федерации доминировала экспортно-сырьевая модель развития, опирающаяся на крупные компании сырьевого рынка. В то же время развитие промышленного производства существенно отставало, рост экономики не сопровождался значительным увеличением инвестиций в основной капитал.



Хотя эта модель была оправдана в период неустойчивого социально-экономического развития страны, поскольку давала возможность сконцентрировать ресурсы, наладить управление, быстро решить основные социальные проблемы, однако к настоящему времени она себя исчерпала.

Мононаправленность экономики ставит ее в серьезную зависимость от конъюнктуры мирового рынка, характеризующейся в последние годы значительной нестабильностью. При этом отсутствие достаточного уровня конкуренции приводит к возникновению монополий и, как следствие, к сокращению темпов роста, увеличению издержек производства, усилению инфляции.

Сегодня для успешного продолжения рыночных реформ приоритетной задачей становится диверсификация и модернизация экономики регионов, перевод ее на инновационные рельсы, на путь высокой концентрации производства.

Для решения этих задач необходимы: усиление инновационной активности государства и бизнеса, активизация деятельности государственных финансовых институтов развития, ориентированных на поддержку инновационных проектов, использование современных форм промышленной политики (создание территориально-производственных кластеров, транспортно-логистических узлов, производственных комплексов и т.д.), государственное стимулирование инновационного развития регионов.

Использование конкурентных преимуществ регионов

Сбалансированное развитие регионов во многом зависит от эффективного использования природно-ресурсного, производственного, инфраструктурного и человеческого потенциала.

Правильное использование потенциала позволяет реализовать конкурентные преимущества регионов в общественном производстве и системе разделения труда, сосредоточить бюджетные ресурсы на наиболее значимых направлениях развития, стимулировать привлечение инвестиционных ресурсов в их экономику.

Решение этих задач требует создания зон опережающего развития и специализации регионов, в которых будут реализовываться наиболее крупные и значимые инновационные проекты, налаживания государственно-частного партнерства в области обеспечения функционирования зон опережающего развития, разработки правовых, финансовых и организационных мер государственной поддержки зон и точек экономического роста регионов, а также эффективного взаимодействия федерального, регионального, межрегионального и местного уровней.

Совершенствование территориального устройства государства

Решение стоящих перед регионами общих социально-экономических задач требует их тесной интеграции, одним из направлений которой является создание более крупных и экономически сильных регионов на основе объединения двух или нескольких регионов.

С 2005 года были образованы пять новых субъектов Российской Федерации: в 2005 году – Пермский край, в 2007 году – Красноярский край и Камчатский край, в 2008 году – Иркутская область и Забайкальский край.

Объединение регионов имело положительное значение, поскольку позволило решить ряд политических и экономических проблем: устранило противоречивый правовой статус бывших автономных округов, привело существующую сетку административно-территориального деления в соответствие с экономическими реальностями.



Анализ опыта образования новых регионов показывает, что объединение регионов наиболее эффективно при наличии для этого экономических предпосылок (общая система инфраструктуры, тесная интеграция рынков и т.д.). Положительным результатом объединения таких регионов является создание единого экономического пространства для хозяйствующих субъектов, сокращение дифференциации уровня социально-экономического развития регионов, существенное увеличение их совместного экономического потенциала.

В связи с этим актуальной задачей становится выработка критериев целесообразности и экономической обоснованности проведения объединений регионов, а также совершенствование соответствующей нормативно-правовой базы, которая сейчас не в полной мере соответствует решаемым задачам.

Социальное развитие регионов

Ускоренное развитие социальной сферы в российских регионах является одной из главных задач, стоящих перед региональной политикой. Иного и быть не может, поскольку конечная цель любой деятельности – создание благоприятных условий для жизнедеятельности человека. Поэтому без развитой социальной сферы в регионах нельзя говорить об их сбалансированном развитии.

В этой связи социальное развитие должно быть включено в число главных приоритетов региональной политики на долгосрочный период. Об этом регионами было однозначно заявлено при обсуждении проекта Концепции совершенствования региональной политики, в ходе которого отмечалась определенная однобокость положений концепции, ее чрезмерный акцент на экономических вопросах развития регионов и декларативность провозглашенной в ней социальной ориентации регионального развития, отсутствие в ней конкретных мер, позволяющих решать социальные задачи регионов.

И с такой позицией регионов нельзя не согласиться. Подход, основанный на предположении, что решение экономических задач автоматически позволит решить социальные проблемы регионов, является неоднозначным. В ряде случаев без опережающего развития социальной сферы невозможно успешное развитие региональной экономики.

Сегодня вопросы социального развития вышли на первые позиции в приоритетах государственного строительства и это должно найти соответствующее отражение в долгосрочных стратегиях регионального развития.

В заключение необходимо отметить, что последовательная реализация обозначенных задач по указанным направлениям совершенствования региональной политики позволит создать необходимые условия для сбалансированного развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.